

*Батырканов Н.М.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКА БАЙЛАНЫШКАН ЧЕКТӨӨЛӨР**

*Батырканов Н.М.*

**ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*N.M. Battyrcanov*

**LIMITATIONS ASSOCIATED WITH THE STATE CIVIL AND MUNICIPAL SERVICE IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 343

*Ушул макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматка байланыштуу чектөөлөр системалуу түрдө каралган. Өзгөчө белгилөөчү нерсе, мамлекеттик кызматка байланыштуу чектөөлөр мамлекеттик кызматчылардын ачык-айкын ишмердик кылышына шарт түзөт жана Кыргыз Республикасында мамлекеттик кызматтын эффективдүүлүгүн арттырат.*

**Негизги сөздөр:** чектөө, тыюу салуу, кызматтык иши кыянаттык менен пайдалануу, мамлекеттик жарандык кызмат, милдеттендириүүчү мүнөзгө ээ, контролдоо, жарандык.

*В настоящей статье системно рассматриваются ограничения связанные с государственной гражданской и муниципальной службой в Кыргызской Республике. Важно отметить, что ограничения связанные с государственной службой создаст условия для честного исполнения служебной деятельности государственных служащих и обеспечить эффективность государственной службы в Кыргызской Республике.*

**Ключевые слова:** ограничения, запрет, служебная деятельность, злоупотребление, государственная гражданская служба, обязывающий характер, контроль, гражданский.

*In this article systematically examines the limitations associated with the state civil and municipal service in the Kyrgyz Republic. It is important to note that the restrictions related public service will create conditions for honest execution performance of civil servants and ensure the effectiveness of the public service in the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** restrictions, prohibition, performance management, abuse, civil service, binding, control, civil.

Кроме прав и основных обязанностей, государственный служащий, поступая на государственную должность, добровольно принимает и ряд установленных законодательством ограничений и запретов. Право ограничения государственных служащих обусловлены спецификой выполняемых ими государственных функций и служебных полномочий и заключаются, в основном, в ряде запретов для государственных служащих. Главная цель право ограничений состоит в обеспечении эффективного функционирования государственной службы, в установлении правовых преград возможному злоупотреблению государственных служащих, создании условий для независимости осуществления долж-

ностных полномочий и реализации установленных Конституцией Кыргызской Республики прав и свобод служащих.

Возможность установления ограничений прав и свобод гражданина была установлена Всеобщей Декларацией прав человека, ст.29 в которой говорится, что каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.<sup>1</sup> Важно подчеркнуть, что установление право ограничений должно быть в максимально обоснованных пределах, лишь в той мере, в какой это необходимо для нормального функционирования всей системы государственной службы. В противном случае, не будет беспочвенным мнение Р.А. Мюллерсона, что возможность ограничений основных прав и свобод личности по соображениям обеспечения интересов общества в целом или прав и свобод других лиц всегда таит в себе угрозу, если даже не злоупотреблений, то во всяком случае принятия несоразмерных охраняемому общественному интересу ограничительных мер.<sup>2</sup> По своему содержанию ст. 22 Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе» об ограничениях, связанных с пребыванием на государственной службе, носит запрещающе-обязывающий характер, выражающийся в запрете совершения конкретных действий, и обявлявании совершения действий, предписанных законодательством. Все ограничения являются абсолютными и неотчуждаемыми в течение всего периода осуществления полномочий на государственной службе.

**1) Государственный государственный служащий не вправе состоять на муниципальной службе, муниципальный не вправе состоять на государственной службе.** Безусловно данное ограничение является следствием разграничения государст-

<sup>1</sup> Всеобщая Декларация прав человека //Права человека в международных документах: сб. документов. 4.1. - Алматы: Рълым, 1998. - С.8-16.

<sup>2</sup> Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Юридическая литература, 1991. - С.86.

