

*Бейсебаев Р.С., Мааданбекова Г.М.*

**БОРБОР АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН КРНЫН КҮЙҮҮЧҮ -ЭНЕРГЕТИКАЛЫК СЕКТОРУНДАГЫ РОЛУ: НЕГИЗГИ КӨЙГӨЙЛӨР**

*Бейсебаев Р.С., Мааданбекова Г.М.*

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВ ЦА В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ КР: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*R.S. Beisebaev, M.G. Maadanbekova*

**THE ROLE OF THE CENTRAL ASIAN COUNTRIES IN THE ENERGY SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC: BASIC PROBLEMS**

УДК: 339.92(575.2)(043.3)

*Кыргызстан Борбордук Азияда жайгашкан жана кээ бир Борбордук Азиядагы өлкөлөр, мамлекеттин күйүүчү-энергетикалык саясатына таасирин тийгизет. Борбордук Азиядагы өлкөлөр менен карым-катташта кээ бир көйгөйлөр бар. Биринчи көйгөй бул башкаруу жана суу-энергетикалык ресурстарды биргелешип колдонуу. Экинчи көйгөй биринчинин негизинде- Кыргызстанда жаны ГЭСтерди куруу. Чек ара аркылуу агып өткөн дарыялардын суу энергетикалык ресурстарынын ирригациялык багытта колдонуу, башкаруу жана биргеликте төмөнкү агымда жайгашкан – Казахстан, Түркмөнстан жана Өзбекистан, жана гидроэнергетикалык багытта жогорку агымдагы жайгашкан өлкөлөр – Кыргызстан жана Түркмөнстан. Бүгүнкү күндө бул көйгөйлөрдү чечүү жолдору дайыма жүргүзүлө турган диалогтун негизинде гана болот. Бул биргелешип өткөргөн кеңешүүлөрдүн, сүйлөшүүлөрдүн жана тиешелүү макулдашууларга кол коюунун негизинде, максималдуу түрдө ар бир катышкан өлкөлөрдүн улуттук кызыктарын эске алуу менен өткөрүү. Ал эми экинчи көйгөйлөрдү чечүү ортомчу Орусия жана Кытай мамлекеттер менен биргелешип жүргүзүү.*

*Жогору жактагы белгиленген актуалдуу аспектилер негизги изилдөө суроосун жаратты: Борбордук Азиядагы өлкөлөр Кыргызстандагы гидроэнергетикалык жана күйүүчү энергетикалык комплексине кандай таасирин тийгизет?*

*Макалада баяндоо, себеп, индуктивдүү жана логикалык изилдөө усулдары колдонулду. Күйүүчү-энергетикалык комплекси суу-энергетикалык, нефти продуктулары жана газ каралат. Көмүр тармагы макалада каралган жок.*

**Негизги сөздөр:** *Борбордук Азия, Өзбекистан, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Орусия, Кытай, тышкы саясат, суу энергетикасы, күйүүчү-энергетикалык комплекси, энергетикалык шакек.*

*Kyrgyzstan is located in Central Asia region and some Central Asian countries affect the fuel and energy policy of the country. There are some problems in the relations between the Central Asian countries. The first problem is in the management and shared use of water-energy resources (VER). The second problem is based on the first - some difficulties in the construction of new hydropower stations in Kyrgyzstan. Problems solving in the management and sharing of water and energy resources of transboundary rivers for irrigation purposes for downstream countries - Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan and in provision of hydropower to upstream countries - Kyrgyzstan and Tajikistan turns out*

*possible today only through constant dialogue. This is possible through the consultation, negotiation and signing of the relevant agreements, as much as possible taking into account the national interests of all the countries concerned. As for the second problem, a solution is possible through the mediation of other countries such as Russia and China.*

*In connection with the above relevant aspects there comes the main research question which is: How do the Central Asian countries affect the hydropower and fuel and energy complex of Kyrgyzstan?*

*What is used in the article is the descriptive, causal, logical and inductive methods of research.*

