

Исмаилова Н.Р.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭКОНОМИКАСЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮНҮН КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Исмаилова Н.Р.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА

N.R. Ismailova

PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE KYRGYZ ECONOMY

УДК: 336.13 (575.2) (04)

Бүгүн, Кыргызстандын экономикасы мамлекеттик өлкөнү өнүктүрүүдө актуалдуу көйгөй болуп саналат. Бул макала Кыргызстандын экономикасын өнүктүрүүнүн проблемалары жана келечегинин маанисин ачып берет. Кыргыз экономикасынын экономикалык маалыматтарды талдоо көрсөтүп турат жана анын өнүгүү келечегин аныктоого сунуш берген. Макалада өлкөнүн тышкы карызын өзгөртүү жараянына токтолду.

Негизги сөздөр: экономика, өнүгүү, келечеге, тышкы карыз, келечектеги планы.

Сегодня состояние экономики Кыргызской Республики является актуальной проблемой в развитии страны. Настоящая статья раскрывает смысл проблем и перспективы развития экономики Кыргызстана. В ней показан анализ экономических данных экономики Кыргызстана, а также указаны рекомендации для выявления перспективы ее развития. В статье затронут процесс изменения внешнего долга страны.

Ключевые слова: экономика, развитие, перспективы, внешний долг, будущий план.

Today, the state of China's economy is a pressing problem in the development of the country. This article reveals the meaning of the problems and prospects of development of the Kyrgyz economy. It shows an analysis of the economic data of the Kyrgyz economy, and given the recommendation to identify its development prospects. The article touched upon the process of changing the country's external debt.

Key words: economy, development, prospects, external debt, the future plan.

Состояние экономики Кыргызстана на сегодняшний день может характеризоваться как противоречивое. С одной стороны, имеются значительные стабильные поступления в бюджет от горнодобывающей отрасли, активно развивающейся сферы услуг, туризма, на основании чего правительство ежегодно рапортует о положительном росте ВВП. С другой стороны, хронический дефицит бюджета, широко распространенная коррупция, слабость научно-производственной базы угрожают стабильности экономической системы и ее развитию, обуславливают низкий жизненный уровень населения [1, с. 342].

Положение дел в экономической сфере можно проследить на примере ситуации с выполнением республиканского бюджета. На протяжении последних лет наблюдается значительный дефицит средств – расходы превышают доходы. При этом стоит отметить, что по сути обвальный рост динамики внешних

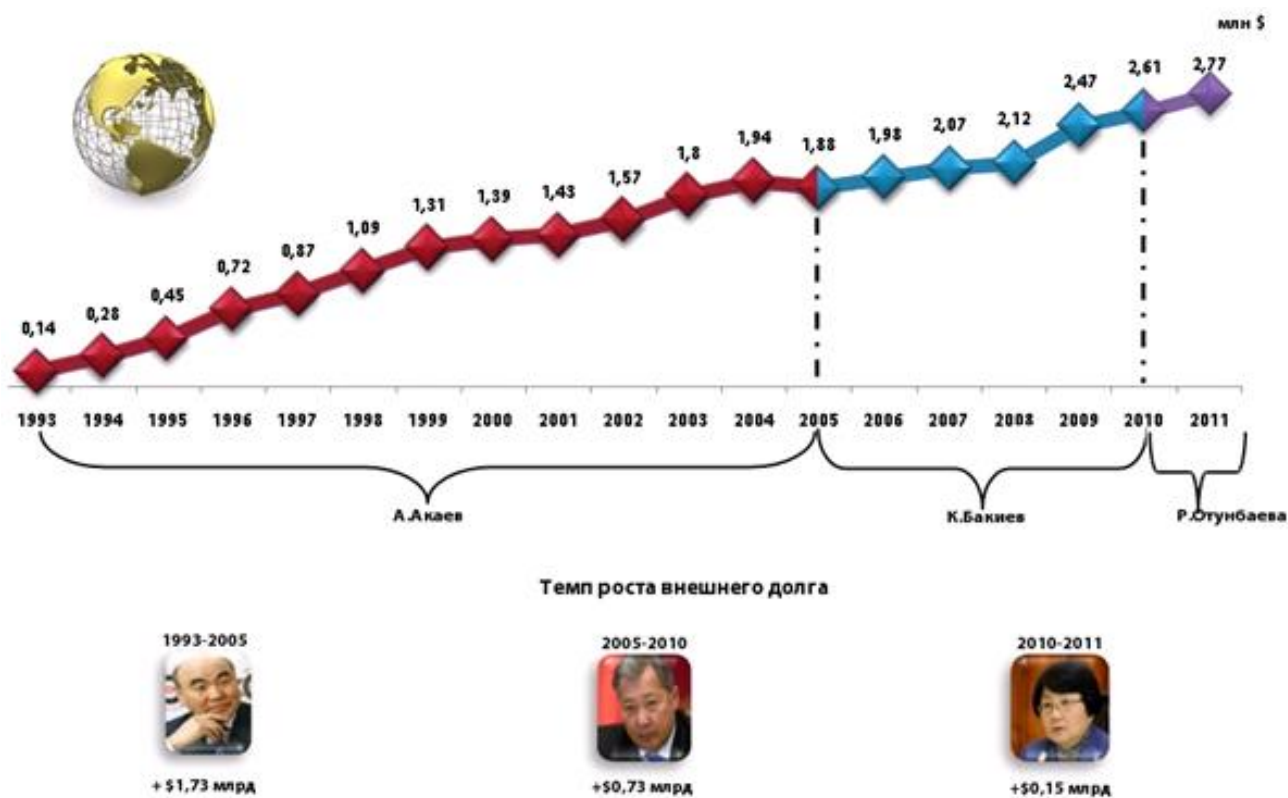
заимствований стал наблюдаться после второй «революции» 2010 г., что можно объяснить неэффективной работой новой команды управленцев в экономической сфере.

