

Мамытов Т.Б.

ЭЛ АРАЛЫК ТЕРРОРИЗМ ААЛАМДАШУУ ШАРТТАРЫ

Мамытов Т.Б.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

T.B. Mamytov

INTERNATIONAL TERRORISM IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION

УДК: 323.28

В данной статье терроризм рассматривается как сложное и многогранное явление. Таким образом, международный терроризм становится методом реализации альтернативного глобального проекта политического развития.

Ключевые слова: терроризм, опыт, явление, международные отношения, террористическая организация, мнения, политическое развитие.

This article considers terrorism as a complex and multifaceted phenomenon. Thus, international terrorism becomes the method of implementation of an alternative global project of political development.

Key words: terrorism, experience, phenomenon, international relations, terrorist organization, opinion, political development.

Терроризм не принадлежит к числу «открытий» XX века, но именно «в терроризме новой волны стал проявляться принципиально иной подход, немислимый ни в XIX, ни в первой половине XX столетия. Этот терроризм направлен не против отдельных государственных деятелей, в большей или меньшей степени ответственных за политику, а против мирных жителей. Это изменение порождено тем, что после Второй мировой войны на Западе постепенно ушли в прошлое все авторитарные режимы. Демократия поставила политиков в большую зависимость от народа, а потому кровь, безвинно проливаемая этим самым народом, стала стоить гораздо дороже, чем раньше»^[1,с.13]. Традиционно терроризм подразделялся по характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности на внутренний терроризм (когда к нему причастны граждане собственной страны, а последствия и ущерб от их действий не выходят за ее рамки) и терроризм международный, акции которого, осуществляемые гражданами одной или нескольких стран, направлены на подрыв конституционного строя иных государств либо международный правопорядок или международные отношения в целом. Это разделение так или иначе существует и по сей день, но к числу характеристик, определяющих лицо современного терроризма, относится все большее размывание границ между международным и внутренним терроризмом. Согласимся с мнением, что «большинство даже тех группировок, цели которых локальны (тамильские, курдские, кашмирские, палестинские, уйгурские,

узбекские или северокавказские террористы), все чаще интернационализируют многие аспекты своей деятельности»^[2,с.41]. И это тем более так, когда речь идет о террористических группировках, декларирующих универсальные цели. «Основной формой современного глобального терроризма стала активность ячеек транснационального джихадистского движения»^[3,с.44] представляющего весьма сложный феномен.

«Международный терроризм вышел за пределы национальных границ и объявил своим врагом весь современный западный мир. Причем удары наносятся уже не обязательно по королям и президентам: жертвой может стать любой турист, прохожий, пассажир, покупатель в любом из государств»^[4,с.58-59], – эти слова полностью могут быть отнесены к воинствующим адептам «глобального джихада» XXI века.

Международный терроризм – сложное и многогранное явление. В подходе к толкованию данного вида терроризма многие специалисты нередко высказывают противоположные мнения. Даже название «международный терроризм» не является общепринятым, так как многие авторы используют термины «международный» и «транснациональный» в качестве синонимов^[5,с.27], а в большинстве официальных документов Кыргызской Республики современный терроризм именуется преимущественно как международный. Какого-либо единого понимания международного терроризма на международном уровне также нет, и в основном он понимается как террористические акты, направленные в конечном итоге на уничтожение или расшатывание современной политической системы мира. Несмотря на все вышеуказанные сложности в понимании международного терроризма, можно, тем не менее, выделить некоторые его специфические черты.

Во-первых, главной целью международного терроризма является переустройство мира на иных, более справедливых, по мнению террористов, началах, основанных на отдельных положениях исламской религии. Таким образом, международный терроризм становится методом реализации альтернативного глобального проекта политического развития. Для террористической группы это – масштабная задача.

Во-вторых, «главными акторами международного терроризма являются формально негосударст-

венные организации и группы»^[6,с.37]. В основном они осуществляют свою деятельность на территории нескольких государств и располагают достаточно развитой инфраструктурой, включающей в себя органы управления, лагеря для подготовки боевиков и т.д. К структурам такого типа может быть отнесена исламистская организация «Аль-Каида»^[7,с.58].

В-третьих, своей деятельностью международный терроризм представляет угрозу международному правопорядку и безопасности, что всегда наносит ущерб не только нескольким государствам, но и всей политической системе в целом.

В-четвертых, между отдельными международными организациями налаживается постоянное сотрудничество. В последние годы все более «расширяется практика оказания террористическими организациями взаимной помощи друг другу кадровым составом, опытом, военно-техническими средствами и т.д.»^[8,с.59].

