

Абдыкадырова Э.У.

**ЭЛЕКТРОНДУК ТООРУКТАР АРКЫЛУУ ТАЗА АТААНДАШТЫКТЫ
ӨНУКТҮРҮҮ**

Абдыкадырова Э.У.

РАЗВИТИЕ ЧЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ ЧЕРЕЗ ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГИ

E. U. Abdykadyrova

**THE DEVELOPMENT OF FAIR COMPETITION THROUGH
ELECTRONIC AUCTIONS**

УДК: 382.811

Кыргыз Республикасынын 2013-2017-жылдарга Улуттук туруктуу өнүгүү стратегиясында артыкчылыктар иши катары төмөнкүлөр каралган: экономиканын туруктуу өсүшү жана жогорку инвесторлор үчүн жагымдуулугу. Бул үчүн товардык рыноктордо атаандаштык чөйрөнү түзүүгө зарыл. Адилеттүү атаандаштыкты өнүктүрүүнүн инструменттеринин бири болуп электрондук аянтчалардын системасын киргизүү болуп саналат. Бул макалада Россия Федерациясында электрондук аянтчалардын системасын ийгиликтүү колдонуу практикалык тажрыйбасы жана Кыргыз Республикасында аны колдонуу зарылдыгы келтирилет.

Негизги сөздөр: электрондук аянтчалардын системасы, тендер, электрондук тооруктар, мамлекеттик сатып алуу.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы обозначены приоритеты деятельности: устойчивый рост экономики и высокая привлекательность для инвесторов. Для этого необходимо создавать конкурентную среду на товарных рынках. Одним из инструментов развития честной конкуренции является внедрение системы Электронных площадок. В данной статье приводится опыт практического успешного применения системы электронных площадок в Российской Федерации и необходимость его применения в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: системы электронных площадок, тендер, электронные торги, государственные закупки

The National Sustainable Development Strategy of the Kyrgyz Republic for the period 2013-2017 years are designated priorities for action: sustainable economic growth and high attractiveness for investors. To do this, you must create a competitive environment in commodity markets. One of the instruments of fair competition is the introduction of a system of electronic platforms. This article provides practical experience in successful use of electronic platforms in the Russian Federation and the need for its use in the Kyrgyz Republic.

Key words: system of electronic platforms, tender, electronic bidding, government procurement.

В настоящее время в Кыргызской Республике проводятся новые подходы в системе организации и проведения государственных закупок путем перехода на электронный формат торгов.

В течение последних лет наше государство наращивало объемы ежегодных расходов на государственные и муниципальные закупки, поэтому в условиях финансово-экономического кризиса особо

остро стоит вопрос сокращения бюджетных расходов без ущерба для запланированных социальных и других государственных программ, то есть формирования организационных, экономических условий и механизмов для наиболее эффективного использования государственных финансовых ресурсов.

Поэтому назрела необходимость кардинальных изменений существующей процедуры проведения закупок. Максимальная эффективность при решении обозначенных проблем может быть достигнута через внедрение системы электронных площадок. Это также соответствует современным тенденциям развития информационных технологий.

Внедрение информационных технологий в систему государственных и муниципальных заказов в значительной степени позволит оптимизировать деятельность заказчиков, поставщиков и уполномоченных органов. Кроме того, создаст условия для развития конкуренции и предотвращения злоупотреблений в данной сфере, сделает систему более прозрачной и открытой.

Государство должно обеспечить участие малого и среднего бизнеса в реализации государственного и муниципального заказов, и электронные торги – это именно тот инструмент, который сможет содействовать развитию честной конкуренции, и, как следствие, экономики в целом.

Более того, в свете вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, появится реальная возможность свободного взаимного доступа на рынки поставщиков наших стран через участие в электронных торгах и аукционах.

В Кыргызской Республике посредством бумажных тендеров реализуются месторождения, земля, услуги аренды имущества и земельных участков, имущество предприятий-банкротов и т.д. и т.п., а также осуществляется закупка товаров, работ и услуг субъектами-монополистами, а также бюджетными учреждениями и органами МСУ.

По предварительным расчетам, только в закупках, проводимых бюджетными организациями, госорганами, органами МСУ, а также предприятиями с госдолей, оборот составляет не менее 20 млрд. сомов.

При этом, мировой опыт доказывает эффективность перехода от «бумажных тендеров» к электронно-цифровым способам проведения аукционов,

конкурсов.

Практика передовых стран, отказавшихся от «бумажных торгов», является подтверждением наличия высокой степени коррупционных рисков при их применении, что создает множество проблем, возбуждаются уголовные дела, ведутся судебные разбирательства (яркий пример - ТЭЦ – закупка угля) и т.д., что в свою очередь, тормозит приток инвестиций.

В процедурах проведения «бумажных тендеров» изначально заложены коррупционные риски и возможности, связанные с человеческим фактором.

Так как, определенному кругу заинтересованных лиц заранее известно, кто будет участвовать, по каким специфическим техническим особенностям продукции, в каких объемах, по каким ценам и другим условиям, т.е. присутствует риск сговора.

