

Гыязов А.Т., Базиева А.М., Ахмаджанов М.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТҮШТҮК РЕГИОНУНА МИГРАЦИЯНЫН
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮКТҮРҮҮСҮ ЖАНА ТААСИРИ ИЗИЛДЕНҮҮДӨ**

Гыязов А.Т., Базиева А.М., Ахмаджанов М.

**ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ МИГРАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
ЮЖНОГО РЕГИОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.T. Gyzayov, A.M. Bazieva, M. Ahmadjanov

**THE RESEARCH OF IMPACT OF MIGRATION ON THE ECONOMIC DEVELOPMENT
IN THE SOUTH REGION OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 325.1/3(575.2)

В данной статье рассматривается влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана. Рассматриваются причины миграции населения южных областей Кыргызской Республики, раскрывается содержание и сущность региональных миграционных процессов.

Ключевые слова: миграция, миграционные потоки, социально-экономические последствия, этнополитическая ситуация, титульное население, Кыргызская Республика

This article examines the impact of labor migration for social and economic development of Kyrgyzstan. The causes of migration of southern regions of the Kyrgyz Republic, disclosed the contents and essence of regional migration processes.

Key words: migration, migration flows, social and economic consequences, ethno-political situation, the ethnic population, Kyrgyz Republic.

Миграция населения (лат. migratio – переселение) – перемещение людей из одного региона (страны) в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.

Миграция – это сфера, в которую вовлечены очень широкие слои населения, абсолютно все профессии, большое количество государственных организаций и ведомств, частный и неправительственный секторы, международные организации. Тема миграции во многих странах, особенно в странах приема мигрантов, сильно политизирована, а как объект исследования миграция достаточно сложна.

Основную массу в общем потоке миграции в Кыргызской Республике составляют трудовые мигранты, как уезжающие из страны в поисках лучшего заработка, так и приезжающие на работу в Кыргызстан. Трудовая миграция, на нынешнем этапе развития мировой экономики, является не просто механизмом перераспределения трудовых ресурсов, но и сферой, во многом определяющей тенденции в развитии отношений между государствами и внутреннюю ситуацию во многих странах. Влияние миграционных процессов отражается практически на всех сферах жизнедеятельности, что требует привлечения внимания со стороны государства к таким вопросам, как: урегулирование статуса, законо-

дательное закрепление прав трудящихся - мигрантов и членов их семей на социальную защиту, пособия по болезни и потере трудоспособности и т.д.

Население юга Кыргызской Республики в последние десятилетия XX века росло в основном за счет высоких темпов естественного прироста. В южном регионе, за последние годы, наблюдается миграционный отток, причем размеры уменьшения населения региона имели нестабильный вид. Миграционный отток местного населения заметно увеличился в 1980-е годы и достиг максимума в 1993г. Затем величина оттока стала снижаться. Миграционный отток населения региона характеризовался преобладанием в нем русскоязычного населения (в структуре оттока русские составляли до 70%). Миграционные прибытия населения наблюдались исключительно за счет коренного кыргызского населения. В тоже время в последние годы из южного региона республики отмечена миграция представителей титульной нации на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и Казахстан.

Особенностью рынка труда Кыргызской Республики является избыток рабочей силы. Доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8% в 2005 году до 61,1% в 2012 году. Однако, затем наблюдалось снижение, и к началу 2014г. удельный вес населения в трудоспособном возрасте составил 60,4%. Экономически активное население составляет около 2,5 млн. человек. Численность молодежи (население в возрасте 14-28 лет) в Кыргызстане почти 1,7 млн. человек или 30% всего населения республики и 69% экономически активного населения. Ежегодно в трудоспособный возраст вступают более 70 тыс. молодых людей. За последние годы рост численности населения в трудоспособном возрасте превысил рост занятости более чем в 2 раза [1]

По данным Нацстаткома КР, уровень занятости населения за последнее десятилетия также остается достаточно высоким (от 58 до 60%), но это отчасти можно объяснить большой численностью трудоспособного населения, занятого на внешних (трудовая миграция) рынках труда. В городах уровень занятости несколько ниже, чем в сельских посе-

ниях, что объясняется спецификой занятости сельского населения. На селе предприятия, чаще всего, носят семейный характер, где, как правило, участие в работах принимают все трудоспособные члены семьи. Уровень занятости мужчин в среднем на 26,3% выше уровня занятости женщин. Занятое население, по данным НацСтатКома КР за 2015г., [2] распределено по секторам экономики (включая внешние рынки труда) следующим образом:

Таблица 1 Среднегодовая численность занятого населения по видам экономической деятельности в 2015.