Поэтому с точки зрения теории и практики борьбы с терроризмом представляется целесообразным выделить те основные характеристики международного терроризма, которые принципиально отличают его от террористических угроз предшествующего периода и в силу этих причин дают основания прибегать к использованию вышеуказанного термина.

Первым и существенным отличием международного терроризма, по заявлению многих политических деятелей и исследователей этого явления, является невиданная ранее его глобализация. Этому процессу в значительной степени способствовали сформировавшийся к настоящему времени глобальный характер финансовых операций, развитие современных технологий и средств связи, рост транспортных перевозок, свободное перемещение людей, формирование в развитых государствах крупных этнических общин из стран «третьего мира» и др. В этой связи следует также отметить, что призванные бороться с терроризмом государственные структуры, в первую очередь правоохранительные органы и спецслужбы, не успевают своевременно адаптироваться к указанным процессам и вносить необходимые коррективы в свою работу.

Понятие международного терроризма в качестве одного из существенных его элементов включает в себя произошедшие за последнее время изменения в организации деятельности и характере террористических структур. Идет процесс усложнения структуры террористических организаций, роста профессионализма их функциональных подразделений, ответственных за широкий спектр вопросов, начиная от идеологического обеспечения деятельности и кончая подготовкой всех этапов террористических операций и их реализацией. При этом если при подготовке и проведении террористических акций широко используются опыт

проведении оперативных мероприятий и иные наработки спецслужб и разведывательно-диверсионных подразделений, то по вопросам управления, финансирования и материально-технического обеспечения на вооружение берется сложившийся механизм деятельности транснациональных корпораций. Процесс функционирования таких организаций начинает приобретать характер самодостаточности. Обладая все большей оперативной и финансовой независимостью, они могут действовать без поддержки государств.

Для характеристики новых по своему геополитическому охвату структур террористов некоторые исследователи этого явления определяют их даже как «террористические неправительственные организации», которые, по словам авторов, «сравнились по значению с таким политическим институтом, как государство»^[9,с.10-12].

Понимая, какую смысловую нагрузку авторы стремятся вложить в это определение, его вряд ли можно признать удачным, так как правительственных террористических организаций с точки зрения международного права не существует. С другой стороны в подготовленной администрацией США «Национальной стратегии по борьбе с терроризмом» отмечается довольно большая автономность в действиях как внутри террористической группы, так и ее отделений. Согласно этому документу террористические организации и террористы действуют на трех уровнях: первый уровень — террористические организации функционируют только в одной стране, второй — их деятельность ограничена регионом, третий — действуют по всему миру. К организациям третьего типа относится, в частности «Аль-Каида», которая, по разным источникам, имеет свои ячейки в 60-70 странах мира.

Указанные три типа организаций связаны друг с другом или напрямую, делясь разведывательной информацией, кадрами, опытом, ресурсами либо непосредственно поддерживая друг друга идеологической пропагандой и стремлением создать благоприятный международный имидж целям своей деятельности.

Так как наиболее опасными в современных условиях являются структуры третьего типа, то есть смысл более подробно остановиться на некоторых аспектах организации их деятельности.

Характеризуя в целом кадровый потенциал таких организаций как «Аль-Каида», один из ведущих западных экспертов в области борьбы с терроризмом Б. Хоффман^[10,с.303-315] разделил его на четыре следующие категории:

- Профессиональные кадры, состоящие из наиболее фанатичных и хорошо обученных боевиков организации, которым поручаются наиболее ответственные задания по конкретным заранее выбранным объектам с выделением на эти цели неограниченных финансовых средств.

- Прошедшие военно-диверсионную подготовку

в лагерях рядовые члены. Они получают инструкции общего плана по проведению террористических актов в той или иной стране, выбирая объект нападения по своему усмотрению. Им выдаются сравнительно небольшие финансовые средства, а также даются рекомендации, каким образом можно осуществлять самофинансирование. Такие лица не подвергаются тщательной психологической обработке и поэтому, по сравнению с первой категорией, более уязвимы для спецслужб.

- Местные группы исламистов, которые решаются на проведение террористических акций и для подготовки к ним обращаются за финансированием к «Аль-Каиде».

- Единомышленники, выступающие под лозунгом национально-освободительной войны, партизанские движения и террористические группы, получающие идеологическую и материальную поддержку от «Аль-Каиды», в том числе путем обучения своих членов в лагерях этой организации. Такого рода «революционно-филантропическая» деятельность «Аль-Каиды» направлена на разжигание всемирного джихада. Ее примеры — поддержка террористических групп в Чечне, Индонезии, Афганистане, Пакистане, Ираке и в ряде других стран мира, в том числе и на Ближнем Востоке.

