

*Мамытова А.Т.*

**«КУМТОР» ДОЛБООРУН ИШКЕ АШЫРУУДА, «КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИНИН» КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОЛОГИЯЛЫК ЖАНА ДОЛБООРЛОО-КУРУЛУШ БОЮНЧА МЫЙЗАМДАРЫН БУЗУУЛАРЫ**

*Мамытова А.Т.*

**НАРУШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ДОПУЩЕННЫЕ «КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИ» ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «КУМТОР»**

*A.T. Mamytova*

**VIOLATIONS OF ENVIRONMENTAL, PROJECT AND CONSTRUCTION LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC APPROVED THE «KUMTOR OPERATING COMPANY» WITH THE IMPLEMENTATION OF THE KUMTOR PROJECT**

УДК: 352:34 (575.2)/454

*Макалада «Кумтор Оперейтинг компанинин» «Кумтор» долбоорун ишке ашырууда бузууларга жол берилгендиги каралган, ошондой эле Кыргыз Республикасынын экологиялык жана долбоорлоо-курулуш мыйзам актыларын бузгандыгы каралган.*

**Негизги сөздөр:** долбоор, мыйзамдык актылар бузуулар, карьер, экология, зыян.

*В статье рассматриваются нарушения, допущенные «Кумтор Оперейтинг компани» при реализации проекта «Кумтор», а также нарушения законодательных актов Кыргызской Республики в вопросе экологического и проектно-строительного законодательства.*

**Ключевые слова:** проект, законодательные акты, нарушения, карьер, экология, ущерб.

*The article deals with violations of "Kumtor operating company" with the implementation of the project "Kumtor", as well as violations of legal acts of the Kyrgyz Republic in ecological design and construction legislation.*

**Key words:** project, legislation, disorders, careers, ecology, damage.

По данным Госагентства геологии и минеральных ресурсов, за весь период деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани» [1] произошло 4 техногенных аварии:

- 8 июля 2002 года произошла авария 1 категории – массовое обрушение горных пород северо-восточного борта карьера, при которой погиб помощник горного мастера Жакишев А.Ж. Должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности.

Рудником Кумтор после аварии 8 июля 2002 года были пересмотрены и согласованы с Гостехнадзором КР система мониторинга и периодичность осмотров состояния бортов карьера. После обрушения северо-восточного борта карьера рудника Кумтор в 2003 году был разработан Проект на его восстановление с более пологим углом наклона борта и

увеличением ширины предохранительных берм, что является составной частью «Технического проекта по предельному контуру».

- 25 июля 2003 года произошло локальное обрушение северо-восточного борта карьера без жертв и нанесения ущерба оборудованию, поврежден 1 станок.

Компанией разработаны мероприятия по устранению причин обрушения и предупреждению повторного возникновения подобных происшествий.

- 12 июля 2006 года произошел локальный вывал горных пород в северо-восточном борту карьера без жертв, нанесен ущерб буровому оборудованию. Разработаны мероприятия по устранению причин обрушения и предупреждению повторного возникновения подобных происшествий.

- 26 сентября 2009 года на участке подземных горных пород рудника Кумтор произошла авария на сопряжении геологоразведочного наклонного съезда с погрузочной камерой №5 без жертв и нанесения ущерба оборудованию. Должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности.

«Кумтор Оперейтинг Компани» после вышеуказанных техногенных аварий создала группу проектировщиков [2], в которую входили представители компании BGC Engineering (Канада), Института геомеханики и освоения недр Национальной Академии Наук Кыргызской Республики НПЦ «Эко-Сервис». Данная группа проектировщиков разработала проектные решения, направленные на безопасное наращивание дамбы хвостохранилища для обеспечения постепенного замедления скорости смещения дамбы, и в особенности окончательного уменьшения скорости до нуля. На основании выработанных проектных решений Институт геомеханики и освоения недр НАН КР разработал технические регламенты по наращиванию высоты дамбы.

Проекты по стабилизации дамбы реализуются в соответствии с проектными решениями, разработанными проектными организациями ОсОО «Эко-сервис» и НППЦ «Геосервис» [3].

Мониторинг за смещением дамбы осуществляют соответствующие службы рудника Кумтор и факт смещения подтверждается. В целом, за период с 1999 года по май месяц 2011 года по данным мониторинга горизонтальное смещение дамбы составило 391 мм.

С 2008 года по декабрь 2011 года Госгортехнадзором [4] проведено 7 проверок (3 плановых, 3 контрольных и 1 внеплановая), при этом выявлено 129 нарушений, требований нормативных документов по промышленной безопасности, которые в рабочем порядке устраняются. Госгортехнадзором было привлечено к административной ответственности 17 должностных лиц.