*The fuel-energy complex means hydropower, oil products and gas. The coal industry is not considered in the article.*

**Key words:** *Central Asia, Uzbekistan, Kyrgyzstan, Kazakhstan, Tajikistan, Russia, China, foreign policy, hydropower, fuel and energy complex, energy ring.*

Кыргызстан расположен в ЦА и некоторые центральноазиатские страны влияют на топливно-энергетическую политику страны. Существуют некоторые проблемы во взаимоотношениях центральноазиатских стран. Первая проблема это в управлении и в совместном пользовании водно-энергетическими ресурсами (ВЭР). Вторая проблема на основе первой - определенные сложности в строительстве новых ГЭС в Кыргызстане. Решение проблем в области управления и совместного использования ВЭР трансграничных рек в целях ирригации для стран нижнего течения – Казахстана, Туркменистана и Узбекистана и гидроэнергетики для стран верхнего течения – Кыргызстана и Таджикистана возможно сегодня только путем проведения постоянного диалога. Это возможно через проведение консультаций, переговоров и подписания соответствующих соглашений, максимально учитывающих национальные интересы всех стран. Что же касается второй проблемы решение возможно при посредничестве других государств таких как Россия и Китай.

В связи с вышеуказанными актуальными аспектами ставится главный исследовательский вопрос: Как центральноазиатские страны влияют на гидро-энергетический и топливно энергетический комплекс Кыргызстана?

В статье используются описательный, причин-

но-следственный, индуктивный и логический методы исследования.

Под топливно-энергетическим комплексом подразумевается гидроэнергетика, нефтепродукты и газ. Угольная отрасль в статье не рассматривается.

**Ключевые слова:** центральная Азия, Узбекистан, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Россия, Китай, внешняя политика, гидроэнергетика, топливно-энергетический комплекс, энергетическое кольцо.

После обретения независимости Кыргызстана, в страну газ поступал из Узбекистана и Казахстана. Поставляемый газ выступал как рычаг политического давления на Кыргызстан. Взамен Кыргызстан поставлял в Узбекистан и Казахстан электричество и отпускал воду. Так ежегодно предусматривались одни и те же объемы взаимопоставок, выполнение их сильно зависело от водности года, и вероятно, и от субъективных факторов. В 1998 году из-за многоводности Узбекистан принял всего 74,9 млн кВт час вместо 200 млн. В 1999 году Узбекистан недопоставил газа на 169 млн куб. м. В маловодный 2000 год Узбекистан перевыполнил свои обязательства по газу [1, Замир Ибраев]. Приблизительно такая ситуация была и в сотрудничестве с Казахстаном.

В отчете «Конфликты, связанные с водой, на юге Кыргызской Республики» сообщается, что в соответствии с межгосударственными соглашениями, («О параллельной работе энергосистем ОЭС ЦА», «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейне реки Сырдарья») КР может оставлять 12 млрд кубометров воды, что составляет 25 % годового стока в стране (47 млрд кубометров воды). Хотя Кыргызстан выполнял свои соглашения с точки зрения выпуска 75 % воды к соседям, Узбекистан постоянно нарушал свои поставки природного газа в обмен. [2]

В середине апреля 2014 года Узбекистан прекратил подачу газа на юг Кыргызстана. Официальная причина прекращения поставок не озвучена, но, по словам кыргызских чиновников, все дело в смене собственника ОАО «Кыргызгаз». Потому что, на поставку газа был подписан контракт между сторонами. В контракте четко был оговорен соответствующий пункт, в соответствии с которым в случае смены собственника действие контракта будет приостановлено. Газораспределительную компанию приобрел российский «Газпром». Напомним, что два года назад кыргызстанская газораспределительная система после долгих споров была продана российскому «Газпрому» [3, Газпром], который обещал значительные инвестиции в отрасль, и эти обещания поступательно выполняются. Помимо начала реконструкции действующего газопровода, была завершена прокладка совершенно новой нитки, которая соединила север и юг Кыргызстана, полностью избавив страну от узбекских поставок. В этом вопросе снижается роль Узбекистана и Кыргызстан

выходит из газовой зависимости.

