

*Бексултанов А.А.*

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДИН КАРЖЫЛЫК МАКСАТЫ

*Бексултанов А.А.*

## ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*A.A. Beksultanov*

## FINANCIAL PLANNING IN BUDGET ORGANIZATIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 657.6:336.025:336.1

*Бул макалада бюджеттик мекемелердин мамлекеттик бюджеттик каржылоосу жана чыгымдары каралат. Мекемелердин киреше жана чыгаша сметаларынын түзүлүшү, мекемелердин акы төлөнүүчү кызматтан келип тушкөн кирешелери. Ошондой эле бюджеттик каржылоону квартал сайын бөлүштүрүү каралат.*

**Негизги сөздөр:** каржылоо, мекеме, чыгымдар, бюджет, план, жогору турган уюмдун, ченем чыгымдарды, тариф, ассигнование, эсептөө, ведомство.

*В статье рассматривается финансирование государственных бюджетных расходов. Составление сметы доходов и расходов организации, доходы от платных услуг организации. А также распределение бюджетных ассигнований по кварталам.*

**Ключевые слова:** финансирование, учреждение, расходы, бюджет, план, вышестоящие организации, норма расходов, тариф, ассигнование, расчет, ведомство.

*The article discusses the financing of state budget expenditures. Estimating income and expenses of the organization, revenue from paid services organization. As well as budget allocations for the quarter.*

**Key words:** financing, establishment, expenditure, budget plan parent organization, the rate of expenditure, the rate, allocation, calculation, the office.

Бюджетным учреждением признаётся организация, созданная органом государственной власти Кыргызской Республики, для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических, или иных функций некоммерческого характера, деятельность, которой финансируется из государственного бюджета на основании смет доходов и расходов.

Финансирование из бюджета определяет необходимость закладывания в соответствующем бюджете на предстоящий год статей расходов, направленных на финансирование конкретной бюджетной организации. Например, ежегодно в принимаемом бюджете КР закладываются статьи расходов на содержание правоохранительных органов, которые созданы государством для осуществления возложенных на него задач по правоохранительной деятельности.

Смета доходов и расходов – документ бюджетного учреждения, утвержденный в установленном порядке и определяющий поквартальный объем и источники поступления специальных средств, а также объем и целевое направление бюджетных и специальных средств в разрезе статей расходов. Она является планом финансирования учреждений и расходования бюджетных смет.

Главный распорядитель средств республиканского бюджета – орган государственной власти Кыргызской Республики, определенный Законом Кыргызской Республики "О республиканском бюджете на очередной финансовый год" и имеющий право распределять ассигнования по направлениям, установленным этим законом, по распорядителям и получателям средств республиканского бюджета, находящимся в его ведении.

Распорядитель средств республиканского бюджета – орган государственной власти Кыргызской Республики получающий ассигнования от главного распорядителя средств республиканского бюджета для их распределения между нижестоящими распорядителями и получателями средств республиканского бюджета, находящимися в его ведении.

Бюджетное планирование – важнейшая составная часть финансового планирования, подчинённая требованиям финансовой политики государства.

При планировании и финансировании расходов бюджета на содержание учреждений бюджетной сферы учитываются следующие принципы (применительно к расходам бюджета):

- единства бюджетной системы Кыргызской Республики;
- разграничения расходов между уровнями бюджетной системы Кыргызской Республики;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

– адресности и целевого характера бюджетных средств;

– безвозмездности выделения бюджетных средств.

Понятие сметно-бюджетного финансирования имеет и правовой (законодательный) аспект. С позиции законодательного (правового) установления бюджета государственного учреждения он рассматривается как финансовый план организации.

Бюджет государственного учреждения – это основной финансовый план образования, распределения и использования бюджетных средств государства или административно-территориального образования, утверждаемый соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти. Такой финансовый план образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений.

В материальном понимании государственный бюджет представляет собой централизованный в масштабах государственного или административно-территориального образования денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления. Хотя материальное содержание бюджета не является постоянным, объем концентрируемых в нем денежных средств постоянно меняется, меняются виды поступлений в него, направления расходов. Однако сущность государственного бюджета постоянна.

Она проявляется в общественных отношениях, связанных с концентрацией денежных средств в бюджете и их использованием, т.е. в характеристике сущности бюджета как экономической категории.

Как экономическая категория бюджет представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и его субъектами (юридическими и физическими лицами) при образовании централизованного фонда с помощью налогов, сборов, пошлин, а также при использовании централизованного бюджетного фонда; через экономические отношения ежегодно мобилизуют в государственный бюджет значительную часть накоплений предприятий, организаций и часть доходов населения. Средства бюджета направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства, социально-культурных мероприятий.

Государственный бюджет служит основным инструментом государства в централизации и перераспределении валового общественного дохода.