При проверке ведения горных (открытые и подземные), взрывных и геологоразведочных работ, условий хранения, изготовления, учета и использования взрывчатых материалов и ведения ремонтных работ на опасных производственных объектах рудника Кумтор выявлен ряд нарушений требований нормативных документов по промышленной безопасности. Так, на южном борту южного углубления Центрального карьера происходило выдавливание (выпучивание) части ледника Давыдова, в результате чего создалась опасность его обрушения.

В Центральном карьере рудника Кумтор горные работы ведутся с изменениями от «специального проекта разработки Центрального карьера, в части строительства северной технологической (откаточной) дороги и складирования вскрышных пород в северо-восточной части карьера в районе ледника Лысый. Северная технологическая дорога проходит в пределах ранее обрушившегося северо-восточного борта карьера с изменением трассы. На руднике Кумтор не разработаны специальные мероприятия при сближении открытых и подземных горных работ. Вдоль и в сторону портала №1 происходит выпучивание части ледника Давыдова в результате формирования отвалов Центрального карьера на расстоянии 50-100 метров от объектов портала. Также произведена отсыпка отвала, перекрывшего движение выпученной части ледника. При этом может произойти надвиг части ледника на объекты, расположенные на портале.

Государственной комиссией по проверке деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани» При проверке безопасной эксплуатации объектов золотодобывающей фабрики (ЗИФ) и хвостового хозяйства рудника Кумтор установлено, что на территории ЗИФ оборудована площадка для переработки активированного угля, содержащего товарный продукт и остатки цианида натрия с использованием нитрата аммония без проекта. На участке флотации не прово-

дится определение газообразных вредных примесей от применения ксантогената калия при подготовке раствора и использования его в технологическом процессе. Интенсивный специфический запах паров ксантогената распространяется во все отделения ЗИФ.

По результатам проверки запрещено проведение горных работ в опасных зонах, где могут произойти обрушение бортов карьера и предложено привлечь к административной ответственности менеджера по горным работам рудника Кумтор Родни Ступарика, менеджера отдела техобслуживания рудника Кумтор, Марка Чесника и старшего советника по соблюдению политики «Кумтор Оперейтинг Компани» Кангина А.Е.

По заключению специалистов Кыргызской комплексной гидрогеологической экспедиции Госагентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики [5] плотина озера Петрова теряет свою устойчивость и прорвется, возможно, в ближайшие годы. Прорывной поток пойдет через хвостохранилище и разрушит его.

Отвод реки Арабель от хвостохранилища выполнен по верхнему водоотводному каналу. Негативные прогнозы в отношении долговременной устойчивости канала были даны специалистами Института физики и механики горных пород Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. Научно-инженерным центром «Геоприбор» данного института в 1998 году было установлено, что строительство и эксплуатация канала и технологической дороги привели к изменению гидрогеологического режима реки Арабель, вызвали изменение термического режима грунтов и нарастающее протаивание мерзлоты в пределах насыпи русла и в местах пересечения каналом сезонных водотоков. На склоне, являющимся западным бортом хвостохранилища, отмечено образование оползневых трещин, развитие солифлюкционных процессов. При эксплуатации канала установлено, что его конструкция не обеспечивает эрозийную и фильтрационную устойчивость бортов. Отмечены процессы деградации (оттаивания) мерзлоты в пределах канала и прилегающих к нему участков.

С целью обеспечения накопления необходимых финансовых средств для безопасного вывода рудника Кумтор из эксплуатации, проведение комплекса рекультивационных мероприятий и ведения постликвидационного мониторинга учрежден Резервный фонд рекультивации в форме Трастового Фонда.

В качестве администратора Резервного фонда рекультивации выступает Лондонский банк «Англия», назначенный Агентством кредиторов.

Финансовые средства отчисляются ежегодно и на начало 2012 года сумма отчислений составила около 9 млн.долл.США.

Расчетные затраты на проведение рекультивации на расчетный конец срока эксплуатации рудника (по уточненным данным 2010 года) составляет 29,5 млн. долл. США, с учетом инфляции – 36 млн. долл. США. Около 70% средств из указанной суммы будет направлено на объекты хвостового хозяйства.

При плановой проверке рудника Кумтор Госагентством геологии и минеральных ресурсов при ПКР [6] по вопросам природоохранного законодательства были выявлены следующие нарушения:

- было сделано замечание о регулярной расчистке зумпфов и водоотводных канавок (на момент проверки были забиты льдом);

- установлены нарушения в ведении документации по пылегазоочистным сооружениям (ПГУ) по первичному учету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

- обследование сооружений по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод рудника установило, что сооружения работают неэффективно.

- на момент проверки сооружения по очистке шахтных вод не работали отводящие трубы;

- свалки хозяйственно-бытовых и производственных отходов находятся в неудовлетворительном состоянии. Территория захламлена, вместе с пищевыми и бытовыми отходами вперемежку складываются промасленные материалы, части оборудования и др.

