

Арабаев Ч.И.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭКОНОМИКАЛЫК КОНСТИТУЦИЯСЫНА 20 ЖЫЛ

Арабаев Ч.И.

ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСТАНА – 20 ЛЕТ

Ch.I. Arabaev

ECONOMIC CONSTITUTION OF KYRGYZSTAN - 20 YEARS

УДК: 338.43 (575.2)/352.17

Бул макала Кыргыз Республикасынын Жарандык кодексинин 20 жылдыгына арналат. Макалада Кыргыз Республикасынын жарандык мыйзам актыларынын учурдагы абалы анализделип, анын заманбап шарттардагы мааниси жана ролу белгиленет. Кыргыз Республикасынын Жарандык кодексине тиешелүү өзгөртүүлөрдү жана кошумчаларды киргизүү долбоорун коомдук, профессионалдык талкуулардан, түздөн түз теле-радиодөбөттөрдөн өткөрүү, ошондой эле лингвистикалык, финансы-экономикалык, атайын илимий жана антикоррупциялык экспертизаларды активдүү жана аргументтүү пайдалануу аркылуу сунушталат.

Негизги сөздөр: *жарандык кодекс, рынок экономикасы, акционердик коомдор, жарандык-укук мамилелери, юридикалык жактар.*

Данная статья посвящена 20-летию Гражданского кодекса Кыргызской Республики. В статье анализируется современное состояние гражданского законодательства, отмечается его роль и значение в современных условиях. Предлагается соответствующие внесение изменения и дополнение в Гражданский кодекс Кыргызской Республики проведением общественного, профессионального обсуждения проекта, прямых теле-радиодобатов, а также аргументированное, активное применение лингвистической, финансово-экономической, специальной научной и антикоррупционной экспертизы.

Ключевые слова: *гражданский кодекс, рыночная экономика, акционерные общества, гражданско-правовые отношения, юридические лица.*

This article is dedicated to the 20th anniversary of the Civil Code of the Kyrgyz Republic. The article analyzes the current state of the civil legislation of the Kyrgyz Republic. It is noted the role and importance of the Civil Code in the present conditions. It is proposed to appropriate amendment to the Civil Code of the Kyrgyz Republic conduct public and professional discussion of the draft, direct tele-radio debates, as well as a reasoned, active use of linguistic, financial, economic, scientific and special anti-corruption expertise.

Key words: *civil Code, the market economy, joint-stock companies, civil law relations, legal entities.*

Прошло более двадцати пяти лет со дня обретения Кыргызстаном независимости. Пройдя через суровые испытания первых лет переходного периода, наша страна в трудных условиях приступила к построению правового государства.

Посредством принятия весной 1993 года Конституции как основного и высшего закона, в котором закреплены суверенитет и независимость респуб-

ки, а также Гражданского кодекса и других наиболее важных законов создающие атмосферу верховенства права и укрепляющие основополагающие демократические принципы, способствующие становлению правового светского государства, в котором права и свободы гражданина представляют высшие ценности.

Новая Конституция Кыргызстана закрепила принципиальные положения отечественного права, служащего юридической базой кодификации законодательства Кыргызской Республики. Первым кодифицированным отраслевым нормативным правовым актом из серии законов после принятия в 1990 г. Декларации о суверенитете и независимости Кыргызской Республики стал Гражданский кодекс (далее ГК) как одно из политико-правовых предпосылок новой кодификации суверенного и независимого Кыргызстана.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял первую часть ГК состоящую из 414 статей, 8 мая 1996 г., а 1 июня она вступила в действие. Именно эта дата и стала своеобразной точкой отчета выстраивания в Кыргызстане правового поля новых экономических и социальных отношений.

Принятие ГК открыло путь рыночным отношениям, способствуя переходу от планово-административной экономики, от командно-приказной системы к централизованному управлению всеми экономическими процессами в стране. Кыргызстан сделал значительный шаг вперед в построении совершенно нового общества¹, предполагающего более полное развертывание системы товарно-денежных отношений, а также иных имущественных отношений, регулирующихся нормами Гражданского кодекса.