Особое внимание привлекает то, что Центральная Азия, после распада Советского Союза не могла функционировать в традиционном логистическом режиме. Отсутствие единого центра привело к бесконтрольному отбору электроэнергии, что провоцировало конфликтные ситуации и негативно отразилось на безопасности самой энергетической системы.

В Кыргызстане и Таджикистане были построены гидроэнергетические сооружения, объединенные в единую энергетическую систему Центральной Азии, для обеспечения региона электроэнергией, в том числе, для накопления и обеспечения поливной водой соседние республики в весенне-летний период. Главным принципом успешного существования данной системы считалось возмещение недовыработанной электроэнергии в осенне-зимний период и покрытие ежегодных ущербов от затопления в Кыргызстане и Таджикистане путем равноценных поставок тепло- и энергоресурсов из стран нижнего течения. Системные нарушения и незаконный отбор электроэнергии из Объединенного энергетического сектора Центральноазиатской единой энергетической системы (ОЭС ЦАЕЭС) порождают серьезную угрозу стабильной и надежной работе национальных систем. Разбалансированность некогда единой системы уже привела к крупным авариям, вроде той, которая произошла в начале ноября 2009 г. в Таджикистане. Из-за самопроизвольной остановки агрегатов на Нурекской ГЭС автоматически была обесточена вся южная часть таджикской энергосистемы. В результате Таджикистан и юг Узбекистана сутки оставались без света. В 2009 г. Узбекистан заявил о выходе из «энергетического кольца» [4, энергетическое кольцо].

Не только Узбекистан, но и Казахстан заявляли о своем выходе. Тогда, выход Казахстана и Узбекистана привел бы к катастрофе в Кыргызстане. Потому что электричество в северные области Кыргызстана поступала через сети Казахстана. Но сейчас с построением ЛЭП Датка Кемин, Кыргызстан не зависит от сети Казахстана.

Рост проблемных вопросов пришелся на период после распада СССР, когда ряд центральноазиатских независимых государств столкнулся с проблемами регулирования единого водно-энергетического комплекса Центральной Азии. Как известно, водно-энергетические и углеводородные ресурсы между центральноазиатскими странами распределены неравномерно. Отсутствие программного сотрудничества между странами Центральной Азии, а также недостаточность запасов воды в крупнейшем в регионе Токтогульском водохранилище вследствие маловодья привели в 2008 году к кризису электроснабжения. Кыргызстан был вынужден вводить ограничения потребления электроэнергии для своих же граждан.

Данная неблагоприятная тенденция повлияла

на формирование кризисной ситуации в электроэнергетике Кыргызстана из-за роста цен на импортируемые газ, нефтепродукты и уголь. Массовый переход потребителей с топлива на дешевую электроэнергию для отопления, обусловил резкий рост нагрузки на электрические сети и подстанции, уже отслужившие свой срок эксплуатации, и, соответственно, увеличение аварийности и веерных отключений потребителей.

По данным Программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), возобновляемый гидропотенциал в Центральной Азии в настоящее время используется только на 10%. Основной объем гидропотенциала сконцентрирован в Таджикистане (69%), что обеспечивает ему восьмое место в мире после Китая, России, США, Бразилии, Заира, Индии и Канады. На долю Кыргызстана приходится 22% регионального гидропотенциала. Токтогульская ГЭС в Кыргызстане вырабатывает 1200 МВт.[ 5, Винокуров Е.]

«Фактически страны Центральной Азии после обретения независимости остались только с тем, что было. Кыргызстан и Таджикистан производят около 90 процентов электроэнергии на ГЭС. У них огромный потенциал водных ресурсов, но в летний и весенний периоды ощущается дефицит электричества. С другой стороны, есть казахская и узбекская стороны, которые хотели бы получить больше воды летом для полива. Фактически между государствами нет международных соглашений, которые регулировали бы не только торговлю электроэнергией, но и водными ресурсами», - подчеркнул Майкл Кейн. По его словам, цена на энергоресурсы в КР низкая, это положительный момент. В то же время нужно соблюдать рыночные принципы работы сектора. Должно быть устойчивое развитие комплекса. Именно в процесс реформ энергосектора можно привлечь инвестиции. Он унаследован Кыргызстаном от Советского Союза и регионально построен как энергетический сектор. У Кыргызской Республики огромные ресурсы в этом регионе, однако, она правильно не умеет ими делиться.[6, Майкл Кейн.]

