

Матаева С.Ш.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫ ЖАНА
БАЖЫ БИРИМДИГИ: МИГРАЦИЯ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ ПРЕФЕРЕНЦИЯЛАР
ЖАНА АЛАРДЫН НАТЫЙЖАСЫ**

Матаева С.Ш.

**ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ КЫРГЫЗСТАНА И ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ:
ПРЕФЕРЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ И ИХ РЕЗУЛЬТАТЫ**

S.Sh. Mataeva

**LABOUR MIGRATION IN KYRGYZSTAN AND
THE CUSTOMS UNION: PREFERENCES IN THE FIELD OF
MIGRATION AND THEIR RESULTS**

УДК: 325.1:339.924 (575.2)

Бул макалада Кыргызстан Бажы союзуна кирүүдө берилген миграция чөйрөсүндөгү преференциялар жана Евразиялык Экономикалык Союзга толук укуктуу мүчөсү болуп кабыл алынгандан кийинки биздин мигранттардын укуктарынын оңолушу жана артыкчылыктары талкууланат. Ошондой эле Евразиялык Экономикалык Союздун мүчө-мамлекеттеринин бирине барып эмгек ишмердүүлүгүн өтүш үчүн зарыл болгондорго, жол-жоболордун тизмеси берилген, жана эмгек мигранттардын укуктук статусун жогору өсүү динамикасы да көрсөтүлгөн.

***Негизги сөздөр:** миграция, Россия Федерациясы, Бажы союзу, ишке орноштуруу, эмгекчи-мигрант, Евразиялык Экономикалык Союз, эмгек келишими, укуктук статусу.*

В данной статье рассматриваются преференции в сфере миграции, которые были предоставлены Кыргызстану, при вступлении в Таможенный союз, и преимущества, которые получили мигранты став полноправным членом Евразийского Экономического Союза. В статье также даются разъяснения, желающим осуществлять трудовую деятельность в одном из государств-членов Евразийского Экономического Союза, перечисляются какие процедуры необходимо им пройти и прослеживается динамика роста улучшения правового положения мигранта.

***Ключевые слова:** миграция, Российская Федерация, Таможенный союз, трудоустройство, трудящийся-мигрант, ЕАЭС, трудовой договор, правовой статус.*

This article discusses the preferences in the field of migration, which was provided to Kyrgyzstan when joining the Customs Union, and benefits that workers receive becoming a full member of the Eurasian Economic Union. The article also provides explanations wishing to carry out labor activity in one of the Member States EEU and lists what procedures they need to pass, and traced the growth dynamics to improve the legal status of migrant

***Keywords:** migration, the Russian Federation, the Customs Union, employment, migrant worker, Eurasian Economic Union, employment contract, legal status.*

Как гласит Всеобщая декларация прав человека, «каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в

свою страну»¹. Современный мир стал ареной глобальных миграционных процессов. Трудовая миграция, как один из видов миграции, помогает людям найти работу в других странах и приносит дополнительные доходы в государственный бюджет. Однако, любое государство при этом, должно выработать необходимую нормативно-правовую базу для защиты своих мигрантов за рубежом, которое должно обеспечить; свободу передвижения, соблюдения прав и интересов мигрантов; защита от трансграничной организованной преступности, работорговли, трафика женщин для занятия коммерческим сексом и других видов ущемления и унижения прав мигрантов.² И на сегодня, Кыргызская Республика, являясь членом Таможенного Союза, решает, помимо всех остальных экономических, политических проблем и вопросы миграционных процессов.

Как нам всем известно, сформировавшийся на сегодняшний день «локомотив» интеграции представлен уже пятью государствами – членами Таможенного союза: Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Арменией и Кыргызской Республикой.

Таможенный союз представляет собой международную региональную организацию, созданную тремя государствами на платформе Евразийского экономического сообщества и имеющую с ним ряд общих международных договоров учредительного характера. При вступлении Кыргызстана в Таможенный Союз, существовало пять видов соглашений в рамках этой региональной интеграции: преференциальное торговое соглашение, соглашение о зоне свободной торговли, таможенный союз, общий рынок и экономический союз. К нашему исследованию будет относиться первое соглашение, которое будет

¹ Всеобщая декларация прав человека // Сборник международно-правовых документов. - М., 2001. - С. 411

² Абакирова А.М. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Кыргызской Республике. - Б., 2004. - С. 2

нами рассмотрено по нашей проблеме - преференции в сфере миграции. Министерство труда, миграции и молодежи дало следующие разъяснения о преференциях в сфере миграции, которые были при вступлении в Таможенный союз.³

