

*Акматалиев Т.*

## КЫРГЫЗСТАНДЫН ЖАҢЫ АДМИНИСТРАТИВДИК-АЙМАКТЫК БӨЛҮҮ МАСЕЛЕЛЕРИ

*Акматалиев Т.*

## ВОПРОСЫ НОВОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА

*T. Akmatalliev*

## THE NEW ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL DIVISION OF KYRGYZSTAN

УДК: 334.02(575.2)(04)

*Макалада Кыргызстандын административдик бөлүнүшү каралат. Обласстарды жана райондорду жоюу сунушталат. Жаңы административдик бөлүнүштүн, айыл тургундарынын жумуш менен камсыз болушуна, башкаруунун деңгээлине, жана экономиканын өсүшүнө жакшы таасир бериши далилденет.*

**Негизги сөздөр:** административдик бөлүнүш, областтар, райондор, калктын саны, айыл тургундарынын жумуш менен камсыз болушу, башкаруунун деңгээли, экономиканын эффективдүүлүгү.

*В статье рассматриваются вопросы административно-территориального деления Кыргызстана. Предлагается упразднение областей и районов и создание новых административных единиц – аймаков. Обосновывается положительное влияние нового административно-территориального деления на занятость сельского населения, эффективность уровня управления и экономическое развитие страны.*

**Ключевые слова:** административно-территориальное деление, область и районы, аймаки, численность и занятость сельского населения, уровень управления, эффективность экономики.

*In the article the questions of the administrative-territorial division of Kyrgyzstan are considered. Abolition of provinces and districts. And the creation of new administrative units-aimaks-proposed. Substantiates the new administrative-territorial division on the employment of rural population, management effectiveness and economic development of the country.*

**Key words:** administrative-territorial division, oblasts, rayons, aimaks, population end employment of rural population, management level, effectiveness of the economy.

Эффективное административно-территориальное деление содержит в себе существенный потенциал для успешного социально-экономического развития страны. Чем более рационально административно-территориальное деление, тем выше уровень управления и организации, уровень администрирования. Следовательно, возрастает и эффективность экономического развития. Излишнее нагромождение передаточных звеньев, их бюрократизм, не разворотливость издавна выступают факторами, препятствующими динамичности экономического развития.

Территория Кыргызстана составляет 199,8 тыс. кв. км. Это - немалая территория. По размерам территории мы находимся на 86 месте среди более чем 220 стран мира. На этой площади свободно

разместились бы такие страны как Бельгия, Нидерланды, Дания, Албания вместе взятые. В то же время, хотя по площади поливной пашни мы находимся в первой двадцатке стран мира, территория Кыргызстана практически полностью лежит на высоте 500 метров выше уровня моря. При этом более 50% территории располагается на высотах от 1000 до 3000 метров к уровню моря, треть на высотах от 3000 до 4000 метров. Горные хребты занимают около четверти территории. Даже между большими долинами связь сложная. Например, густо населенную приферганскую низменность связывает с Чуйской, Таласской долинами и Прииссыккульем единственная транспортная артерия. Из той же Чуйской долины попасть на Юг можно только по этой дороге, в Талас также по этой дороге, второй вариант – через территорию другого государства, что конечно, создает дополнительные неудобства.

В экономической географии есть такое понятие – «экономически эффективная территория (ЭЭТ)». К ней относят земли пригодные для проживания и, соответственно, хозяйственной деятельности. Процент земель, которые можно отнести к «экономически эффективным территориям» по странам мира различный. Например, в таких больших странах как Россия, Канада он равен, соответственно всего 32,3 и 37,9%. А, например, в США – 85%, Австралии – 100%, Бразилии - 94,2%, Китае – 62,0%. Таким образом, хотя территориально Россия самая большая в мире, земель приспособленных для жизнедеятельности там меньше (5,51 млн. км. кв.), чем, например, в США (8,0 млн. км. кв.), Бразилии (8,05 млн. км. кв.), Австралии (7,68 млн. км. кв.), Китае ( 5,95 млн. км. кв.)

В Кыргызстане, по моим расчетам, ЭЭТ составляет примерно 35% ( около 70 тыс. км. кв.) – весьма низкий показатель. Особенность Кыргызстана в том, что эти эффективные территории разбросаны по всей стране своеобразными большими и малыми «лоскутками». Большие «лоскутки»: Чуйская долина, Таласская долина, Прииссыккулье, Приферганская низменность, а малые - это относительно небольшие и маленькие долины и пригодные земли в горных районах. Причем, между этими «лоскутками», как отмечено выше, часто нет удобной транспортной связи, либо она затруднена. Такое положение

предполагает поиск нестандартных решений. Всегда следует исходить не из существующих примеров, а из реалий.

Интересно и в отношении населения. Численность населения Кыргызстана перевалила за 6 млн. чел. Только за последнее десятилетие по данному показателю мы обогнали Данию, Словакию, Финляндию и сегодня находимся на 110 месте в мире.