Современные технологии позволяют контролировать на расстоянии иерархическую структуру террористических организаций и их сетей. При этом управленческая пирамида становится более сглаженной, входящие в нее отдельные группы могут действовать более автономно, существовать отдельно и, в некоторых случаях, их могут объединить только средства связи или общие идеи. Такие террористические образования отличаются большей (по сравнению с ранее существовавшими) гибкостью, живучестью и способностью приспосабливаться к изменяющейся оперативной обстановке.

В этой связи эксперты Пентагона отмечают, что ряд террористических организаций, усвоив последние достижения военной жизни в области «сетевой войны», начинают строить свои организационные структуры по типу «паучьей сети», обладающей большой устойчивостью к внешним воздействиям и гибкостью, или «пчелиного роя».

Элементами сетевых структур могут быть как самостоятельные группы, так и отдельные индивидуумы.

К базовым сетевым модулям относят линейную сеть («цепочка»), когда указания или необходимая исполнителю информация поступает к нему через промежуточных посредников; осевую структуру («звезда») - различные звенья структуры замыкаются на центральное звено, которое иногда бывает также посредническим; взаимосвязанная структура сети, когда все ее элементы имеют связи с друг другом и объединены общей идеологией, религией, националистическими или этническими устремлениями.

Непосредственными исполнителями террористических актов в ней являются лица, имеющие соответствующую подготовку и опыт участия в боевых операциях, входящие в так называемые ударные группы. Эти группы сами подбирают цели для нападения и принимают решения о способе проведения операции. Их деятельность обеспечивается группами поддержки. Последние отвечают за документацию, финансирование, размещение боевиков, организуют связь, материально-техническое обеспечение, ведут сбор необходимой для проведения операции информации.

Рядом исследователей проблем терроризма (на примере событий в США сентября 2001 г.) отмечается также возросший уровень долгосрочного планирования и стратегической проработки крупномасштабных террористических акций, что было посылно ранее только крупнейшим спецслужбам, осуществляющим тайные операции по всему миру.

В этой связи представляется вполне реальным проявления так называемого «скрытого терроризма», который определяется как «террористические акции, которые внешне выглядят как стихийные бедствия или несчастные случаи и создающие впечатление, что они не имеют ничего общего с терроризмом»^[11,с.24]. Сложность выявления такого рода террористических операций и их привязка к деятельности конкретных лиц или организаций не вызывает сомнения.

Другой отличительной особенностью международного терроризма является крупномасштабное сращивание с транснациональной преступностью, в первую очередь, с наркомафией, в целях получения дополнительных финансовых средств. Расширяя с помощью террористов сферы своего влияния и получая дополнительное боевое прикрытие для своих операций, наркомафия, помимо финансирования, представляет террористам своих боевиков, и, в случае необходимости, также проводников из числа контрабандистов при пересечении границы.

Среди присущих международному терроризму черт следует также указать на его связь с наемничеством, что особенно характерно для чеченских незаконных вооруженных формирований, действовавших в Афганистане, на Кавказе, в Ираке и в Сирии.

Кроме того, с учетом глобализации террористической деятельности и других выше отмеченных особенностей современного терроризма, размывается грань между внутригосударственным и международным терроризмом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что термин «международный терроризм» включает в себя такие основные отличительные признаки, характерные для современного этапа развития международного терроризма, как:

-глобализация террористической деятельности и образование мощных разветвленных террористических структур, что привело к формированию в

некоторых государствах подхода к борьбе с терроризмом как к войне, где в качестве основного противника выступает не имеющий государственных границ, но обладающий большим разрушительным потенциалом, своего рода «террористический интернационал»;

-реальность проведения террористическими структурами акций с использованием оружия массового уничтожения (ОМУ) и современных технологий, что может привести к последствиям катастрофического характера не только для отдельных государств, но и всего мирового сообщества;

-высокая степень адаптации террористических организаций к реалиям современного мира, действующих как строго иерархически, так и с «размытым» управленческим механизмом; наличие структур, организованных по типу «паучьей сети», а также полностью независимых.

Террористические, экстремистские и националистические организации самого разного толка хорошо взаимодействуют друг с другом. Политический, религиозный экстремизм, агрессивный сепаратизм, антиглобализм, левый и правый радикализм и т.д. - все это звенья одной террористической цепи, взаимодополняющие друг друга на различных участках террористической деятельности.