Формирование и использование бюджета государственного учреждения в КР имеет ряд отличительных черт.

Будучи финансовым планом, он характеризуется следующими чертами:

1. Составление и использование бюджета носит ярко выраженный балансовый характер.

Балансовый метод разработки планов является одним из важных методов установления пропорций в народном хозяйстве. Балансовый метод бюджета позволяет наметить необходимые соотношения между объемом денежных доходов и размером расходов. Анализ складывающегося баланса бюджета (по доходам и расходам) позволяет делать выводы о необходимости изменения тех или иных пропорций в плане, изыскания дополнительных ресурсов или сокращения тех или иных расходов.

2. Формирование и использование бюджета базируется на сочетании централизованных начал инициативой местных органов власти. Развитие местного самоуправления – экономическая основа реализации принципа развития демократического общества.

3. Отличительной чертой государственного бюджета является его отраслевой характер. Бюджет страны связан со всеми отраслями народного хозяйства.

Отрасли связаны с бюджетом как по формированию бюджета доходами, так и по линии финансирования их. Выполнение этих функций бюджетом сочетается с его активным воздействием на процесс производства, рост накоплений.

Бюджетные учреждения, как правило, не имеют доходов для покрытия своих расходов. Однако они выполняют очень важные социальные функции. Поэтому их деятельность финансируется из бюджетов всех звеньев бюджетной системы КР и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Финансирование бюджетных учреждений осуществляется на основе сметы, т.е. плана расходов бюджетного учреждения, который составляется им самим и утверждается вышестоящим органом.

Сущность бюджетного финансирования состоит в том, что государственные и муниципальные учреждения непромышленной сферы, не имеющие своих доходов, все свои расходы на текущее содержание и расширение деятельности покрывают за счет бюджета на основе финансовых плановых смет расходов. Объем необходимых затрат согласно сметам закрепляется в бюджетах всех уровней. Предусмотренные сметами расходов конкретных отраслей и учреждений и утвержденные бюджетами суммы денежных средств носят название бюджетных ассигнований.

Бюджетное финансирование – это безвозвратный и безвозмездный отпуск денежных средств на основе общих принципов финансирования. Однако

ему свойственны и специальные принципы, такие как отпуск средств на обеспечение деятельности учреждений и организации из бюджета, соответствующего их подчинённости; отпуск средств в соответствии с программами и планами экономического и социального развития на каждый бюджетный год и в меру их выполнения; планирование и финансирование на основе экономических нормативов, научно обоснованных с применением технических норм либо на конкурсной основе с выбором приоритетных направлений (наука и научные исследования) и контрактного выполнения при соблюдении режима экономии.

Проект сметы составляется во время разработки проекта бюджета. Конкретные сроки составления смет для каждого учреждения устанавливаются вышестоящей организацией. При определении расходов по смете бюджетные учреждения руководствуются законами, постановлениями правительства, решениями местных органов, вышестоящей организации, нормами расходов, нормативами, тарифами на электроэнергию, воду, коммунальные услуги и т.д. Каждое учреждение обязано обеспечить строгий режим экономии материальных и финансовых ресурсов. Проекты смет рассматриваются в сроки, установленные министерствами, ведомствами, управлениями и отделами местных органов самоуправления с тем, чтобы сводные итоги рассмотрения могли

быть включены в проекты соответствующих бюджетов, из которых финансируются учреждения.

Смету расходов в разрезе статей классификации расходов для бюджетных учреждений утверждает и подписывает, поставив печать на всех экземплярах сметы, руководитель организации. Сметы расходов бюджетных учреждений, непосредственно не подчиненных министерствам и ведомствам, утверждаются вышестоящими организациями, которым они подчинены.

Распределение бюджетных ассигнований в смете по кварталам производится в соответствии с поквартальной разбивкой соответствующего бюджета. К смете прилагается пояснительная записка, в которой содержатся подробные обоснования и расчеты по каждому виду расходов и их объему в целом.

#### Литература:

1. Приказ Министерство Финансов КР от «27» ноября 2014 г. № 179-П “Положение по ведению бухгалтерского учета в бюджетных организациях”.
2. Артюхин Р.Е. Бюджетный учет и отчетность / Р.Е. Артюхин, Г.И. Маклева. – М.: ЭКАР, 2005 г.
3. Кондраков, Н.П. Бухгалтерский учет и отчетность / Н.П. Кондраков, И.Н. Кондраков. – М., 2008 г.
4. Панков Д.А., Анализ хозяйственного учета / Д.А. Панков Е.А., Головкина. – Минск, 2004 г.
5. Сахарцева, И.И. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях / И.И. Сахарцева. – К.: «Кондор», 2003 г.

Рецензент: д.э.н., профессор Биримкулова К.Д