	Тыс. человек	В % к итогу
Всего занятых экономике	2352,1	100
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	689,3	29,3
Добыча полезных ископаемых	9,3	0,4
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	173,9	7,4
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	28,8	1,2
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	14,2	0,6
Строительство	265,5	11,3
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	364,6	15,5
Транспортная деятельность и хранение грузов	162,2	6,9
Деятельность гостиниц и ресторанов	99,8	4,2
Информация и связь	31,0	1,3
Финансовое посредничество и страхование	26,3	1,1
Операции с недвижимым имуществом	9,5	0,4
Профессиональная, научная и техническая деятельность	15,2	0,6
Административная вспомогательная деятельность	12,5	0,5
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	95,3	4,1
Образование	193,1	8,2
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	81,8	3,5

Искусство, развлечения и отдых	15,6	0,7
Прочая обслуживающая деятельность	43,8	1,9
Деятельность частных домашних хозяйств наемными работниками; производственными домашними хозяйствами разнообразных товаров и услуг для собственного потребления	20,2	0,9
Деятельность экстерриториальных организаций	0,2	0,0

По данным Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики на 1-августа 2016 г. численность официально зарегистрированных безработных составила 56972 человек.

Таблица 2 Уровень безработицы в процентах

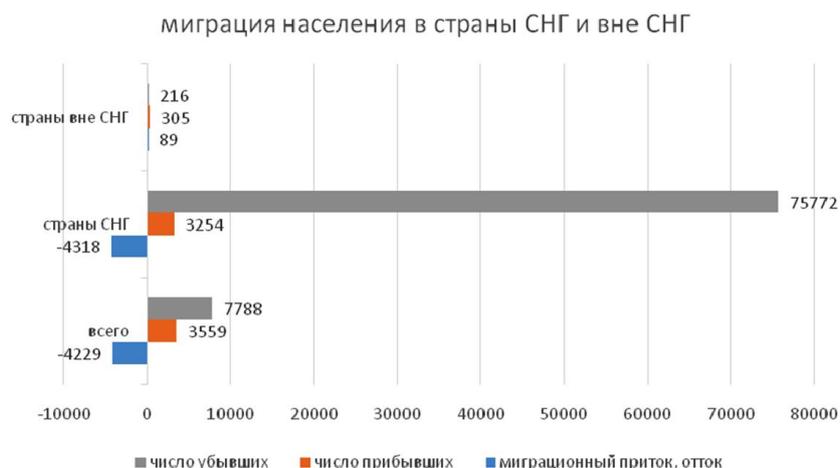
	2011	2012	2013	2014	2015
Кыргызская Республика	8.5	8.4	8.3	8	7.6
Баткенская область	10.6	10.8	12.7	12.6	10.9
Джалал-Абадская область	8.2	8.4	8.2	7.6	7.7
Иссык-Кульская область	9.7	9.6	9.5	9.3	9.1
Нарынская область	10.3	10.2	9.1	9.7	9.3
Ошская область	6.6	6.8	6.3	6.6	6
Таласская область	5	4.1	3.7	3.9	3.3
Чуйская область	9.9	9.9	9.7	8.9	8.6
г. Бишкек	9.6	8.7	9.4	8.9	8.1
г. Ош	—	—	4.6	4.2	3.9

По данным НацСтатКом КР

Согласно данным таблицы 2 следует что наибольший процент безработицы в Баткенской области южного региона республики.

Недостаток выгодных в финансовом плане рабочих мест приводит к миграционному оттоку населения в другие страны и регионы. Информация по внешней миграции представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1. Внешняя миграция населения в 2015г. (человек)



Знак «минус» (-) означает отток.