Переход Кыргызской Республики к новым рыночным экономическим и социальным отношениям преобразовал правовую систему тоталитарного прошлого, где основой было огосударствление экономики, подавление самостоятельности участников имущественных отношений. Фундаментом же преобразованной правовой системы тоталитарного прошлого является современный Гражданский кодекс как основной регулятор товарно-денежных и иных отношений, складывающихся в рыночном хозяйстве.

¹ Комментарий к Гражданскому кодексу Кыргызской Республики. Части первой (постатейный). - В 2 т. - Том I. - Б.: Академия, 2005 - С. 4.

Роль и значение Гражданского кодекса в настоящее время резко возросло, так как предметом правового регулирования стали отношения, связанные с решением задач рыночно-хозяйственного значения, так как экономические связи между физическими и юридическими лицами (независимо от формы собственности) складываются главным образом на основе гражданско-правовых договоров и обязательств, рыночная экономика обуславливает более широкое применение норм Гражданского кодекса и усиление его роли.

Нормами ГК также регулируются отношения по удовлетворению материальных и духовных потребностей граждан, а также отношения, связанные с интеллектуальной собственностью и развитием творческой деятельности. ГК имеет важное значение в регулировании отношений между гражданами в связи с осуществлением ими права собственности, наследственного и других прав.

В наши дни в условиях рыночной экономики нет субъектов, которые не пользовались бы имущественными или личными неимущественными правами, а значит, ГК охватывает насущные потребности и интересы граждан и юридических лиц, а также государства.

В условиях рыночной экономики открылась сфера для регулирования отношений граждан и юридических лиц на основе общепризнанных в мире принципов частного права – равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников регулируемых Гражданским кодексом отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В нашей жизни сфера отношений, регулируемых Гражданским кодексом, довольно обширна. Мы каждый день, сами того не замечая, вступаем в гражданско-правовые отношения. Например, утром отправляясь на работу в общественном транспорте, вступаем в гражданско-правовой договор по перевозке пассажиров. Продавая или покупая квартиру, заключаем договор купли-продажи, который регулируется нормами Гражданского кодекса. Гражданско-правовые отношения пронизывают всю нашу жизнь, будь то окончание школы, поступление в вуз, заключение брачных отношений, рождение ребенка, устройство на работу и т.д.

Гражданский кодекс регулирует отношения не только между людьми, но и между предприятиями и организациями, коммерческими структурами, государством и иностранными инвесторами. Другими словами, все субъекты рыночных отношений в нашей стране ежедневно в той или иной форме сталкиваются с положениями Гражданского кодекса.

Сегодня трудно перечислить все отношения между субъектами права, которые регулируются нормами ГК, ибо их круг не только чрезвычайно широк, но и разнообразен.

ГК присущие нормы начала инициативы и диспозитивности, равенства и взаимной имущественной ответственности субъектов, что повышает социальную ценность этого кодекса и влечет расширение сферы ее применения в формирующемся правовом государстве.

В наши дни не только граждане Кыргызской Республики, но и иностранные инвесторы, местные предприниматели, менеджеры крупных и других компаний, руководители коммерческих предприятий в процессе осуществления своей деятельности почти ежедневно сталкиваются с нормами ГК для получения скорой юридической помощи.

Помощь нужна при приобретении или отчуждении движимого и недвижимого имущества или оборудования, передаче их во временное пользование, требовании возмещения причиненного ущерба и т.д. Для решения этих вопросов и достижения оптимальных результатов необходима законодательная норма, определяющая права и обязанности субъектов, правовые гарантии защиты прав каждого участника правоотношения и механизмах применения к нарушителям норм гражданско-правовой ответственности. Поэтому – то новое гражданское законодательство, ядром которого в Кыргызской Республике является Гражданский кодекс, надо знать каждому, чтобы грамотно формулировать и защищать свои законные интересы, а при необходимости и отстаивать их.