Разумеется, при таких территориальных особенностях и быстром росте населения новое, более эффективное административно-территориальное деление просто необходимо. Административно-территориальное деление не может быть вечным. Оно должно периодически подвергаться изменениям, в связи с происходящими социально-экономическими и политическими изменениями и, естественно, географией страны. И наша страна не исключение.

В настоящее время в административно-территориальном отношении республика разделена на 7 областей, 40 сельских и 4 городских района. Имеется 31 город, 9 поселков городского типа и 440 сельских округов. Существующее административно-территориальное деление в последнее время все чаще подвергается критике. Действительно, вопросов здесь много.

Какие-то изменения административно-территориального деления в Кыргызстане происходили постоянно. Ныне, когда-то единая Ошская область разделилась на три отдельные области. И даже при этом две области – Ошская и Джалал-Абадская являются самыми многонаселенными среди областей республики. А третья – Баткенская, имеет большее население, чем Иссык-Кульская, Нарынская или Таласская области. Статус области приобрел Таласский регион, долгое время в советский период, входивший в зону республиканского подчинения. Объединялись в одну область, а затем опять распадалась Нарынская и Иссык-Кульская области. Объединены в один Кантский и Иссык-Атинский районы, вошли в состав других районов Суусамырский и Учкерецкий районы и так далее. Однако системного, глубокого изменения административно-территориального деления в республике до сих пор не было.

Административно-территориальное деление должно быть рациональным, максимально удобным для управления. Ибо эффективное управление ведет к эффективной экономике. Насколько рационально нынешнее деление территорий в Кыргызстане?

Рациональное территориальное деление подразумевает отсутствие контрастов, или хотя бы сведение их до минимума. Как в численности населения, площади территории, так и в обеспеченности социальной инфраструктурой и условиях жизни.

Возьмем первые два фактора – население и территорию. Вот несколько фактов. Население Таласской области меньше населения таких районов как Кара-Суйский, Узгенский, Ноокатский, Сузакский. Население Манасского, Чаткальского, Чон-Алайского районов – меньше населения Кашгар-

Кишлакского сельского округа в Кара-Суйском районе. Население Панфиловского, или Кеминского районов в восемь раз меньше населения Кара-Суйского района, население последней в свою очередь больше населения Нарынской или Таласской области. Территория самого большого в республике Жети-Огузского района (в осн. горы) составляет 14 тыс. кв. км., что больше территории Таласской области. Таких примеров можно привести очень много.

Предлагается упразднить как области, так и районы. Вместо них создать новые территориальные единицы – аймаки. Привычное нам слово, чисто национальное, кыргызское. При этом отдельные крупные районы сохраняют в основном свои границы и станут аймаками. Например, отдельным аймаком будет Кара-Суйский район, хотя лишится части территории и населения.

**Предлагается создать следующие аймаки (числ. жит. в тыс. чел):**

1. Таласский - 235 (все районы нынешней Таласской области, г. Талас). Центр г. Талас.
2. Западно-Чуйский - 190 (Жайылский, Панфиловский, часть Московского районов, г. Кара Балта). Центр г. Кара-Балта.
3. Сокулукский - 220 (Сокулукский район, часть Московского района). Центр г. Шопоков.
4. Восточно-Чуйский - 290 (г.Токмок, Кеминский, Чуйский районы, часть Иссык-Атинского района). Центр – г. Токмок.
5. Аламединский - 200 (Аламединский район, часть Иссык-Атинского района), Центр – г. Кант.
6. Восточно-Иссык-Кульский - 235 (Ак-Суйский, Тюпский районы, часть Джеты-Огузского и Иссык-Кульского районов, г.Каракол). Центр – г. Каракол.
7. Западно-Иссык-Кульский - 220 (Тонский район, г. Балыкчы, часть Джеты-Огузского и Иссык-Кульского районов). Центр – г. Балыкчи.
8. Нарынский - 210 (г. Нарын, все районы Нарынской области, кроме Ат-Башинского). Центр – г.Нарын.
9. Баткенский (Баткенский район) - 120. Центр – г. Баткен.
10. Ляйлекский (Ляйлекский район, г. Сулюкта) - 145. Центр – Исфана.
11. Кадамжайский - 165 (Кадамжайский район, часть Ноокатского района). Центр – г. Айдаркен.
12. Ноокатский - 210 (основная часть Ноокатского района, г. Кызыл-Кыя). Центр - г.Кызыл-Кыя.
13. Узгенский - 200 (основная часть Узгенского района, г. Узген). Центр – г. Узген.
14. Кара-Кульджинский - 140 (Кара-Кульджинский район, часть Узгенского района). Центр - Кара – Кульджа.
15. Алайский - 160 (Алайский район, часть Кара-Суйского района). Центр – Гульча.
16. Кара- Суйский - 250 (Основная часть Кара-Суйского района). Центр - Жаны-Арык.
17. Араванский - 170 (Араванский район, часть Кара-Суйского района). Центр – Араван.