В противоречие Майклу Кейну хотелось бы отметить некоторое о Камбар-Ате-1. Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызстана на период 2013-2017 годы намечено сооружение Верхне-Нарынского каскада ГЭС и Камбар-Атинской ГЭС-1, реализация намеченных задач развития электроэнергетики позволит Кыргызстану в перспективе стать крупным производителем электроэнергии в регионе, обеспечить электроэнергией население и увеличить экспорт электроэнергии в соседние страны в объеме от 2 до 4 млрд кВт.ч в год, а для соседних стран обеспечить проектный ирригационный режим работы Токтогульского гидроузла. Но правительство Узбекистана во главе с Исламом Каримовым оказались против возведения ГЭС. Хотя если бы Кыргызстан возвели водохранилище на 5 млн кубометров воды, в

поливной режим улучшили бы ситуацию и Казахстану, и Узбекистану.

«Каскад ГЭС, который строят в Кыргызстане на трансграничных реках при поддержке России, оставит без воды арыки других стран Центральной Азии и высушит Аральское море. В регионе может начаться война». Об этом сообщал экс-глава Узбекистана Ислам Каримов[7, Ислам Каримов], по словам узбекского экс-президента, если в Кыргызстане построят Камбар-Атинскую ГЭС, это приведет к острой нехватке поливной воды в Узбекистане, что в свою очередь повлечет значительное сокращение урожая овощей и фруктов, которые экспортируются более чем в 40 стран мира. По последним данным, Узбекистан ежегодно производит 15-18 миллионов тонн плодовоовощной продукции, что составляет около 1,5 миллиарда долларов США, или 10 процентов от всего экспорта страны.

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев подписал законы Кыргызской Республики «О денонсации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о строительстве и эксплуатации Камбар-Атинской-1, подписанного 20 сентября 2012 года в городе Бишкек»[8, Камбар Ата]. Как ранее заявила официальный представитель МИД РФ Мария Захарова, «Москва связывает проблемы с проектами российских ГЭС в Кыргызстане с глобальным экономическим кризисом и ожидает от Бишкека соблюдения имущественных интересов сторон при выходе из соглашений»[9].

В настоящий момент существует и другой вариант течения этого вопроса. Так доктор наук Карыпбек Алымкулов, эксперт в сфере энергетики, полагает искать мотив этого шага стоит отнюдь не в кризисе, коснувшемся России. «Причина - Россия не хочет обострения отношений с Узбекистаном»[10]. Но с приходом нового президента в Узбекистан, новой политики, возможно найти решение этого вопроса.

На данный момент Кыргызстан ищет других инвесторов для строительства «Камбар-Ата-1». «Всегда были заинтересованные этим проектом, даже сейчас их много. Мы найдем инвесторов, чтобы воплотить в жизнь этот проект. Конечно, найти инвесторов для Камбар-Аты-1 будет тяжелее. Но заинтересованных в проекте Верхненарынский каскад ГЭС много, порядка 3-4 инвесторов выразили заинтересованность в проекте строительства Камбар-Атинской ГЭС-1. В основном это инвесторы из Китая». - сказал первый вице-премьер-министр Кыргызстана **Олег Панкратов** [11]. Более приемлемым вариантом инвестора остается Китай, потому что Кыргызстан уже работал, имел опыт работы. Одним из наиболее значимых проектов в энергетической сфере является модернизация Бишкекской ТЭЦ, китайские партнеры обязались выделить на этот проект 386 млн. долл. Освоение суммы уже начато, на ТЭЦ уже идут масштабные работы по обновлению. Завершено строительство

ЛЭП-500 кВ «Датка-Кемин» и подстанция «Кемин» (389 млн. долл.) реализовываются проекты реконструкции высокогорных линий на юге страны и др.