Так, в 2011 г. дефицит бюджета составил порядка 21 млрд сомов (около 401,5 млн долларов). В 2012 г. ситуация продолжала сохраняться с тенденцией к ухудшению: принятый в марте государственный бюджет имел превышение расходов над доходами в 16 млрд сомов (около 305,9 млн долларов). Уже тогда многие эксперты справедливо указывали, что некоторые статьи доходов были, проще говоря, «дутыми» и они не смогут пополнить казну страны настолько, насколько указано в главном финансовом документе страны. Как показали дальнейшие события, аналитики оказались правы, и 29 июня 2012 г. парламент пересмотрел бюджет, заложив в него дефицит уже в 18,5 млрд сомов (353,7 млн долларов). Покрыть такую финансовую дыру, по словам депутатов и членов правительства, планировалось, в основном, за счет внешних заимствований.

При прогнозе бюджета на 2013-2014 гг. народные избранники также посчитали вполне оправданным сохранение дефицита бюджета, который должен покрываться за счет внешних заимствований.

Некоторые эксперты вовсе выступили с предложением не включать внешние заимствования в статьи бюджета, так как зарубежные поступления финансовых средств в малой степени зависят от воли и политики руководства республики и всецело – от интересов иностранных кредиторов. В итоге, в последующие годы дефицит бюджета стал неотъемлемым его спутником. В 2013 г. нехватка средств составила 16,9 млрд сомов (323,1 млн долларов), а в 2014 г. 9,4 млрд. сомов. (179,7 млн долларов). При этом прогноз составил «на 2015 год - в сумме 17 502 462,8 тыс. сомов (334,6 млн долларов), на 2016 год - в сумме 15 247 311,2 тыс. сомов (290,6 млн долларов)» [3, с.182].

Продолжение практики внешних заимствований без проведения необходимых экономических реформ приводит исключительно к увеличению государственного долга, последующему нарастанию давления на бюджет, и самое главное, по сути к «проеданию» кредитов и грантов, отсутствию поступательного развития. Динамика увеличения внешнего долга вследствие непрекращающихся внешних заимствований наглядно показана ниже [5, с. 32].