На диаграмме видно, что число прибывших в основном из Узбекистана и Таджикистана, которые прибывают в большинстве случаев на территорию южного региона Кыргызской Республики. Отток населения преобладает в Российскую Федерацию, по ниже указанным причинам.

В последние годы Россия действительно стала центром притяжения трудовых мигрантов. В первую очередь это связано с положительными тенденциями стабильного развития экономики и сравнительно высоким уровнем жизни населения. Эти факторы, наряду с созданием благоприятных возможностей для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, привлекают тысячи трудовых мигрантов из соседних государств и стран дальнего зарубежья. Причем миграционные потоки ежегодно остаются стабильно большими. Согласно данным миграционного учета Федеральной миграционной службы Российской Федерации в настоящее время количество граждан Кыргызстана на территории РФ составляет 571 716 граждан. Из них в законном порядке осуществляют трудовую деятельность 133 тысячи 500 граждан Кыргызстана. По разрешению на работу официально трудятся 65 тысяч 100 человек и еще 68 тысяч 400 граждан КР оформили патент на трудовую деятельность. Эта цифра приводится без учета тех, кто получил гражданство РФ, а их около 500 000 человек, значительная часть из которых продолжает оставаться и гражданами КР. 85% урегулированных трудовых мигрантов из КР работают в Москве и Московской области. По экспертным оценкам еще порядка 300 тысяч граждан КР трудоустроены в РФ с нарушением порядка документирования. [3]

Экспорт рабочей силы в южном регионе принял вид системы. Трудовой рынок труда в южных областях Кыргызской Республики подвергается большому демографическому давлению. В этих условиях южный регион Кыргызской Республики

объективно нуждается в продолжении и 2 росте экспорта избытка рабочей силы за рубеж. Занятость населения составляет необходимое условия для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, их трудоустройство, материальную поддержку безработных. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанного с удовлетворением его потребностей в сфере труда и в связи с трудом. За последний период (2009-2013 гг.) трудовые ресурсы в республике увеличилась с 3059,8 тыс. до 3347,1 тыс. чел., или на 9,4%, в том числе, активное население с 2285,0 тыс. чел. до 2456 тыс. чел., или на 7,7% и занятое население в экономике с 2096,1 тыс. до 2243,7 тыс. чел., или на 7,2 %. Уровень занятости активного населения за 2008- 2012 годы постепенно возрастает с 62,9% до 66,0 %. [4]

Все южные области Кыргызской Республики имеют большое значение для развития республики, так как играют важную роль в ее социально-экономической жизни. В Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях, которые занимают 40,4% территории Кыргызстана, проживает 51,9% населения республики. Проведенный анализ динамики численности занятых и объема валовой добавленной стоимости субъектов в аграрном секторе южного региона республики показывает, что количество сельхозпредприятий за исследуемый период уменьшается, при росте числа малых и средних предприятий. В то же время численность занятых на малых предприятиях уменьшается, удельный вес занятых в крестьянских и фермерских хозяйствах к общей численности в экономике уменьшается [5]

Главными причинами миграции для всех южных областей Кыргызской Республики являются социально-экономические причины, хотя, в то же

время, нельзя отрицать сильное воздействие политического фактора. Конфликтный потенциал южного региона Кыргызской Республики стал проявляться еще в последние годы существования Советского Союза. В явном виде это выявилось в столкновениях таджиков и кыргызов на границе двух республик в 1989 г., в Ошских событиях 1990, 2010 гг. социально-экономическое положение в регионе характеризуются острым недостатком природных ресурсов (поливной земли, водных запасов). Также в регионе отмечены неэффективность экономических преобразований, недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства, низкие показатели привлечения инвестиций, неразвитость местных рынков из-за строгого ужесточения режимов пограничной торговли. Во всех сферах экономики имеется очень высокий уровень теневой экономики, широкое распространение коррупции. Республиканские власти имеют дело на юге страны с целым рядом угроз региональной безопасности – высокой бедностью населения, постоянно растущей безработицей, низкой эффективностью аграрного сектора экономики. В силу недостаточной развитости производственной и социальной инфраструктуры и отсутствия сфер применения избыточных трудовых ресурсов, рынок труда юга Кыргызстана перенасыщен рабочей силой, и каждый год предложение рабочей силы увеличивается за счёт сельской молодежи.