венной и муниципальной службы как институтов, имеющих разную конституционно-правовую природу, в основе которой ключевой конституционный принцип осуществления государственной власти - разграничение функций и полномочий Государственной власти и местного самоуправления. Исходя из чего, установленное ограничение является логическим продолжением конституционной мысли, направленной на содержательное разделение сферы, относящейся к государственной власти и реализуемой государственными служащими, и сферы местного самоуправления, реализуемой муниципальными служащими.

**2) Заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой.** Государственный служащий обязан полностью посвятить себя государственной службе. Это обеспечивает эффективность государственной службы. В случае нарушения государственным служащим указанного запрета он обязан после письменного предупреждения руководителя сделать выбор между государственной службой и иной деятельностью, которую он осуществляет, нарушая требования законодательства. Если государственный служащий не решился сделать выбор в пользу государственной службы, либо им сообщены ложные сведения о принятом решении, то он подлежит увольнению с государственной службы.

**3) Заниматься лично или через доверенных лиц предпринимательской деятельностью,** лично участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм, а также использовать свое служебное положение для содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении ими предпринимательской деятельности с получением в обмен за это любых прямых или косвенных выгод для государственного служащего или членов его семьи. Данное ограничение направлено на исключение злоупотребления муниципальным работником должностным положением и устранения конфликта между частным (бизнесом) и общественным интересами.

**Государственным гражданским и муниципальным служащим запрещено:** лично или через доверенных лиц заниматься производством, реализацией или приобретением товаров или продукции, оказанием коммерческих платных услуг, выполнением работ с целью извлечения прибыли: владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, составляющим материальную основу предпринимательской деятельности (зданиями, сооружениями, оборудованием, земельными участками, иными вещами, используемыми в производственном процессе и в коммерческой деятельности). Им запрещено приобретать имущественные права на нематериальные объекты - товарные знаки, ноу-хау, торговые секреты, фирменные наименования и т.д.

**4) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может быть поверенным**

**или иным представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления,** если иное не предусмотрено законами Кыргызской Республики. Из данного положения следует, что государственный служащий не вправе быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе, либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему. Представительство выражается в деятельности представителя, совершаемой от имени представляемого. Представитель (поверенный) действует от имени и в интересах представляемого (ст. 200 ГК КР).

**5) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, служебные автотранспортные средства и другое государственное имущество,** предназначенное только для служебной деятельности. Такие нарушения государственных служащих могут повлечь применение к ним мер дисциплинарной ответственности (вплоть до освобождения от занимаемой должности). Если такого рода действия государственного служащего причинили материальный (имущественный) ущерб государственному органу, то виновный в причинении ущерба государственный служащий обязан возместить его. Государственный служащий не вправе использовать служебную информацию, которая стала ему известна в связи с исполнением должностных полномочий в личных целях.

**6) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей, не предусмотренные законодательством Кыргызской Республики вознаграждения** (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.п.) и подарки от физических и юридических лиц. Например, предоставление в пользование квартиры, дома, дачи, автомобиля, оплата лечения, оказание помощи в учебе, предоставление преимуществ в бытовом обслуживании, предоставление кредитов и ссуд по явно заниженным процентным ставкам, получение чрезмерно высокой заработной платы за разрешаемую частную дополнительную работу по совместительству (научную, педагогическую и иную творческую деятельность), использование услуг экспертов и специалистов, оплачиваемых за счет негосударственных средств и т.д.

Главная цель запрета принимать подарки и другие вознаграждения состоит в том, чтобы государственные служащие не оказывали предпочтение каким-либо лицам на основе семейных, дружеских или иных связей, помимо служебных, а также юридическим лицам (коммерческим организациям, другим предприятиям), в которых они заинтере-

сованы.

**7) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может создавать, участвовать или содействовать в какой-либо форме в деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций в связи со своей служебной деятельностью и в служебное время;** подчинение государственной служебной деятельности партийным программам и решениям запрещается. Государственный служащий не вправе использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных и религиозных организаций. Участие государственного служащего в деятельности каких - либо политических партий или других общественных объединений несовместимо с государственной службой.