Интернациональный характер современной жизни, новые средства связи и информации, новые виды вооружений резко снижают значимость государственных границ и иных средств от терроризма. Возрастает многообразие международной террористической деятельности, которая все больше увязывается с национальными, религиозными, этническими конфликтами, сепаратистскими и освободительными движениями.

Знание особенностей международного терроризма современного периода позволяет видеть эту проблему в целом, облегчает проведение научного анализа его основных характеристик.

Основываясь на анализе содержательных и динамических характеристик, исследователи выделяют следующие современные особенности международного терроризма^[12,с.4]

1. Чрезвычайно расширилась география терроризма, он распространился на все регионы мира. При этом, несмотря на определенные спады и подъемы террористической деятельности в различных странах, практически терроризм уже в течение полувека не уходит из регионов большой террористической активности, превратившись в долговременный фактор общественной жизни, в неотъемлемый элемент политической борьбы.

2. Значительно расширился круг субъектов терроризма. Наряду с ростом числа террористических организаций в системе субъектов международного терроризма значительную роль стали играть качественно новые структуры: а) международные террористические организации, возникшие в

результате межгосударственных конфликтов; б) структуры организованной преступности, многие из которых приобрели международный характер и преследуют корыстные цели; в) субъекты террористической деятельности, которые связаны с крупными социальными конфликтами и массовыми действиями вовлеченных в них групп и лиц (участники массовых беспорядков, межнациональных столкновений, протестных «экономических» акций и др.).

3. Значительно изменился характер и расширился круг целей и задач международных террористических структур («свержение режима», «изгнание» иностранной державы, «атака на империализм» и т.д.)

4. Качественно возрос насильственный и разрушительный потенциал международного терроризма. Имеется в виду не столько увеличение числа жертв террористических акций или нарастание чувства страха и опасности среди широких слоев населения в различных регионах мира, сколько уровень вооруженности террористов, повышение которого обусловлено научно-техническим прогрессом, принципиальными достижениями в создании массового поражения.

5. Международный терроризм приобрел высокоорганизованный характер (у него сформировалась собственная инфраструктура, появилась разветвленная сеть штаб-квартир, опорных пунктов, лагерей по подготовке террористов, постоянная связь с экстремистскими политическими движениями и партиями, постоянные каналы финансирования и т.д.)

6. Субъекты международного терроризма способны воздействовать практически на все сферы общественных отношений в различных регионах мира.

7. Резко возросло число возможных и реальных жертв террористических акций за счет «случайных» лиц, т.е. терроризм приобрел качество инструмента более массового насилия и устрашения. Это связано, прежде всего, с появлением в арсенале террористов средств большой мощности, не требующих для своего применения непосредственного контакта террориста с объектами посягательства, с увеличением числа террористов-самоубийц, а также с наличием установки на повышение устрашающего воздействия актов терроризма на политических противников, на общественное мнение, что должно повысить вероятность решения поставленных террористами задач.

Главной же особенностью международного терроризма современного периода следует считать то, что он значительно шире, чем когда-либо, используется в политической борьбе, на международной арене в целом и между отдельными государствами в частности.

Литература:

1. Жаккар Р., Именем Усамы бен Ладена. М., 2002.с.13.
2. Степанова Е. Транснациональное джихадистское движение и локально-региональный исламистский терроризм в 2005-2006 гг. М.,2007. с.41.
3. Там же. с.44.
4. Белл Дж.Б. Терроризм в современном обществе. Вып. 1.М., 1980. с.58-59.
5. Федоров Ю.Е. Противодействие международному терроризму// Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. Сое. Шульц В.Л. - М.: Наука, 2006. с.27.
6. Примаков Е.М., Мир после 11 сентября - М.: Мысль, 2002. с.37.
7. Степанова Е.И. Современный терроризм: состояние и перспективы. М.: Эдиториал УРСС, 2000.с.58.
8. Там же.с.59.
9. Комелева Н. Борисов А. Асимметрические войны как геополитическая технология современного терроризма / Обозреватель. 2002. С.11-12.
10. Hoffman B. Rethinking Terrorism. Studies in conflict & Terrorism. May 2002. P.303-315.
11. Пробст П. Антитерроризм - отдельные аспекты организации // Национальная безопасность. 2001. № 9-10. с.24.
12. Авдеев Ю.И. Современный терроризм - угроза международной и национальной безопасности (эволюция терроризма во второй половине XX века) //Проблемы борьбы с терроризмом и организованной преступностью. Уфа, 1999. с.4.

Рецензент: д.соц.н., д.полит.н., профессор Артыкбаев М.Т.