Таким образом, Кыргызстан и Таджикистан являются странами верхнего течения, а Казахстан и Узбекистан странами нижнего течения. Существующие двусторонние отношения Кыргызстана с соседними странами указывают на некоторые проблемы, которые официальный Бишкек самостоятельно не может решить. Необходимы совместные усилия во избежание конфликтных ситуаций.

Роль Казахстана в ТЭК Кыргызстана незначительная, так как построена ЛЭП Датка Кемин, обеспечивающая нам независимость в этом вопросе. В кыргызско-узбекских отношениях в ТЭК, роль соседей снизилась. В связи с приходом нового поставщика газа - Россия. Но в виду своего географического расположения страны остаются взаимозависимыми друг от друга. В заключении хотелось бы отметить, что правительство Кыргызстана должно строить политику исходя из национальных интересов.

#### Литература:

1. Замир Ибраев: Узбекистан диктует, Кыргызстан пишет? Режим доступа: <http://knews.kg/2014/05/uzbekistan-diktuet-kyrgyzstan-pishet/>. Дата обращения: 15.10.2016г
2. Конфликты, связанные с поливной водой, на юге Кыргызской Республики. Режим доступа: <https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/28.09.2016g>
3. "Газпром" купил газового оператора Кыргызстана за 1 доллар. Режим доступа: <http://zn.ua/ECONOMICS/gazprom-kupil-gazovogo-operatora-kyrgyzstana-za-1-dollar-142945.html>. Дата обращения: 29.09.2016г
4. Центральноеазиатское энергетическое «кольцо» представляет собой систему практически всех энергетических узлов бывших республик СССР. В нее входили 83 электростанции Казахстана, Туркменистана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана.) Ранее из единой системы вышел Туркменистан (2003 г.)
5. Винокуров Е. Инвестиции и сотрудничество в гидроэнергетике Центральной Азии. Континент партнерства. 2007. Сентябрь. С. 44.
6. Майкл Кейн. Энергетический сектор Кыргызстана представляет интерес для инвесторов, но его нужно реформировать. Режим доступа: <http://www.24.kg/economics/182806-sovets-akf-odobril-koncepcii-dvux-investicionnyx.html> Дата обращения 20.10.2015г
7. Ислам Каримов: «В Центральной Азии начнется война, если Киргизия продолжит строить ГЭС». Режим доступа: <http://www.news-asia.ru/view/uz/8801>. Дата обращения 2.09.2016г
8. Президент утвердил денонсацию по Камбар-Ате и Верхне-Нарынским ГЭС. Режим доступа: <http://zanoza.kg/doc/331901-prezident-utverdil-denonsaciu-po-kambar-ate-i-verhne-narynskimi-ges.html>. Дата обращения 15.10.2016г
9. Кризис оставил Киргизию без российских ГЭС. Режим доступа: <https://utro.ru/articles/2016/01/22/1268199.shtml>. дата обращения 29.11.2016г
10. Россия денонсировала соглашение с КР по ГЭС под натиском Узбекистана? Режим доступа: <http://www.news-asia.ru/view/ks/politics/9280>. Дата обращения: 30.04.2016г
11. ГЭС Камбар-Ата-1 и Верхненарынский каскад ГЭС. Режим доступа: [http://www.gezitter.org/economics/47159\\_ges\\_kambar-ata-1\\_i\\_verhnenarynskiy\\_kaskad\\_ges/](http://www.gezitter.org/economics/47159_ges_kambar-ata-1_i_verhnenarynskiy_kaskad_ges/). Дата обращения: 16.11.2016г
12. Бейсебаев Р.С. Ретроспектива и состояние топливного сектора Кыргызстана: проблемы и перспективы. Известия вузов Кыргызстана №4, 2016г.

Рецензент: к.и.н. Рыскулов Т.М.