После вступления в силу Договора о присоединении КР к Договору о ЕЭС трудящимся-мигрантам в Российской Федерации должны были быть **предоставлены следующие преференции:**

- деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями Российской Федерации без учета ограничений по защите национального рынка труда;

- трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

- трудящийся-мигрант и члены его семьи освобождаются от регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в уполномоченных органах Российской Федерации в течение 30 суток со дня въезда на территорию Российской Федерации;

- срок временного пребывания трудящегося-мигранта и членов его семьи определяется сроком действия трудового договора трудящегося-мигранта с работодателем;

- в случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня въезда на территорию Российской Федерации трудящийся-мигрант имеет право в течение 15 дней заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.⁴

Итак, 8 мая 2015 года мы вошли в Таможенный союз и 12 августа стали полноправным членом ЕАЭС. Насколько улучшится и изменится правовой статус мигранта, покажет время. Тем не менее, предварительные результаты уже заметны, причем в положительную сторону. Отмечается, что с начала 2015 года в Москве выдано 320 тысяч патентов, что ниже показателя аналогичного периода прошлого года. Это прежде всего, обусловлено вступлением Армении и Кыргызстана в Евразийский экономический союз, сообщили в Управлении ФМС по российской столице. Как подчеркнул заместитель начальника этого управления Дмитрий Сергиенко, граждане обеих республик теперь могут осуществлять трудовую деятельность в России без оформления трудового патента. Также отмечено, что число мигрантов в 2015 году из-за экономического кризиса уменьшилось на 58 тысяч человек по сравнению с 2014 годом, однако, вступление в ЕАЭС подтолкну-

ло наших граждан к отъезду из Кыргызстана. С августа прошлого года число кыргызстанцев в России и Казахстане снова увеличилось – примерно на 50 тысяч человек, и сейчас их свыше 550 тысяч в РФ и 113 тысяч в РК. Такое явление касается только трудовых мигрантов Кыргызстана, а со стороны граждан других стран СНГ, наоборот, замечен их отток из РФ⁵. К тому же удалось сократить и число граждан, въезд которым был запрещен на территорию РФ. На начало года в «черный список» попало 194 тысячи человек, а по итогам 2015 их количество сократилось до 118 тысяч. Сравнительно, если брать статистику других стран, то можно увидеть только рост «запретников». Во всем этом мы можем видеть эффект вхождения в Евразийский экономический союз. К тому же, увеличиваются и денежные поступления – это говорит о том что, граждане переходят на более высокооплачиваемую работу, по сравнению с мигрантами из стран, не являющимися участниками ЕАЭС.

Помимо этого благодаря вступлению в ЕАЭС теперь наши соотечественники работают в России без получения дополнительных разрешительных документов. Раньше на получении таких бумаг затрачивалось продолжительное время и достаточно большое количество денежных средств. (от 23 до 40 тыс. рублей). Также изменился и порядок пребывания на территории стран ЕАЭС членов семьи трудового мигранта. Теперь они освобождаются от регистрации на протяжении 30 дней, раньше безрегистрационный срок составлял лишь 7 дней в России и 5 дней в Казахстане. Это делается для того, чтобы граждане в течение месяца смогли найти жилье и устроиться на работу. Еще стоит отметить, что до вступления Кыргызстана в союз, граждане третьих стран могли находиться в России всего два года. Для стран ЕАЭС теперь этот срок ликвидирован, и время пребывания мигрантов можно будет продлевать в случае заключения новых договоров с работодателями. Всем нам известно, что трудовой договор является наилучшим документом в мировой практике, обеспечивающим защиту прав работника при его полноценном использовании. Если человек захочет сменить работу, то ему дается 15 дней для заключения соответствующего договора. То есть, нет необходимости постоянно выезжать и выезжать из страны. Кроме того нашим мигрантам не нужно сдавать экзамены, если русский язык у многих не вызывал затруднений, то для истории и права надо было приложить усилия, кроме этого нет необходимости проходить медицинскую проверку при устройстве на работу⁶.

³ Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза (поглавный). - М.: Проспект, 2011. - 448 с.

⁴ Соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года. Сайт. Минтруда КР. <http://www.kabar.kg/rus/society/full/90894>.

⁵ Федеральный Закон №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; <http://vseruss.ru/>

⁶ Алмаз Асанбаев. «Кыргызстан в ЕАЭС. Итоги первых 6 месяцев» <http://www.gezitter.org/tamozhennyj-sojuz/39964>.

Конечно же, нельзя считать, что вступив в объединение все проблемы мигрантов решены и найдены ответы на все вопросы. Изменения, про которые говорится выше, - лишь начало большого процесса и хочется надеяться, что в дальнейшем все эти договоренности будут действовать в полную силу, улучшая жизнь наших мигрантов.