**Выводы об экологических нарушениях «Кумтор Оперейтинг Компани»:**

- В «Кумтор Оперейтинг Компани» отсутствует утвержденная и согласованная с уполномоченными органами охраны окружающей среды программа научных исследований, оценок, аудитов.

- Система повторного использования воды в применяемом «Кумтор Оперейтинг Компани» технологическом процессе не предусмотрена, платежи за воду не осуществляются. Ежегодные потери чистой питьевой воды составляют более 1,0 млн. долларов США.

- Сведения, предоставляемые «Кумтор Оперейтинг Компани» об объемах загрязнения (выбросы, отходы) не обоснованы, нет подтверждающих учетных документов по их фактическому количеству, не проводилась инвентаризация источников выбросов, отходов, отсутствуют сведения о разрешениях на право природопользования, земельным отводам, на размещение отходов, размерах площадей мест размещения отходов, платежах за загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не соблюдает установленный порядок оплаты платежей за загрязнение окружающей среды.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не выполнялись надлежащим образом требования по калибровке лабораторного оборудования. Не обеспечена правильность обработки результатов измерений, допу-

щены ошибки при указании единиц измерения - миллиграммы вместо граммов.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» допускает многократное превышение допустимых концентраций вредных веществ в воздухе рабочей производственной зоны, т.е. не соблюдаются нормы безопасности условий работы.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не принимает достаточных мер для обеспечения в будущем стабильности экосистемы в местах отработки рудника Кумтор и близлежащих к отработке районах.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» размещает производственные и бытовые отходы в местах размещения без соответствующих разрешений государственных уполномоченных органов Кыргызской Республики.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не решает вопрос о строительстве нового хвостохранилища.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не проводил комплексную оценку существующих рисков прорыва озера Петрова и смыва хвостохранилища и возможного экономического ущерба экологии.

- Твердые производственные (токсичные и нетоксичные) и бытовые отходы «Кумтор Оперейтинг Компани» размещает в различные не санкционированные и не обустроенные места, специально построенных объектов для размещения твердых отходов нет.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» частично хоронит твердые бытовые отходы, в том числе, вместе с токсичными отходами; система отвода фильтра отсутствует.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» не производит селективный (раздельный) сбор отходов, не осуществляет инвентаризацию источников отходов, нарушает правила хранения химических реагентов, в нарушении Закона «Об отходах производства и потребления» сжигает отработанные медицинские отходы.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» неверно осуществляет расчеты объема выбросов от стационарных и передвижных источников загрязняющих веществ с целью занижения последних и без учета всех содержащихся в выбросах веществ.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» нарушен установленный порядок разработки и утверждения нормативов ПДВ.

- «Кумтор Оперейтинг Компани» систематически нарушает сроки получения разрешений на выбросы, ежегодно имеют место периоды осуществления деятельности без разрешения.

**Выводы о нарушениях, допускаемых государственными контролирующими органами.**

- Государственными уполномоченными органами Кыргызской Республики не осуществляется надлежащий контроль за соблюдением экологических норм и требований по рациональному использова-

нию природных ресурсов, охране окружающей среды на объектах золотодобывающего комплекса «Кумтор». Комплексная оценка существующих рисков от деятельности «Кумтора» и возможного экономического ущерба не проводилась, достаточные меры по экологическому страхованию не приняты.

- Комплексная программа мониторинга по всем компонентам окружающей среды в районе воздействия золотодобывающего комплекса «Кумтор» не разработана. Государственный мониторинг предусмотрен только по одному компоненту - качеству воды, система общественного экологического мониторинга не разработана. Производственный мониторинг проводится по качеству воды, пыли, состоянию ледников, мониторинг состояния почв не проводится, мониторинг состояния флоры и фауны недостаточен.

- Государственными уполномоченными органами не рассматривался вопрос рационального использования и оплаты ценнейшего природного ресурса - чистой питьевой воды ледникового происхождения.

- Государственными контролирующими органами охраны окружающей среды колоссально занижае-

тся реальный экологический ущерб от деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани».

- Государственными контролирующими органами иски за ущерб от несанкционированного загрязнения окружающей среды «Кумтор Оперейтинг Компани» не предъявлялись.

#### **Литература:**

1. Ежегодные производственные Отчеты «Кумтор Голд Компани» за 2010-2014 гг.
2. Ежегодные производственные Отчеты «Кумтор Голд Компани» за 2010-2014 гг.
3. Проектные решения по безопасному наращиванию дамбы хвостохранилища, разработанные проектными организациями ОсОО «Эко-сервис» от 2007-2008 гг. и НПЦ «Геосервис» от 2009-2012 гг.
4. Отчеты Государственной инспекции по гортехнадзору Кыргызской Республики за период с 2008 по 2011 г.
5. Заключение Госагентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики по результатам исследования плотины озера Петрова за 2012.
6. Акт проверки рудника «Кумтор» Госагентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики от 02.12.2011 г.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Кербек К.К.**