Источник: Министерство финансов КР

Рис. 1. Динамика внешнего долга Кыргызстана.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. во-первых, хронический бюджетный дефицит и обязательные в таком случае внешние заимствования свидетельствуют о неправильности управления экономикой, неэффективности принимаемых правительством мер, в результате чего республика фактически не может самостоятельно удовлетворить собственные потребности и вынуждена жить в долг;

2. во-вторых, внешние заимствования увеличивают размер внешнего долга республики и, как следствие, усиливают, через механизмы выделения грантовых и кредитных средств, влияние иностранных государств на политику руководства страны;

3. в-третьих, постоянное увеличение внешних заимствований приводит к большому риску повторения «греческого» сценария, когда «латание бюджетных дыр», не подкрепленное созданием «реального» сектора экономики, привело к скатыванию страны к фактическому дефолтовий.

Возможен также и другой сценарий, который можно условно назвать «экваторским», по примеру страны, которая в середине 1970-х гг. расходовала около половины собственного бюджета лишь на обслуживание процентов по прежним займам.

Если руководство Кыргызстана желает избежать подобных сценариев, то ему настоятельно необходимо провести реформирование системы управления экономикой, что в первую очередь подразумевает борьбу с коррупцией и развитие промышленного сектора.

Относительно бюджетной политики можно также добавить, что, в соответствии с официальной

статистикой, ВВП республики поступательно растет. Так, по данным Национального статистического комитета, в 2011 г. ВВП республики (без учёта работы рудника «Кумтор») составил 5,7%, в 2012 г. – 5% и в 2013 – 8,5%. Смущает при таких высоких показателях лишь тот факт, что среднегодовая инфляция составила в 2011 г. – 16,6%, в 2012 г. – 7,5% и в 2013 г. – 4% [6, с. 381].

При анализе статистических данных можно понять, что темп роста ВВП во многом номинален в силу того, что из-за инфляции просто-напросто увеличивается денежная масса и, как следствие, улучшаются показатели по доходной части. Исходя из этого, становится актуальным выяснение реального размера валового внутреннего продукта.

Но не всё так мрачно. По итогам 2013 г. Кыргызстан занимает 125 место из 193 по индексу человеческого развития, что считается средним показателем. Одним словом, трудовые ресурсы республики достаточно квалифицированы, в первую очередь благодаря наследию советской системы образования, чтобы осуществлять сложные крупные проекты [6, с. 405].

Запасы золотоносных, полиметаллических и иных руд в республике достаточно велики и могут использоваться в качестве локомотива экономического развития. Сфера гидроэнергетики также перспективна ввиду наличия значительного энергетического потенциала. Поэтому перспективы у экономики Кыргызстана есть, но не хватает эффективного управления имеющимися ресурсами, что напрямую зависит от политической воли руководителей государства.

Теперь взглянем на ситуацию по сферам экономики. По объемам производства в структуре промышленной сферы Кыргызстана превалирует обрабатывающая (81,3%), затем производство и распределение электроэнергии, газа и воды (16,7%) и горнодобывающая промышленность (2%), которая, несмотря на столь малую долю, обеспечивает значительную часть поступлений в бюджет республики. Наиболее перспективными направлениями экономического развития эксперты называют развитие горнодобывающей отрасли (золото, полиметаллические руды, нефть), гидроэнергетики, возрождение старых и строительство новых промышленных предприятий, развитие сферы туризма.

В горнодобывающей отрасли главным источником прибыли госбюджета является золотоносное месторождение «Кумтор», которое обеспечивает порядка половины всего объема промышленного производства в Кыргызстане и одну десятую часть ВВП. Кроме этого месторождения, за 23 года независимости в республике не было введено ни одного нового крупного объекта разработки, а имеющиеся на данный момент рудники и прииски зачастую не разрабатываются вовсе. Многие предприятия из существовавших в советское время на сегодняшний день также не функционируют. В целом же развитие горнодобывающей сферы и промышленности сдерживается коррупцией госаппарата и, как следствие, отсутствием стабильности для инвесторов [2, с. 104].

Лишь проявление политической воли руководством страны, которое предпримет не декларативные, а реальные шаги для борьбы с коррупцией, способно кардинально изменить ситуацию к лучшему. При существующей коррумпированной системе госуправления невозможно эффективно развивать промышленность, в том числе и добывающую. Многочисленные примеры развивающихся стран Африки, Азии и Латинской Америки убедительно показывают, что при укоренившейся коррупции бюджет государства получает от продажи минеральных ресурсов незначительные доходы. Большие суммы при этом незаконно уходят в карман высших государственных должностных лиц. В результате, у этих государств отсутствуют средства для развития, а имеющиеся поступления попросту проедаются.

