

*Истамкулов Ж. У.*

**АЙЛАНА-ЧӨЙРӨ ЖААТЫНДАГЫ МАМИЛЕЛЕРДИ ЖӨНГӨ САЛУУДА  
 ТЕОРИЯЛЫК - УКУКТУК КӨЗ КАРАШТАР**

*Истамкулов Ж. У.*

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ОТНОШЕНИЙ В  
 СФЕРЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*J. U. Istamculov*

**THEORETICAL AND LEGAL APPROACHES TO THE REGULATION OF RELATIONS  
 IN THE FIELD OF ENVIRONMENT**

УДК: 49.6(476)(075.8)

*Макалада айлана-чөйрө жаатындагы мамилелерди жөнгө салуунун теориялык, укуктук жолдору ачып көрсөтүлөт.*

**Негизги сөздөр:** экология, укук, өзгөчөлүк, жөнгө салуу, мыйзам чыгаруу.

*В статье раскрываются теоретико-правовые подходы к регулированию отношений в сфере окружающей среды.*

**Ключевые слова:** экология, право, особенность, регулирование, законодательство.

*The article describes the theoretical and legal approaches to environmental regulation of relations in the field of environment.*

**Key words:** ecology, right, feature, regulation, legislation.

Экологическое право – отрасль права в правовой системе Кыргызской Республики. Место этой достаточно новой и постоянно развивающейся отрасли в системе права Кыргызстана обусловлено ее предметом, кругом регулируемых общественных отношений, а также особенностями присущего ей метода правового регулирования.

Для определения этой отрасли права, ее дифференциации от иных отраслей было использовано название естественнонаучной дисциплины – экологии, представляющей собой раздел биологии, в рамках которой изучается взаимодействие живых организмов со своей средой обитания. Поскольку предмет права составляют общественные отношения, встает вопрос о содержании определения «экологический» применительно к общественным отношениям, входящим в предмет экологического права, об объективных критериях включения того или иного отношения в предмет исследуемой отрасли. При ответе на вопрос о предмете экологического права мы обращаемся к сложившемуся в праве и поддерживаемому подавляющим большинством специалистов мнению: предмет экологического права составляют общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды.

М. М. Бринчук в качестве предмета эколого-правового регулирования рассматривает природу (окружающую среду) и составляющие ее элементы –

землю, недра, воды и «связанные с ними интересы человека» [1. 36]

С. А. Боголюбов «сердцевиной регулируемых общественных отношений» называет «человеческие, общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды» [2. с.176]

Сформировавшиеся в науке подходы со всей очевидностью позволяют утверждать, что определение «экологический» означает «относящийся к окружающей среде», что соответствует и английскому определению отрасли «Environmental law» – право окружающей среды.

На международном уровне соответствующая отрасль публичного права называется «международное право окружающей среды»

Мы выяснили, что в предмет экологического права входят общественные отношения по поводу окружающей среды. Окружающая среда для человека как биологического вида – его среда обитания. Роль такой среды как физиологического фактора была обозначена еще И. М. Сеченовым: «Организм без внешней среды, поддерживающей его существование, невозможен, поэтому в научное определение организма должна входить среда, влияющая на него» [3.с.5]

В процессе взаимодействия общества с окружающей средой возникают разнообразные общественные отношения, которые принято классифицировать, исходя из сложившихся форм такого взаимодействия.

Во-первых, человечество удовлетворяет свои материальные потребности за счет природы, из чего следует, что исторически первой формой взаимодействия человека с природой является природопользование. При этом в процессе использования природных ресурсов в природную среду вносятся изменения (истощаются почвы и полезные ископаемые, изменяется качество воды, видоизменяется биота – биологическая часть природы и т. д.), которые, в свою очередь, требуют применения мер по восстановлению природных ресурсов (в случаях, когда это возможно), а также охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности общества.

Вторая форма взаимодействия общества с окружающей средой – ее охрана. И если использование человеком природных ресурсов осуществляется на протяжении всего периода существования человеческой цивилизации, то осознание на общественном уровне необходимости охраны окружающей среды пришло только после определенного количественного и качественного изменения природы под воздействием хозяйственной деятельности человека.

В современных условиях общество, воздействуя на природу, являющуюся средой обитания человека как биологического вида, создало и постоянно воссоздает окружающую среду путем введения в природную среду так называемых антропогенных объектов – таких объектов, которые созданы человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладают свойствами природных объектов.

Законодательство об охране окружающей среды формулирует требования, обращенные к антропогенным объектам как источникам вредного воздействия на природную среду и здоровье человека. Свойства природных объектов согласно теории экологического права:

- а) их естественное происхождение;
- б) нахождение в естественной связи с экологической системой природы.

Система «общество – окружающая среда» состоит из двух взаимодействующих и взаимовлияющих подсистем:

- 1) природопользование – использование природных ресурсов и других полезных свойств природы для удовлетворения материальных и иных потребностей общества;

- 2) охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности человека.

Названные подсистемы порождают общественные отношения, которые в науке экологического права определяют, как экологические.

Экологическое право развивается на основе научных взглядов на взаимодействие общества и природы и включает общую, особенную и специальную части.

В общей части на основе эколого-правовой концепции изучаются:

- а) отдельные эколого-правовые институты (например, экологическая экспертиза; мониторинг окружающей среды);

- б) механизмы эколого-правового регулирования, при помощи которых обеспечивается необходимое качество окружающей среды (например, нормирование в области окружающей среды).

Особенная часть экологического права изучает:

- а) правовое регулирование использования и охраны компонентов природной среды и природных объектов (природоресурсное право);

- б) правовую охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности.

Природоресурсная часть экологического права включает как подотрасли:

- земельное право – правовой режим использования и охраны земель;
- горное право – правовой режим использования и охраны недр;
- водное право – правовой режим использования и охраны вод;
- лесное право – правовой режим использования и охраны лесов;
- правовой режим охраны и использования животного мира;
- правовой режим охраны и использования растительного мира;
- правовая охрана атмосферного воздуха;
- правовая охрана озонового слоя.

Большой резонанс имело принятие XVII сессией Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1962 г. Резолюции № 1831/XVII «Экономическое развитие и охрана природы» и на XXIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН 3 декабря 1968 г. Резолюции № 2398/XXIII «Проблемы окружающей человека среды».

Первый документ ввел целостное рассмотрение совокупности природных ресурсов, флоры и фауны как окружающей среды. Термин «охрана природы» интегрируется в термин «охрана окружающей среды». Второй документ признал роль благоприятной окружающей среды для соблюдения основных прав человека;

- 2) проведение Конференции ООН по окружающей человека среде (Стокгольм, 5–14 июня 1972 г.), на которой была принята Декларация принципов охраны окружающей среды, среди которых как 1 принцип провозглашено право человека на благоприятную окружающую среду;

- 3) проведение Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио- де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г.), на которой была принята Декларация по окружающей среде и развитию, документ, установивший в качестве основополагающего принципа современного развития принцип устойчивого развития;

- 4) принятие 23 июня 1998 г. Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской)\*. Предмет Орхусской конвенции – это взаимоотношение между обществом и государством по поводу состояния окружающей среды.

Таким образом, экологическое право развивается на основе научных взглядов на взаимодействие общества и природы.

#### Литература:

1. Бринчук М. М. «Экологическое право» М. 2010. – С 36.
2. Боголюбов С. А. Правотворчество в экологии. М. 2010. – С. 176.
3. Сеченов И. М. Экономика – правовые проблемы охраны окружающей среды. – М. 2014. – С. 5

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р. Я.