

Токтогулов А.А., Джаркымбаева А.К., Калыбек кызы Замира

**КӨРҮҮ МҮМКҮНЧҮЛҮГҮ ЧЕКТЕЛГЕН ЖАРАНДАРДЫН БИЛИМ АЛУУ
МҮМКҮНЧҮЛҮГҮН, ШАРТТАРЫН ЖАНА ЭМГЕК ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ МЕНЕН
АЛЕКТЕНҮҮСҮН РЕГЛАМЕНТТЕШТИРГЕН НОРМАТИВДИК-УКУКТУК
НЕГИЗДЕР**

Токтогулов А.А., Джаркымбаева А.К., Калыбек кызы Замира

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ
ВОЗМОЖНОСТЬ И УСЛОВИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗАНЯТИЕМ
ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ
ЗДОРОВЬЯ ПО ЗРЕНИЮ**

A.A. Toktogulov, A.K. Dzarkymbaeva, Kalybek kyzy Zamira

**REGULATORY FRAMEWORK GOVERNING THE POSSIBILITIES
AND CONDITIONS OF EDUCATION AND EMPLOYMENT OF PERSONS WITH
DISABILITIES ON VISION HEALTH**

УДК: 342.734 (575.2) (04)

Ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдардын укуктары укуктары бузулуп дени сак адамдар менен бир катарда тура албагандары менен күн сайын кездешет. Ден-соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү жарандардын шайлоо, эмгек укуктарын, ошондой эле сот акыйкаттыгынын жеткиликтүүлүгүнө, медициналык-санитардык жардам алууга, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында каралган укуктарын аткарылбай жаткандарынан баш тарта албайбыз.

Бул макалада ошол көйгөйлөргө көңүл буруп алар кайсы мыйзамдарда камтылганын изилдедик. Макаланын жыйынтыгында ден-соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү жарандардын жашоосун жеңилдетип алар менен бирге, баардык адамдар бирдей кадам жазай ала турган үчүн кандай кадамдар жазалышы кекек экендигин сунушталат.

Негизги сөздөр: *адам укугу, ден-соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү жарандар, дискриминация, тоскоол, майып, жумуш, билим берүү.*

Лица с ограниченными возможностями здоровья сталкиваются с дискриминацией и барьеры, которые ограничивают их участие в жизни общества наравне с другими каждый день. Они лишены своих прав должны быть включены в общую школьную и трудовую систему для того, чтобы жить самостоятельно в сообществе, чтобы свободно перемещаться, голосовать, участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, пользоваться социальной защитой, иметь доступ к правосудию, иметь право выбора лечения и т.д.

В этой статье мы подробно изучили какие законодательные акты в Кыргызской Республике защищают права незрячих людей. Результаты этого исследования направлены на улучшения нашего понимания проблем, стоящих перед лицами с ограниченными возможностями здоровья по зрению, и может помочь мотивировать новые проекты более точно ориентированные, чтобы помочь им жить более независимо друг от друга в своей повседневной жизни.

Ключевые слова: *права человека, здоровье, лица с ограниченными возможностями здоровья, дискриминация, барьер, инвалид, труд, образование.*

People with disabilities face discrimination and barriers that limit their participation in society on an equal basis with

others every day. They are deprived of their rights should be included in the general school and labor system in order to live independently in the community, to move freely, to vote, to participate in sports and cultural activities, enjoy social protection, access to justice, have the right to choose the treatment, etc.

In this article, we have studied in detail the legislation of the Kyrgyz Republic to protect the rights of blind people. The results of this research is aimed at improving our understanding of the problems faced by persons with disabilities, visually impaired, and can help motivate new projects more accurately targeted to help them to live more independently in their daily lives.

Key words: *human rights, health, persons with disabilities, discrimination barrier, disabled, work, education.*

Законодательство Кыргызской Республики не выделяет отдельно людей с сенсорными дефектами, а относят их к общему понятию лиц с ограниченными возможностями здоровья. Сенсорный дефект – это изъян или врожденный недостаток одного из главных органов чувств, например, зрения или слуха. Можно сказать, что слепые или люди с частичной потерей зрения имеют сенсорный дефект.

Непропорционально большое число лиц с ограниченными возможностями здоровья живут во всем мире, часто их права не соблюдаются. Хотя основной закон Кыргызской Республики, а также содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека защита, должны применяться ко всем. Они сталкиваются с серьезными препятствиями в реализации прав человека, в том числе и дискриминации в области образования, занятости, жилья и транспорта; лишение права голоса; и порой лишены права принимать решения о своей собственной жизни, в том числе их репродуктивного права. Лица с физическими, интеллектуальными и умственными расстройствами, часто сталкиваются с насилием, тем не менее они остаются невидимы в своих общинах.