Таким образом, в последние годы в реальных секторах численность занятого населения сократилась. При этом наибольшими темпами растет доля занятых работников в торговле и общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках, кредитовании, финансах и страховании. Все эти приведенные причины прямо отражаются на численности безработных. Например, по данным Нацстаткома, число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в 2009 г. составила 71,2 тыс. чел., а в 2013 г. 62,2 тыс. человек или уменьшилось на 12,7%. Анализ показал, что недостаточная трудозанятость и безработица вызывают отток населения за пределы страны, которые прямо влияют на качественный состав рабочей силы, поскольку представители мигрирующих групп большей частью представляют собой квалифицированных специалистов. Социально-экономическая нестабильность, снижение уровня жизни подавляющей части населения Кыргызской Республики, отсутствие реальных предпосылок к изменению ситуации к лучшему являются факторами сохранения эмиграционных настроений большинства потенциальных мигрантов. Наблюдаемая за последние годы тенденция увеличения миграционного оттока населения, в том числе коренных жителей республики, свидетельствует об отсутствии у людей уверенности в перспективах скорого реанимирования экономики. [6]

На всех этапах миграционного процесса мигранты, сталкиваются с трудностями и барьерами, дискриминацией, которые обусловлены ограничением доступных для них видов (секторов) занятости, требованиями к уровню образования и существующими социокультурными стереотипами и нередко еще более усиливаются взаимно пересекающимися процессами возрастной, классовой и этнической маргинализации. Признание, а соответственно, учет в политике, нормативных правовых актах значительного вклада, который вносят в развитие стран происхождения и назначения трудовые мигранты, означает, что разрабатываемые стратегии и программы являются чувствительными, учитывающими различные социально-экономические позиции адресатов, а потому будут иметь как значительный экономический эффект, так и невысокую социальную цену. Таким образом, устойчивость экономических, социальных факторов, а также появление новых, таких как экологические и политические в странах ЦА, мотивирующих трудовую миграцию ставят Кыргызскую Республику перед необходимостью учета подхода, ориентированного на равенство возможностей и равенство результата, как для мигрантов-мужчин, так и женщин.

В настоящее время в законодательной и хозяйственной практике слабо учитываются территориальные особенности формирования и использования трудовых ресурсов. В относительно трудоизбыточных районах Кыргызстана (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская области) основное внимание должно быть уделено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций (в том числе зарубежных), с целью реконструкции, модернизации и технического перевооружения действующих производств, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест. Постоянное снижение доли малоквалифицированного ручного труда, сокращение числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда происходит особенно в строительстве и сельском хозяйстве.

Помимо экспорта трудовых ресурсов, ежегодно Кыргызстан принимает трудовых мигрантов и предоставляет трудовые квоты. Точного количества трудовых мигрантов прибывающих в Кыргызстан на сегодняшний день не имеется. Однако по некоторым данным в 2013г. прошедших специальную регистрацию иностранцев насчитывалось 101 тысяча человек. На национальном рынке труда среди иностранных граждан в большинстве своем сохраняется тенденция доминирования граждан КНР, ими в основном осуществляется предпринимательская деятельность на рынках Кыргызстана, определенная часть работает в сфере оказания услуг, горнодобывающей промышленности, в сельском хозяйстве, строительстве, медицине, образовании. По мере распределения

квоты на трудовую деятельность по странам ситуация выглядит следующим образом:

1. КНР (торговля, строительство, горнодобывающая отрасль);
2. Турция (строительство, образование, сфера услуг);
3. Южная Корея (строительство, образование, горнодобывающая отрасль, консалтинговые услуги);
4. Иран (торговля, строительство);
5. Пакистан (торговля);
6. Россия (банковский сектор, услуги связи, промышленность);
7. Казахстан (банковский сектор);
8. Узбекистан (торговля, строительство);
9. США (образование, горнодобывающая отрасль)