**8) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может находиться на государственной службе, связанной с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью лицам, находящимся с ним в близких родственных отношениях (родители, супруг(а), братья, сестры и дети).** Настоящее положение закреплено в ст. 102 Трудового Кодекса КР. Выполнение его направлено прежде всего на объективизацию деятельности государственных служащих, в особенности если деятельность эта основана на подчинении и подконтрольности одного другому. Государственный служащий в Кыргызской Республике не может занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями, детьми, супругами, братьями и сестрами).

**9) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может брать на себя обязательства и давать обещания, связанные с его службой, на которые он не уполномочен,** то есть, в ходе своей служебной деятельности государственный служащий не может давать никаких личных обещаний, которые расходились бы с должностными обязанностями, игнорировали бы служебные процедуры и нормы.

**10) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может использовать свое служебное положение в целях решения вопросов, которые непосредственно затрагивают личные интересы самого государственного служащего и членов его семьи, а также лиц, являющихся его близкими родственниками.** Государственный служащий не имеет права использовать служебное положение для организации своей карьеры в бизнесе, политике и других сферах деятельности в ущерб интересам государства, своего ведомства. Государственный служащий не должен преследовать в своей деятельности достижение любых личных корыстных интересов.

**11) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может организовывать или участвовать в забастовках, митингах, мани-**

**фестациях** или другими действиями препятствовать функционированию государственных органов. Государство и его органы каждодневно имеют множество «внешних врагов» с которыми они призваны «бороться»; катастрофы, землетрясения, пожары, наводнения, военные конфликты, международный терроризм, преступность, эпидемии, эпизоотии и т.д. Если разрешить бастовать государственными служащими, то у государства появляется и «внутренний враг», способный в одно мгновение разрушить государственность, внести дисгармонию в общественные и экономические отношения. Государственный служащий предупреждается при поступлении на государственную службу о таком право ограничении и принимает, таким образом, его добровольно.

**12) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения,** отнесенные в соответствии с законом Кыргызской Республики к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей. Государственный служащий обязан обеспечить конфиденциальность информации, ставшей ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей, затрагивающей частную жизнь, честь и достоинство гражданина. Также, государственный служащий должен уважать и защищать специальную информацию, полученную во время выполнения служебных обязанностей. Нравственно недопустимо государственному служащему использовать служебную информацию в неслужебной сфере, для достижения каких-либо личных корыстных целей.

**13) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов,** иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Кыргызской Республики их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики или договоренностями на взаимной основе органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

**14) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может выезжать в служебные командировки за пределы Кыргызской Республики за счет средств физических и юридических лиц,** за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, по договоренностям государственных органов Кыргызской Республики, органов местного самоуправления с государственными органами или органами местного самоуправления иностранных государств, междуна-

родными или иностранными организациями.

**15) Государственный гражданский и муниципальный служащий не может публично осуждать действия вышестоящего органа или должностного лица.** Государственный служащий не должен выступать в средствах массовой информации, давать интервью и выражать любым другим способом свое мнение, принципиально отличное от политики государства в целом и от политики государственного органа, интересы которого он представляет как должностное лицо, как внутри страны, так в особенности за рубежом.

Также на наш взгляд неосвещенным остался вопрос о возможности государственного служащего заниматься политической деятельностью, а именно участвовать в деятельности различных политических

партий. Прежде всего, согласно Закону КР «О политических партиях» государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность только вне связи со своей служебной деятельностью.<sup>3</sup>

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 10 июня 2010 года.
2. См: Закон КР от 12 июня 1999 года №50 «О политических партиях» // «Эркинтоо», 25 июня 1999 года, №51.
3. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Юридическая литература, 1991. - С.4.
4. Закон Кыргызской Республики « О государственной гражданско и муниципальной службе» от 30.05.2016 года.

<sup>1</sup> См: Закон КР от 12 июня 1999 года №50 «О политических партиях»// г. «Эркинтоо», 25 июня 1999 года №51.

Рецензент: к.ю.н., доцент Аманалиев У.О.