В последние годы наметилась революционное изменение в подходе, в глобальном масштабе, чтобы закрыть разрыв защиты и обеспечения того, чтобы инвалиды пользовались теми же стандартами

равенства, прав и достоинства, как и все остальные, как это прописано в Конвенция о правах инвалидов хотя она не ратифицирована в Кыргызской Республике, но подписана с 2011 года, обозначил парадигмы от традиционных благотворительных ориентированных на медицинские подходы к инвалидности, основанный на правах человека.

Конституция КР гарантирует защиту прав лиц с ограниченными возможностями здоровья **«Никто не может подвергаться дискриминации по признаку инвалидности»** [6,16].

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами». Можно сделать вывод, что основной закон Кыргызской Республики признает инвалидов как здоровых людей, не так ли?

Закон КР «Об образовании» описывает в ст. 3. Право на образование, т.е. граждане Кыргызской Республики имеют право на образование, и тут же написано, что независимо от ограничений возможностей здоровья [3,3]. Посмотрим, что на счет людей с ограниченными возможностями здоровья гласит Трудовой кодекс КР, в котором посвящена целая глава лицам с ограниченными возможностями здоровья [7,25] итак: в главе 25. ст. 313 ТККР «Особенности регулирования труда работающих лиц с ограниченными возможностями здоровья» в которой написано «Лицам с ограниченными возможностями здоровья, с учетом индивидуальных программ реабилитации, обеспечивается право работать у работодателей с обычными условиями труда, в специализированных организациях, в цехах и на участках, применяющих труд лиц с ограниченными возможностями здоровья, также заниматься индивидуальной или иной трудовой деятельностью, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики». В ст.314 Трудового кодекса КР, описывается, что «Органы государственной службы занятости с участием общественных организаций лиц с ограниченными возможностями здоровья разрабатывают, а органы местного самоуправления и местные государственные администрации утверждают нормативы по квотированию рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья в размере не менее 5 процентов от численности работающих (если число работающих не менее 20 человек). **Работодатели обязаны создавать в счет установленной квоты рабочие места для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья».**

Но практика показывает, что при обращении людей с ограниченными возможностями здоровья в соответствующие органы им отказывают в предоставлении рабочих мест. Насколько это законно, если сослаться на ст.27 Закона КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» **«Лица с ограниченными возможностями здоровья имеют право осуществлять трудовую деятельность независимо от категории и группы инва-**

лидности» [4,27]. Значит государственные органы, реализующие политику содействия занятости и предоставляющие услуги в сфере занятости не имеют права отказывать гражданам которые обратились к ним в поисках работы, так как по законодательству Кыргызской Республики работодатели обязаны создавать в счет установленной квоты рабочие места для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В п.7 ст.4. закона КР «О содействии занятости населения» прописаны гарантии государственной поддержки в области занятости, которая указывает, что государство производит выплату пособия по безработице официальным безработным, в том числе в период их временной нетрудоспособности [5,4,7].

Так как лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению не являются временно не трудоспособными, не имеют любую, не противоречащую законодательству Кыргызской Республики трудовую деятельность, связанную с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им доход (заработок), так подпадают ли они под понятие «безработные»?

Согласно ст. 2. того же закона безработные – это граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы или деятельности, приравненной к занятости, заработка (дохода), желающие найти подходящую работу и готовые приступить к ней. Основания для отказа в признании лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению официальными безработными согласно ст.6 отсутствует. Из этого следует сделать вывод, что работодатели не имеют законного основания отказывать в предоставлении рабочих мест лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Как воспринимают окружающие, людей с сенсорными дефектами?

Прежде всего с жалостью, многие со мной согласятся, но мы должны не жалеть, нужно помогать лицам с ограниченными возможностями реализовать их права. Тезисно изложив проблемные сферы, нам бы хотелось углубиться в саму суть этих проблем.

Проблема передвижения. Слепые или слабо видящие люди сталкиваются с проблемами отсутствия условий на пешеходном переходе и в общественном транспорте.

В рамках «Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызстана на 2012-2014 годы» мэрия г.Бишкек совместно с Кыргызским обществом глухих и слепых определили перекрестки улиц, где установили звуковые светофоры и знаки «слепой пешеход». Специально в рамках данного исследования мы посмотрели на пересечении каких улиц расположены звуковые светофоры: 1.пр. Манаса – ул. Боконбаева, 2.ул. Юнусалиева – ул. Сухэ Батора, 3. пр.Мира – ул.Киевская, 4. ул. Алма – Атинская – ул. Пр. Чуй, 5.ул. Ахунбаева – ул. Байтик Батыра, 6. ул. Суеркулова – ул. Б.Юнусалиева, 7.ул. Фучика – пр. Чуй, 8. ул. Московская – ул. Фучика, 9. ул. Алма – Атинская – ул. Жибек – Жолу, 10.ул. Московская –

ул. Логвиненко, 11. ул. Жибек – Жолу – ул. Исанова. 12. ул. Московская- ул. Тоголока-Молдо.