Для Кыргызстана в этом смысле полезно было бы изучить и применить опыт Монголии, которая за последние десятилетия сделала стремительный экономический рывок именно благодаря развитию горнодобывающей отрасли (в 2011 г. темпы роста ее ВВП в 2 раза превосходили темпы роста Китая, а России – в 4 раза!). Причиной такого бурного развития послужила борьба с коррупцией в госаппарате, либерализация законодательства для иностранных инвесторов и принятие юридической нормы, что законы в сфере горных разработок не будут изменяться в течение ближайшего десятилетия. Инвесторы почувствовали в этой стране стабильность и приемлемые правила для себя, что и послужило активному вливанию иностранного капитала в монгольскую экономику.

В связи с вышесказанным руководству Кыргызстана для эффективного поступательного развития государства необходимо:

- осуществлять планомерную борьбу с коррупцией (использовать опыт Сингапура, Малайзии, Южной Кореи, Грузии и других стран, которые некогда находились в еще более тяжелых экономических условиях, чем Кыргызстан, но смогли совершить значительный рывок в развитии);

- провести работу по кодификации законодательства о недрах на предмет исключения противоречий, введению либеральных правил для иностранного и местного капитала (право льготного периода налогообложения для компаний, начинающих разработку новых месторождений, с поэтапным повышением налоговых ставок до приемлемого уровня), значительное повышение штрафных санкций за нарушение законов страны;

- законодательное введение ограничения на изменение правовых норм в горнодобывающей сфере сроком на 10 лет;

- привлечение на постоянной основе аудиторских компаний с хорошей репутацией для проведения анализа финансовой деятельности горнорудных компаний. Данный шаг приведет к мультипликативному эффекту: проверка прозрачности деятельности нескольких компаний заставит другие не нарушать закон;

- осуществление жёсткого экологического контроля над промышленными объектами;

- выпуск государственных облигаций на недра, продаваемые населению, без права перепродажи, сроком на 10 лет. Получение гражданами прямых дивидендов от горной добычи повысит авторитет и доверие к реформам государства.

Кыргызстан окружен быстро развивающимися и испытывающими ресурсный голод рынками Китая, Казахстана и Узбекистана. Поэтому золото, кремний, ртуть, свинец, сурьма, полиметаллические руды и другие полезные ископаемые республики станут тем трамплином, благодаря которому экономика страны может сделать стремительный рывок в развитии. Аккумуляирование средств от горнорудной отрасли позволит направить денежные потоки на реализацию проектов развития экономики и социальной среды.

Вместе с тем приход в экономику Монголии иностранного капитала не только позволил увеличить доходы бюджета, но и оказал мультипликативный эффект на другие сферы – стали бурно развиваться дорожное и жилищное строительство, торговля, сфера услуг, телекоммуникации, что наглядно видно из следующей диаграммы.

В случае использования примера Монголии Кыргызстан, вполне вероятно, тоже сможет добиться прогресса практически во всех отраслях в силу, во-первых, увеличения количества новых рабочих мест и, во-вторых, благодаря аккумуляированию в бюджете средств от горной добычи и расходованию их на наиболее приоритетные направления.

Развитие горнорудной отрасли подразумевает, что добытое сырье можно не только продавать, но и

перерабатывать в самой республике. В этой связи строительство предприятий по изготовлению из минеральных ресурсов готовых продуктов является важным шагом на пути к повышению эффективности и доходности экономики республики. В данном направлении необходимо уделить внимание следующим предложениям [1, с. 219]:

- построить предприятие по переработке добываемого в республике золота в готовые ювелирные украшения;

- ввести в строй нефтеперерабатывающие заводы в Ферганской и Чуйской долинах для снижения стоимости топлива на внутреннем рынке;

- построить заводы по переработке местного хлопка в готовые ткани, которые используются успешно развивающейся швейной отраслью республики.