В условиях рыночной экономики ГК справедливо называют экономической конституцией. Это, однако, не более чем образное выражение, цель которого подчеркнуть его особо важное значение в регулировании экономики Кыргызстана.

Опыт развитых демократических государств свидетельствует, что формирование в той или иной стране гражданского общества связывается не столько с демократической Конституцией, сколько с Гражданским кодексом.

Если обратиться к мировой истории, то известно сколь большое значение придавал в свое время Гражданскому кодексу французский император Наполеон Бонапарт. В одном из писем с острова Св. Елены он писал: «Моя слава не в том, что я выиграл 40 сражений, – одно поражение при Ватерлоо затмит в памяти потомства остальные победы. Но что не умрет никогда, что будет жить в веках – это мой Гражданский кодекс»².

При подготовке ГК КР использованы мировые достижения и лучшие образцы гражданского законо-

² Васильев Е.А. Гражданское и торговое право капиталистических государств. - М., 1993.

дательства, в частности Российской Федерации, Германии, Нидерландов, провинции Квебек (Канада), модельный Гражданский кодекс стран СНГ, а также другие международные гражданско-правовые документы, поэтому в современных условиях Гражданский кодекс Кыргызской Республики находится в одном ряду с передовыми сводными законами (кодексами) цивилизованных стран мира.

Однако в современном Кыргызстане происходят кардинальные изменения во всех сферах жизнедеятельности общества. Модификация общественных отношений и качественные изменения в экономической, политической и духовной жизни влекут за собой модернизацию национальной правовой системы государства в целом, и, в частности, законодательства страны.

В этом процессе важная роль отводится ГК Кыргызской Республики. Так как с момента его принятия прошло 20 лет, за это время внесены изменения и дополнения более 76 раз. Многие нормы ГК в значительной степени нашли отражение в других законах, хотя «нормы гражданского законодательства, содержащиеся в других законах и иных актах законодательства, должны соответствовать Гражданскому кодексу» (п. 4 ст. 2 ГК КР).

В соответствии с ГК приняты законы, «Об акционерных обществах», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», «О хозяйственных товариществах и обществах», «О защите прав потребителей», «О некоммерческих организациях», «О коммерческой тайне», «О средствах массовой информации», «Об авторском праве и смежных правах», «О кооперативах», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и сотни других законов.

Кроме того, в области гражданско-правового регулирования имущественных и личных неимущественных отношений и во исполнение отдельных норм ГК Президентом Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики изданы соответствующие указы и постановления, которые обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики³.

ГК стал источником, не только для всего вышеперечисленного законодательства но явился ядром таких новых норм, как обычаи, применяемых при рассмотрении и решении гражданских дел, получивших название «обычаи делового оборота». В содержание ГК введены и ранее неизвестные новые институты, такие как предпринимательская деятельность гражданина, эмансипация, доверительное управление имуществом, частная собственность и т.д.

С принятием ГК совершенно по новому стали проходить процедуры образования и регистрации

юридических лиц, с приходом рыночных отношений появились ранее неизвестные гражданско-правовые договоры. Одним словом, за 20 лет наш ГК достойно послужил на благосостояние общества, немислимого без существования законов.

Анализ современного состояния Гражданского кодекса Кыргызской Республики, жизненная и судебная практика его применения в нашей стране показывают, что с 1996 года многое изменилось: стали доступными различные блага, земельные участки с 1998 г. стали частной собственностью, гражданский оборот вышел из государственной плановой экономики, Кыргызская Республика как суверенное государство присоединилась ко многим международным конвенциям, заключены международные договоры, соответственно появилась и новая судебная практика, а значит, сегодня требуются существенные поправки в обе части Гражданского кодекса Кыргызской Республики как базового закона.