В заключении, хотелось бы дать некоторые разъяснения, желающим осуществить трудовую деятельность в одном из государств-членов ЕАЭС и перечислить какие процедуры им необходимо пройти:

1) В пункте пропуска через государственную границу РФ необходимо предъявить заполненную миграционную карту, указав в графе "цель посещения" - "работа". Бланки миграционной карты бесплатно выдаются при въезде в РФ во время следования на одном из видов транспорта (в поезде дальнего следования, самолете и др.). Миграционная карта заполняется на русском языке.

2) После въезда на территорию РФ гражданин Кыргызстана освобождается от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда. Затем должна производиться постановка на учет на срок действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. Постановка на учет ставится принимающей стороной (нанимателем) по адресу регистрации работы либо по месту пребывания трудящегося (собственником помещения). Граждане Кыргызстана имеют право на занятие профессиональной деятельностью в другом государстве – члене ЕАЭС в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

3) При приеме на работу

- сдавать экзамены по русскому языку, истории и праву не нужно;
- патенты и специальные разрешения на работу оформлять не требуется;
- документы об образовании, выданные образовательными организациями Кыргызстана признаются без проведения процедур признания (нострификации). Исключение составляет педагогическая, юридическая, медицинская или фармацевтическая деятельность, для осуществления которой необходимо пройти установленную законодательством процедуру признания документов об образовании.

4) Граждане Кыргызстана для оформления трудового договора обязаны получить СНИЛС – страховой номер индивидуального лицевого счета. Он нужен для отчислений взносов в пенсионный фонд РФ (эти выплаты должен делать каждый официально работающий российский или иностранный гражданин согласно федеральному закону №167-ФЗ). СНИЛС можно оформить, обратившись в отделение Пенсионного фонда РФ по месту пребывания. В пенсионный фонд надо предоставить удостоверение личности (паспорт или его заменяющий документ),

разрешение на временное проживание и миграционную карту.

5) Трудовой стаж трудящихся засчитывается в общий трудовой стаж для целей социального обеспечения, кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

6) При осуществлении трудовой деятельности граждане Кыргызстана имеют право на бесплатную скорую и неотложную медицинскую помощь на тех же условиях, что и граждане РФ, независимо от наличия медицинского страхового полиса.

7) Граждане Кыргызстана имеют право претендовать на социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) на тех же условиях и в том же порядке, что и граждане государства трудоустройства. Предоставление гражданам государств-членов Союза равных прав и гарантий в сфере пенсионного обеспечения будет урегулировано в ближайшее время договором между государствами-членами о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения.

8) Дети трудящегося государства-члена ЕАЭС, совместно проживающие с ним на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений, получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Во избежание проблемы нехватки места в детских садах и школах РФ, для зачисления, необходимо предварительно поставить ребенка в очередь. Место будет предоставлено при наличии свободных мест.

9) Налогообложение доходов от работы по найму трудящегося производится по налоговым ставкам, предусмотренными для резидентов этого государства с первого дня их получения. В РФ налог на доходы физических лиц составляет 13%, а выплату налога осуществляет наниматель.

10) Граждане Кыргызстана, нарушившие миграционное законодательство России, смогут в период с 10 июля 2015 года по 1 ноября 2015 года свободно выехать из России и затем въехать обратно. Данная норма действует только для кыргызских граждан, которым въезд был закрыт на три года, при условии истечения не менее половины этого срока.

Права и обязанности трудящихся государств-членов ЕАЭС содержатся в статьях 96-98 раздела XXVI Трудовая миграция Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и Протоколе об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам их семей.

В дальнейшем как будут развиваться события и насколько будут реализованы все эти принятые преференции, покажет время, а мы будем продолжать наши исследования и вести наблюдения.

Литература:

1. «Алмазбек Атамбаев: При вступлении Кыргызстана в ТС, мы будем настаивать на предоставления преференций». Сайт: raguskg.info.
2. Всеобщая декларация прав человека // Сбор. Международно-правовых документов. - М., 2001. - С. 411
3. Абакирова А.М. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Кыргызской Республике. - Б., 2004. - С. 2.
4. Алмаз Асанбаев. «Кыргызстан в ЕАЭС. Итоги первых 6 месяцев» http://www.gezitter.org/tamozhen_nuj_sojuz/39964
5. Соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года. Сайт. Минтруда КР. <http://www.kabar.kg/rus/society/full>.
6. Данил Ибраев. Член Коллегии Евразийской экономической комиссии. <http://rg.ru/2015/08/07/kirgizia.html>

Рецензент: к.и.н., доцент Мытыев М.Ч.