Кроме этого большую трудность составляет при передвижении в общественных транспортах, где необходимо обязательная подсказка номеров маршрутов, автобусов и троллейбусов.

Лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению сталкиваются проблемой при пользовании библиотек. Так в ст. 8 Закона КР от 16.11.1998 г. «О библиотечном деле» отмечают, что слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках, однако воспользоваться этими правами не всегда получается, так как во многих общедоступных библиотеках отсутствуют условия необходимые для реализации этих прав. А что касается специальной библиотеки предназначенная для слепых и слабовидящих, то в ней содержатся не все материалы, касающиеся по тем или иным конкретным профессиональным направлениям [2,8]. Нельзя не упомянуть о специализированных школах для незрячих и плохо видящих людей, которые обучают людей пользованию компьютером с помощью звуковой программы. Также создают аудиокниги, включая обучающие материалы, выпускают ежемесячный журнал. Проводят адаптацию и интеграцию людей с ограниченными возможностями в общество через учебные программы, направленные на социально-психологическую, медицинскую реабилитацию, профессиональное обучение, помощь в создании рабочих мест или формы занятости в зависимости от интеллектуальных возможностей человека, обучают рельефно-точечным тактильным шрифтам, предназначенный для письма и чтения, так называемый «Шрифт Брайль». Хотелось бы отметить что, как и в других образовательных учреждениях, главной проблемой является обучающих центров-это нехватка книг со специальным шрифтом, которое служит препятствием для усвоения материалов.

Заключение

Лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению сталкиваются с рядом визуальных проблем, каждый день - от чтения этикетки на замерзшем обед, чтобы выяснить, если они на правой автобусной остановки. В целях их социальной интеграции, гарантирования им возможности участия во всех сферах жизни без дискриминации, наравне с остальными членами общества и для соблюдения основных прав и свобод человека, необходимо:

1) разработать нормы, мотивирующие работодателя принимать на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению.

2) увеличить численность озвучивающих световых, речевых электронных информаторов, спе-

циальных дорожных знаков. Укладка в определенных местах специальной рифленой плитки.

3) Устранение проблем с получением социально значимой, визуальной информации и удовлетворением своих образовательно-познавательных, культурно-эстетических, интеграционно-коммуникационных и других социально-личностных потребностей. Реализация законного права слепых и слабовидящих на информационное обеспечение, которое предусмотрено ст. 33 Конституции КР [6,33] и статьей 41 закона КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» [4,41].

Конституция КР в ст.49 гарантирует всем без исключения гражданам «право на участие в культурной жизни и доступ к ценностям культуры» [6,49]. Снять часть информационных барьеров для лиц с нарушением зрения призван метод тифлокомментирования (от греч. *typhlos* – слепой, от лат. *commentarius* – заметки, толкование). Тифлокомментирование – это лаконичное описание предмета, пространства или действия, которые непонятны слепому (слабовидящему) без специальных словесных пояснений[1,62]. А что касается нашей страны, если говорить об отечественных фильмах с тифлокомментариями, то в настоящее время они отсутствуют.

Современному обществу необходимо предпринять все усилия для предоставления возможности лицам с ограниченными возможностями здоровья по зрению реализовать свои права. Речь идет даже не о дорогостоящих техниках, а элементарных условиях для облегчения, хотя бы не ущемление возможности проживания. За рубежом многие инструменты были введены, чтобы помочь решить эти проблемы с помощью компьютерного зрения и других датчиков (OCR говорить, GPS, радар трости и т.д.). Более глубокое понимание проблем, которые лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению сталкиваются в своей жизни изо дня в день могут помочь найти законодательные и технологические решения наилучшим образом решить их.

Литература:

1. Ваньшин, С.Н., Ваньшина, О.П. Тифлокомментирование, методическое пособие под общ. ред. В.С. Степанова, С.Н. Ваньшина. - М., 2011. - С. 62.
2. Закон КР от 16 ноября 1998 года №145 «О библиотечном деле» ст. 8.
3. Закон КР «Об образовании» от 30 апреля 2003 года, №92. - С. 3.
4. Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008, №38. - С. 27, 41.
5. Закон КР «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года №214, п.7, ст. 4.
6. Конституция КР принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010. 27.07.2010. п. 2. с.16,33,49.
7. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 глава 25.

Рецензент: к.ю.н., доцент Аманалиев У.О.