18. Алабукинский - 220 (Аксыский, Алабукинский районы). Центр – п. Кербен.

19. Токтогульский - 150 (Токтогульский район, г. Каракуль). Центр - г. Токтогул.

20. Ноокенский (Ноокенский район, часть Базар-Коргонского района, г.Таш-Кумыр, г.Майлу-суу) – 190. Центр – Масы.

21. Базар-Коргонский - 180 (Базар-Коргонский район, часть Сузакского района). Центр – Базар-Коргон.

22. Сузакский – 230 (основная часть Сузакского района, Тогуз-Торусский район, г. Кок-Жангак) Центр - г.Кок- Жангак.

**Итого – 4235.**

Особые пограничные аймаки - Чаткальский - 23, Чон-Алайский - 27 (в состав включается с. Сары Могол, Алайского района), Атбашинский - 65 районы.

**Итого – 115.**

Города республиканского подчинения: Ош- 300, Джалал-Абад – 110.

**Итого - 410.**

**Город с особым статусом – Бишкек (в городе сохраняются районы-теперь-аймаки) - 1250.**

**Итого - 6010.**

**Некоторые примечания и пояснения:**

- В будущих аймачных центрах Нарыне, Караколе, Кербене, Кызыл – Кие, Токмаке (взлетная полоса), Баткене, Таласе, Исфане, городах Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде есть аэропорты, во многих центрах (Каныш-Кыя, Дараут-Коргон, Токтогуле и др) и населенных пунктах внутри аймаков (Тамчы, Казарман) существовали или существуют аэропорты и аэродромы, таким образом потенциальный охват авиацией составляет почти 70%, что является неплохим показателем;

- По населению аймаки относительно уравниваются между собой (если не считать пограничные аймаки). Так самый крупный по населению аймак – Карасуйский больше самого маленького Баткенского и Ляйлекского примерно – в 2 раза. Больше таких примеров нет;

- Сохраняются контрасты в территории – самые крупные по территории аймаки – Нарынский, Западно и Восточно – Иссык-Кульский более чем в 10 раз превосходят территории отдельных густонаселенных аймаков. Но здесь пока изменить что – либо сложно. Нельзя в угоду выравнивания территорий создавать минимальные по населению аймаки. Данная проблема подсказывает другую: в будущем, если мы хотим более менее планомерно разместить население – придется заняться плановым переселением и размещением экономической деятельности в регионах. Потенциальные возможности для этого имеются. Другой момент – большую часть территории крупных аймаков составляют непро-

ходимые, не пригодные для обитания горы;

- В Оше, Караколе, Оше, Джалал-Абаде, Токмаке, Баткене, Балыкчи есть базовые высшие учебные заведения;

- Предлагаемые некоторые столицы аймаков Кок-Жангак, Айдаркен, Кызыл-Кыя, Шопоков преследуют цель одновременно поднять эти умирающие или находящиеся в плачевном состоянии населенные пункты, с другой стороны - перенос административных центров в Жаны-Арык (Кара-Суйский аймак) и др, решает задачи другого порядка – отдаление от границ, более близко к географическому центру аймака, разгрузка существующего центра (г. Карасу) и др;

- Возможны небольшие расхождения в численности населения, связанные с отсутствием достаточных материалов, и учетом не официального, а фактического населения;

- Возможно отдельные населенные пункты (сверх уже переданных) в окрестностях Бишкека, Оша, Джалал-Абада следует передать в ведение данных городов;

- Население отдельных городов и районов приведено от факта (расхождения с официальной статистикой, например: Бишкек, Ош, Сокулукский, Аламединский районы).

Предлагаемый проект нового административно-территориального деления, разумеется не окончательный вариант. Возможны корректировки. Суть в том, что при принятии данного проекта за основу, упраздняется один уровень (областной) управления, вместо 7 областей и 40 районов появляются 25 аймаков (в том числе 3 пограничных), стираются существующие контрасты в численности населения нынешних областей и районов. Кроме того, если еще провести плановую децентрализацию ВУЗов (что я ранее неоднократно предлагал) и перевести отдельные из них в малые города и центры аймаков, то это явилось бы дополнительным толчком в их развитии. Подняло бы в целом уровень эффективного размещения социально-экономической деятельности в стране, что, безусловно, положительно повлияло бы на общий уровень социально-экономического развития. Представляется, что при предлагаемом проекте есть позитивные моменты в вопросах снижения межнациональных и межрегиональных проблем, что так же важно для нашей республики.

#### Литература:

1. Данные национального статистического комитета КР
2. www. President. Kg. Административно-территориальное деление. Кыргызстан.
3. Nibar.ru/region. Административно-территориальное деление государства.
4. Все о странах мира. Атлас – справочник. –СПб.: ООО «СЗКЭО» «Кристалл», 2013.

Рецензент: д.э.н. Дыйканбаева Т.С.