Еще одним перспективным направлением в промышленности является гидроэнергетика. Руководство страны рассчитывает на расширение экспортного потенциала электростанций и транспортировку энергии в Китай, Пакистан, Индию. Достигнутые соглашения с Россией в августе 2012 г. вселяют уверенность, что на реке Нарын будут введены новые мощности, которые не только покроют растущие потребности республики, но и будут источниками для экспорта электричества за рубеж. В этом смысле проект экспорта электроэнергии в страны Южной Азии CASA-1000 также стоит рассматривать как один из первых значительных проектов в этой сфере.

Для развития гидроэнергетики необходимо предпринять следующие шаги:

- в полной мере реализовать договоренности между правительствами КР и РФ, достигнутые в августе 2012 г., в сфере строительства каскада гидроэлектростанций средней мощности на реке Нарын;

- провести кодификацию законодательства подобно предложенной кодификации в сфере горного производства;

- активизировать работу по привлечению инвесторов в сферу малой и средней энергетики;

- осуществлять развитие, возможно, поначалу и дотационное, области альтернативной ветровой и солнечной энергетики;

- ремонт и полное введение в строй всех агрегатов Камбаратинской ГЭС-2, а также строительство Камбаратинской ГЭС-1;

- весьма перспективным является строительство каскада ГЭС на мощной реке Сары-Жаз, электроэнергия от которых полностью бы шла на экспорт в Китай;

- завершение строительства ЛЭП «Датка-Кемин» для достижения полной энергетической независимости от Узбекистана и Казахстана;

- участие в реализации проектов по экспорту электроэнергии в Афганистан, Пакистан и Индию.

Введение в строй новых больших и малых генерирующих мощностей потенциально позволит республике выработать достаточно электроэнергии и

отказаться от использования Бишкекской ТЭЦ, а значит, и внести вклад в оздоровление экологии республики. Данный энергообъект в будущем возможно использовать лишь в качестве отопительной станции, которая будет использовать для своей работы не дорогой уголь, а электроэнергию, выработанную на ГЭС, – самую дешевую энергию в мире.

При возведении гидроэлектростанций республике не стоит ставить свои планы под сомнение из-за позиции государств, расположенных ниже по течению реки. Так или иначе, но новые водохранилища не смогут серьезным образом повлиять на водообеспеченность стран нижнего течения Сырдарьи, Таласа, Чуй, так как их объем будет сравнительно небольшим (объем самого большого из планируемых – водохранилища Камбаратинской ГЭС-1 – всего 4,6 млрд кубометров, что не идет ни в какое сравнение с объемом Токтогульского водохранилища в 19,5 млрд кубометров).

Сфера туризма также признается экспертами и политиками как одна из приоритетных на сегодняшний день республика может предложить отдых на Иссык-Куле и так называемый экологический туризм по отдаленным районам страны с живописными пейзажами. Препятствиями на пути реализации этих планов является значительная удаленность республики от развитых стран Европы и Америки и довольно высокие цены на обслуживание и проживание в отелях и пансионатах Иссык-Куля при недостаточном уровне сервиса. Основной поток туристов на сегодняшний день приходится из России и Казахстана, но и они нередко испытывают трудности при пересечении кыргызско-казахской границы (особенно если иностранные граждане следуют на собственном автотранспорте).

Вслед за промышленностью и энергетикой сфера туризма может стать одной из ведущих отраслей экономики республики. Она может приносить значительные доходы в государственный бюджет, притом не только в летний сезон. Экологический туризм, знакомство иностранцев с экзотической для них кочевой культурой может осуществляться круглый год. Республике для развития данной отрасли необходимо предпринять следующие шаги:

- проводить активные рекламные кампании по привлечению туристов в европейских странах, России и Казахстане. Без рекламирования республики за рубежом, ее особенностей, экзотичности не стоит ожидать значительного увеличения желающих приехать в страну (Таиланд в два раза дальше от Европы, чем Кыргызстан, но, тем не менее, он широко известен и европейцы едут туда, а не к нам в республику);

- проводить жесткую сертификацию учреждений, предлагающих туристические услуги, с тем, чтобы значительно повысить в них уровень обслуживания;

- на уровне глав государств и правительств добиться расширения пропускной способности КПП на кыргызско-казахской границе, открытия новых постов.

Природная привлекательность страны также могла бы стать позитивным фактором в привлечении интеллектуальных инвестиций. Так, если государство проведет модернизацию системы образования, особенно высших учебных заведений, то возможным станет развитие по типу образовательного и научного центра в Финляндии.