Сговор может быть:

- горизонтальным - между участниками:

- «игра в поддавки» - привлечение к участию в тендере фиктивных участников, необходимых для признания тендера состоявшимся.

- вертикальным - между продающей организацией и участниками:

- «заточка» технических требований (задания) под определенную компанию;

- устранение «ненужных» потенциальных конкурентов (лоббирование интересов «своих» фирм и компаний).

Пример: ППКР №231 от 14 апреля 2009 г. о поддержке отечественных производителей путем закупки товаров методом из одного источника – не работает.

В существующей схеме не исключается участие должностных лиц госорганов, наделенных соответствующими полномочиями по организации и проведению тендеров;

- на этапе вскрытия тендерных заявок – недобросовестные члены тендерной комиссии, также имеют возможность подмены результатов в пользу «нужной» компании;

- до официального вскрытия, конверт легко распечатать (подержать над паром), просмотреть и заново запечатать;

- возможность заведомой отмены тендера, признание тендера несостоявшимся с учетом лоббирования собственных интересов;

- распределение лотов между участниками и т.д.

Одной из эффективных и действенных мер по устранению причин возникновения коррупции в тендерах является переход к цифровым технологиям и внедрение электронных площадок.

Антимонопольным органом Кыргызской Республики изучен опыт практического успешного применения системы электронных площадок в Российской Федерации, где созданы 5 электронных площадок, три из которых являются аккредитованными частными компаниями; минимизировано участие человеческих ресурсов; определен независимый регистратор в лице Ростелеком; модернизирован

официальный сайт.

В настоящее время в России в электронной форме проводятся следующие виды сделок:

- Электронные закупки – это госзакупки (Госзаказ), закупки отдельных юридических лиц (субъекты естественных и разрешенных монополий и госпредприятий);

- Электронные продажи имущества банкротов – это продажа субъектов государственной собственности, предприятий банкротов и конфиската;

- Электронные торги и маркетинговый анализ для коммерческого сектора – это услуги по оптимизации закупочной деятельности крупнейшим холдингам и компаниям России;

- Электронные торги и маркетинговый анализ для коммерческого сектора – это продажа непрофильных активов крупнейших организаций, электронные торги по аренде имущества.

За 5 лет после внедрения электронных площадок в совокупности экономия бюджетов составила 1 трлн. 68 млрд. руб. (приблизительно 18%).

В качестве примера прохождения аукциона на Электронной площадке, приведем реализацию Мэрией города Бишкек земельного участка площадью 0,1 га, первоначальной стоимостью 50 тыс. сом.

Должностными лицами объявляется аукцион, разрабатываются технические параметры, рассчитывается первоначальная оценочная стоимость, после чего, документация (тех. заявка и первоначальная цена) передается на электронную площадку.

На этом этапе должностное лицо не будет видеть потенциальных участников до определения победителя.

Электронная площадка размещает информацию на едином государственном сайте, и на своем сайте.

При этом, информация содержит сведения только о специфике товара и технических параметрах, а также первоначальной стоимости.

Претендент регистрируется и получает код доступа в лоте, как участник лота.

Далее электронная площадка производит сбор ГОТЗ от 1% до 5% от первоначальной стоимости, сбор и проверку банковских гарантий обеспечения исполнения договора в размере 30-35% от первоначальной заявленной стоимости и назначает дату проведения аукциона.

В назначенное время аукцион проводится в онлайн режиме, каждый из зарегистрированных участников видит по лоту исключительно первоначальную стоимость и максимальное ценовое предложение.

По истечению 10 минут после предложения наибольшей цены – определяется победитель.

Для внедрения предлагаемой системы в Республике необходимо предпринять следующие шаги:

- изменить законодательство Кыргызской Республики, связанное с куплей-продажей имущественных комплексов, земель, в том числе, организовать электронные аукционы (2-3 площадки частной и государственной формы собственности) в целях

обеспечения конкурентоспособности. Создание нескольких альтернативных электронных площадок обеспечит выбор заказчика, где размещать заказ.

- модернизировать единый официальный сайт;
- обеспечить сотрудничество со странами ЕАЭС

– антимонопольных ведомств, Министерства финансов и Министерства экономики Кыргызской Республики;

- определить независимый регулятор.

Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках».
3. Концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. http://www.fas.gov.ru/legislative-cts/leg...acts_50698.html
5. Информация с сайта www.gov.kg/wp-content/uploads/2015/05/spravka-k-zakonu.docx
6. Абдыкадырова Э.У. Актуальные меры противодействия коррупции в системе государственной службы. // Республиканский научно-теоретический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №6. - Бишкек, 2016 год.
7. Абдыкадырова Э.У. Система мер по совершенствованию антимонопольного законодательства в Кыргызской Республике. // Республиканский научно-теоретический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №6. - Бишкек, 2016 год.

Рецензент: к.э.н., доцент Бексултанов А.А.