В 2014 году, по официальным данным, число трудовых мигрантов из Китая в Кыргызстан составляет 67,8% от всего количества трудовых мигрантов [7]. Большинство китайских граждан работает на региональных оптовых рынках «Дордой» и «Кара-Суу». Кроме этого выходцы из Китая заняты в межгосударственных проектах, таких как строительство автотрассы Бишкек–Нарын–Торугарт и строительство нефтеперерабатывающего завода в Кара-Балте, а также немалое их число занято в многочисленных горнодобывающих компаниях. По данным посольства КНР в Кыргызстане, в нашей стране живут и работают около 20 тысяч китайских граждан. Однако эксперты в области миграции считают, что реальная цифра в разы больше. Большинство китайцев занимаются в Кыргызстане торговлей. Согласно международным нормам, занятые в этой сфере иностранцы, не считаются мигрантами. Однако в Кыргызстане эта категория людей подпадает именно в категорию мигрантов. Мигранты из соседних стран (Узбекистан и Таджикистан) в основном работают в сфере торговли, общественного питания, услуг и частично на строительстве индивидуальных построек. При трудоустройстве эти люди, в подавляющем большинстве, не получают разрешений на осуществление трудовой деятельности, а работодатели, в свою очередь, не имеют разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

Возможно, это связано с тем, что оформление разрешительных документов может быть затянута по срокам или в выдаче разрешения на осуществление трудовой деятельности может быть отказано. В то время как до сих пор недокументированное трудоустройство не несет серьезных последствий ни для мигрантов, ни для работодателей. Согласно Закону Кыргызской Республики «О внешней миграции», граждане иностранного государства, в

отношении которых действует безвизовый режим, могут въезжать, выезжать, следовать транзитом, передвигаться и пребывать на территории Кыргызской Республики без оформления визы по одному из действительных документов (паспорту или заменяющему его документу). Во время пребывания в Кыргызской Республике граждане этих иностранных государств освобождаются от регистрации заграничных паспортов, если срок их пребывания в Кыргызской Республике не превышает 60 дней (для граждан Российской Федерации и Республики Казахстан – 90 дней). Нарушение прав трудовых мигрантов в большей степени – это следствие бюрократизма и коррумпированности должностных лиц, несоблюдение ими национального и международного законодательства; падение социально-экономического уровня жизни населения, а вместе с тем и очень высокий уровень безработицы и привлекательная иммиграционная демографическая политика других государств, а также правовая неграмотность мигрантов.

Таким образом, основной задачей государственной политики касаясь миграции является изыскание возможностей для комплексной всесторонней поддержки трудовых ресурсов Республики в целях сдерживания оттока населения из менее развитых, отдаленных, приграничных и стратегически важных районов. Этот процесс позволит в наибольшей степени стимулировать экономическое развитие менее развитых отдаленных районов республики.

Литература:

1. Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020г. Утверждена постановлением Правительства КР от 6 сентября 2013 года N 485
2. Национальный Статистический Комитет КР, статистический сборник “Кыргызстан в цифрах 2016”, Бишкек, 2016, 351с.
3. Министерство труда, миграции и молодежи КР, Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике, Бишкек 2014, 40 с.
4. Нацстатком Кыргызской Республики. Демографический ежегодник Кыргызской Республики: 2008-2012 гг., Бишкек, 2013.
5. Направление повышения устойчивости развития предприятий АПК КР А. Т. Гыязов, А. М. Базиева, Г. Н. Борубаева/ материалы юбилейной IV Международной научнопрактической конференции, 31 марта 2016 г. – Воронеж, 2016. – 741 с.
6. Оценка переводов работающих за границей трудовых мигрантов. Информационное Агентство АКИpress: <http://WWWakipressorgисследования/akipress> 10:29. 13.05.2013.
7. Электронный ресурс http://rus.azattyk.org/content/kyrgyzstan_china_migrants/25164009.html

Рецензент: к.э.н. Жапаров Г.Д.