Еще одной сферой экономики, которая на сегодняшний день развивается крайне медленно, но она жизненно необходима, является сельское хозяйство. Причиной стагнации отрасли стало раздробление некогда больших колхозов на мелкие фермерские хозяйства, которые в массе своей хоть и имеют землю для обработки, но не располагают необходимой для этого техникой. Вследствие того, что фермеры вынуждены нанимать тракторы, сеялки, комбайны и т. д., они несут значительные издержки, что в конечном счете негативно сказывается на прибыльности занятия сельским хозяйством [6, с. 92].

Данная отрасль на сегодняшний день, как показала практика, не способна в полной мере удовлетворить потребности республики в пшенице, сахаре и пр. Одной из главных проблем сельского хозяйства страны стало отсутствие работ по проведению севооборота, капитальному ремонту ирригационных сооружений, научно обоснованному сохранению пастбищ. В результате, значительные площади сельхозугодий на сегодняшний день либо деградировали, либо вовсе оказались заброшенными.

Для исправления ситуации в отрасли сельского хозяйства, а также для ее дальнейшего развития необходимо предпринять следующие шаги:

- выдавать льготные кредиты фермерским хозяйствам под 9% годовых (реализовать предвыборное обещание президента);
- успешным фермерским хозяйствам оказывать наибольшую помощь в крупных приобретениях: сельхозтехники, производственных и складских помещений;
- организовать выдачу фермерским хозяйствам по льготным ценам топлива, удобрений и семян, в том числе и в кредит;
- создать систему добровольной сертификации продукции сельхозпроизводителей в соответствии с мировыми стандартами, чтобы экологически чистые продукты из Кыргызстана могли поставляться на европейский, российский и иные рынки сбыта;
- возродить сахарный завод в Каинды, при этом установить приемлемые закупочные цены на сахарную свёклу для крестьян. Этот шаг позволит избавиться от полной зависимости от импорта.

Всё вышесказанное касается, в основном, эндогенных факторов ведения экономического хозяйства. Вместе с тем необходимо отметить, что развитие нашего государства зависит и от экзогенных детерминантов, таких как процессы глобализации, интересы соседних государств и мировых держав. В истории достаточно примеров, когда патриотичные лидеры стран, независимо проводившие национальную политику, став негодными «большим» странам, вскоре свергались нелегитимным способом по пути «революции снизу», щедро профинансированной извне.

Таким образом, проанализировав имеющиеся проблемы экономики Кыргызстана, можно сделать следующие выводы: во-первых, без борьбы с коррупцией никакого развития какой бы то ни было отрасли хозяйства быть не может и, во-вторых, потенциал экономики республики и ее отдельных сфер значительно высок и при эффективном управлении ими Кыргызстан сможет за короткие сроки решить основные проблемы, достигнуть устойчивого роста и развития.

При этом не стоит унывать и думать, что всё решается за пределами нашей страны. Собственный выбор у Кыргызстана есть, тем более что мы находимся в точке бифуркации, когда существует множество альтернатив и мы можем пойти по любому выбранному пути. Естественно, влияния извне не избежать, так как современная конъюнктура предполагает обязательное взаимодействие с международной средой. Вопрос выхода из так называемого затянувшегося «демократического транзита» зависит в большей мере от воли и политики руководства страны, от того, хватит ли жесткости и знаний, чтобы модернизировать экономику и научиться удовлетворять внутренние потребности без внешнего финансирования и вступить в ряды динамично развивающихся стран.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы».
2. ШОС как фактор интеграции: фундаментальное исследование / Под ред. А.И. Салиева. - Б., 2012. - С. 212-215.
3. Доходы республиканского бюджета в 2011 г. (инфографика) // URL: <http://www.tazabek.kg/news:211661>
4. Бюджет Кыргызстана на 2012 год утвержден с дефицитом в 18,5 миллиардов сомов // URL: <http://www.knews.kg/ru/econom/19375/>
5. Афганистан, ШОС, безопасность и геополитика Центральной Евразии: Мат-лы междунар. конф. / Под ред. А. А. Князева. - Б., 2008. - С. 36.
6. www.stat.kg

Рецензент: д.э.н., профессор Исаков И.И.