

Абдыров Т.Ш., Адылбеков А.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР
МЕТОДДОРУ**

Абдыров Т.Ш., Адылбеков А.А.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

T.Sh. Abdyrov, A.A. Adylbekov

METHODS OF THE PUBLIC PROCUREMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК 336.4:004/572.2

Мамлекеттик буйрутма азыркы учурда мамлекеттин муктаждыгын канааттандырууну камсыздайт жана экономика жана социалдык чөйрөнү жөнгө салуунун куралы болуп эсептелип, биздин өлкөбүздө анын атаандаштык артыкчылыгын жогорулатуу кызыкчылыгы катары кызмат кылат.

Мамлекеттин чарба иштерине катышуу формаларынын бири болуп мамлекеттик керектөө эсептелет. Ал “жалпы бакубаттык” түшүнүгүнө кирет. Мамлекеттик сатып алуулар – аны ишке ашыруу ыкмасы, мамлекеттик муктаждыктарды ар кандай товарлар, жумуштар, кызматтар менен канааттандыруу формасы.

Негизги сөздөр: мамлекеттик сатып алуулар, методдор, мыйзам.

Государственный заказ в настоящее время обеспечивает удовлетворение нужд государства и является инструментом регулирования экономики и социальной сферы, служит интересам повышения ее конкурентных преимуществ в нашей стране.

Одной из форм участия государства в хозяйственной жизни является государственное потребление. Оно выходит на понятие «общего блага». Государственные закупки — способ его реализации, форма удовлетворения государственных нужд различного вида товаров, работах, услугах.

Ключевые слова: государственные закупки, методы, Закон.

State order currently provides the satisfaction of the state needs and appears as an instrument of the regulation of the economy and social sphere, its serves to interest of enhancing competitive advantages in our country.

Public consumption is one of the forms of government participation in economic life. It comes to the concept of “common good”. Public procurement- the way of its implementation, the form of government needs satisfaction in various types of goods, works and services.

Key words: public procurement, methods, Law.

С принятием нового Закона Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 года № 72, поменялись и методы государственных закупок.

Существуют пять методов государственных закупок:

- одноэтапным;
- двухэтапным;
- упрощенным;
- на понижении цены;
- прямого заключения договора.

По итогам девяти месяцев 2016 года на официальном портале государственных закупок было проведено 28 070 конкурсов (включая метод прямого заключения), общая сумма которых составила 30 985 501,9 тыс. сом.

Основным методом государственных закупок является конкурс через одноэтапный метод. При проведении конкурса одноэтапным методом количество поставщиков (подрядчиков), желающих участвовать в процедурах закупок, не ограничивается.

Конкурс одноэтапным методом на закупку товаров, работ и услуг является основным методом и применяется, если необходимо установить помимо цены другие критерии.^[1]

Данным методом за девять месяцев текущего года было проведено 6 138 конкурсов, что составляет 21,8% от общего количества проведенных торгов. Сумма произведенных закупок одноэтапным методом 23 570 775,5 тыс. сом, что является 77% от общей суммы проведенных конкурсов.

В 2016 году, по данным официального портала ни у одного государственного учреждения не был конкурс через **двухэтапный метод**.

Конкурс двухэтапным методом проводится, если:

- закупающая организация не может заранее определить специфические, технические характеристики и качественные показатели закупаемых товаров, работ или услуг и для этого необходимо обсуждение с поставщиками (подрядчиками) для принятия решения, наиболее удовлетворяющего потребности закупающей организации в закупках;

- предметом закупок являются исследование, эксперимент, подготовка научного заключения либо предоставление иных специализированных услуг.^[2]

Конкурс двухэтапным методом проводится в два этапа, на первом этапе рассматривается конкурсная заявка, изучаются технические спецификации, проводятся обсуждения с поставщиками, составляется протокол об информации поставщика, о месте, дате и времени проведения первого этапа. На втором этапе, рассматриваются окончательные

¹ Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

² Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

конкурсные заявки с указанием цен. Победителем конкурса признается конкурсная заявка, участвовавшая на обоих этапах и предложившая лучшие условия исполнения договора.

Мы считаем, что конкурс двухэтапным методом один из важнейших методов для проведения торгов на закупку сложных специфических товаров, которые необходимо более детально изучить (оборудование, медикаменты, медицинские аппараты и т.д.)

Конкурс же упрощенным методом используется в случае осуществления закупок уже готовых товаров, не требующих специального изготовления, работ и услуг с конкретным описанием на сумму менее максимальной пороговой суммы.

При проведении конкурса упрощенным методом для обеспечения конкуренции и эффективного отбора закупающая организация рассматривает конкурсные заявки товаров, работ и услуг не менее чем двух поставщиков (подрядчиков). Каждому поставщику (подрядчику) разрешается представить только одну конкурсную заявку и не разрешается менять ее. Между закупающей организацией и поставщиком (подрядчиком) не ведутся никакие переговоры в отношении конкурсной заявки, представленной данным поставщиком (подрядчиком). Выигравшей конкурсной заявкой считается приемлемая конкурсная заявка с самой низкой ценой, удовлетворяющая потребности закупающей организации.^[3]

Упрощенный метод, в соотношении с общим количеством проведенных конкурсов по итогам девяти месяцев 2016 года, составляет 33,4%, так как количество проведенных торгов данным методом 9 364 конкурса. Сумма данного метода насчитывается 4 450 621,0 тыс. сом, что составляет 14,4% от общей суммы проведенных торгов.

Методом на понижение цены за 2015-2016 годы всего было проведено 112 конкурсов.

- Закупающая организация может проводить закупку товаров и услуг методом на понижение цены:

- если эти товары и услуги имеют установленные стандарты качества и конкретное описание услуг;

- если имеется конкурентный рынок не менее трех поставщиков для обеспечения эффективной конкуренции.^[4]

Данный конкурс проводится через веб-портал государственных закупок в режиме онлайн. Устанавливается начальная цена и поставщики предлагают свои ценовые предложения, то есть происходит аукцион и победителем конкурса является поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение. Если будет предложена одинаковая цена не-

сколькими поставщиками, победителем считается тот, кто предложил первый наименьшую цену.

Закупки методом прямого заключения договора - процедура государственных закупок, при которой закупающая организация без проведения конкурса подписывает договор о закупках после проведения мониторинга цен. Поставщик (подрядчик) должен соответствовать квалификационным требованиям, предусмотренным статьей 27 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».^[5]

Не позднее двух рабочих дней до проведения закупки методом прямого заключения договора закупающая организация размещает всю необходимую информацию согласно статьи 21, пункта 2 Закона КР «О государственных закупках» на веб-портале государственных закупок.

Количество закупок, проведенных закупающими организациями методом прямого заключения договора, составило в количестве 12 536 на общую сумму 2 957 870,0 тыс. сом. Наблюдается достаточно высокий процент закупки с применением метода прямого заключения договора, поскольку составляет 44,6% от общего количества проведенных торгов.

В заключении следует отметить, что государственные органы у которых бывают закупки по которым невозможно заранее определить специфические, технические характеристики и качественные показатели закупаемых товаров, необходимо применять метод двухэтапных торгов, а также всем государственным учреждениям нужно обратить внимание на сокращение применения метода прямого заключения договора.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72
2. Официальный портал государственных закупок Кыргызской Республики <http://zakupki.gov.kg>
3. Министерство финансов Кыргызской Республики.
4. Департамент государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

³ Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

⁴ Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

⁵ Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

Рецензент: к.э.н., доцент Мечукаева К.М.