Поправки следует внести также и в другие гражданские законодательства Кыргызской Республики.

Например, в последние годы в стране создаются хозяйствующие субъекты – концерны, консорциумы, холдинги и т.д., которые по своему правовому статусу не подходят под статус юридического лица в силу того, что не предусмотрены в ГК КР, поэтому необходимо установить исчерпывающий перечень организационно-правовых форм всех юридических лиц, которые могут быть образованы в будущем, с указанием их статуса и возможности.

На практике же чаще и больше всего создаются акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, хотя вышеперечисленные хозяйствующие субъекты являются самыми распространенными участниками договорных обязательств и при заключении договоров поставки, аренды и т.д. возникают проблемы с ними. Контрагентам сложно установить правоспособность юридических лиц – общую или специальную – необходимо знакомиться с уставами, законами и т.д.

По гражданскому законодательству акционерные общества подразделяются на открытые и закрытые. Такое деление в наши дни не отвечает предъявляемым требованиям, не обеспечивает прозрачности деятельности общества. Акционерные общества в соответствии с требованиями времени торгуют акциями на бирже, их котировки заранее известны, оглашаются через СМИ, предоставляются для внесения в Единый государственный реестр сведения о фирменном наименовании, о размещении акций и т.д.

Исходя из этой точки зрения деятельность акционерного общества сегодня должна быть абсолютно прозрачной, поэтому в ГК КР необходимо предусмотреть новые организационно-правовые формы – публичные и непубличные. Такое деление должно

³ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. - Бишкек: Академия, 2010. - С.92.

основываться на принципах, которые или выносят или не выносят на публику открытую информацию о подписке и публичном размещении акций, ценных бумаг и самое главное – обеспечивают прозрачность деятельности акционерного общества.

Таким образом, для создания благоприятного бизнес-климата, конкурентоспособной и эффективной экономики необходимо найти баланс между соблюдением законности в предпринимательской среде, а самое главное, улучшить инвестиционный климат. Чтобы создать условия для баланса интересов и пресечь попытки давления на бизнес, необходим анализ правоприменительной практики, в том числе и путем совершенствования законодательства.

Анализ гражданского законодательства, жизненной и судебной практики, а также углубленное теоретическое изучение позволяет определить главной задачей ГК качественное улучшение делового климата. Для этого необходимо внести в имеющийся ГК изменения и дополнения, восполнить очевидные пробелы, которые создают возможность для злоупотреблений правом, несоблюдения законности в предпринимательской среде.

За последние десятилетия, как и весь мир, сильно изменилось наше общество. Формирующиеся новые экономические отношения, глобализация, борьба с терроризмом и религиозным экстремизмом, коррупцией и обеспечение безопасности страны уси-

лили роль значение законов в целом и ГК в частности.

В связи с этим предлагается в процессе подготовки проекта внесения и изменения ГК, государственный язык должен быть главным языком, а также необходимо соблюдать правила орфографии. Проведение общественного, профессионального обсуждения проекта внесения и изменения ГК, прямых теле-радиодebатов, а также аргументированное, активное применение лингвистической, финансово-экономической, специальной научной и антикоррупционной экспертизы. В этом процессе особое внимание следует обратить на изучение правотворческой деятельности различных государств, ориентироваться на самое лучшее, что есть в международном опыте.

Экономической конституции Кыргызстана 20 лет. По историческим меркам – срок ничтожный. Однако, судя по тому пути, который проделала наша страна, по тем изменениям, которые произошли в ее экономике и рыночно-правовых отношениях, – это немалый отрезок времени. Мы по-прежнему движемся вперед, а значит, еще многое предстоит сделать для того, чтобы Гражданский кодекс Кыргызской Республики наиболее полно регулировал гражданско-правовые отношения в нашем обществе долгие годы.

Рецензент: д.ю.н., профессор Абдрасулов Е.Б.