

*Кадырбаев Э. А.*

## КАССР ТҮЗҮЛҮШҮНҮН САЯСИЙ УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

*Кадырбаев Э. А.*

### ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЗОВАНИЯ КАССР (Правовая оценка нынешнего юриста)

*Е. А. Kadyrbaev*

#### THE POLITICAL - LEGAL BASES OF FORMATION OF THE KASSR

УДК: 947(574)

*Ушул илимий макалада Кара-кыргыз автономдуу облусунун КАССРге кайра түзүү көйгөйлөрү каралган.*

**Негизги сөздөр:** автономдук област, автономдук республика, кайра түзүү, конституция, кыргыз эли.

*В данной научной статье рассмотрены проблемы преобразования Кыргызской автономной области в КАССР.*

**Ключевые слова:** автономная область, автономная республика, преобразование, конституция, кыргызский народ.

*In this research article deals with the problems of transformation of the Kyrgyz Autonomous region in the KASSR.*

**Key word:** autonomous oblast, autonomous Republic, the transformation, the Constitution of the Kyrgyz people.

Проблема преобразования Кыргызской автономной области в Кыргызской АССР не праздный вопрос, а весьма актуальная и требующего всестороннего изучения важная проблема. Казалось бы, все вопросы, связанные с преобразованном государством устройства изучены историками, правоведами вдоль и поперек не вступая с ними в полемику, хотелось бы обратить внимание на некоторые вопросы.

Мы, изучив этот вопрос пришли к выводу, что все еще остаются проблемы которые требуют детального исследования, вдобавок тому, что сделали старшее поколение юристов, начиная от корифеев юриспруденции Кыргызстана заканчивая сегодняшних ведущих ученых.

Исходя из точки зрения и позиции молодых юристов сегодняшнего дня, отмечу, что на наш взгляд это вопросы следующего характера:

- насколько оправданы последовательность эпохи возрождение Кыргызской государственности в советское время, начиная от автономной области до союзной республики, могли ли быть иной расклад ситуаций и пути развития государственности кыргызов в эпоху советское время;
- можно ли приписать в вину лидеров кыргызской государственности тот факт, что они сразу и во время не смогли добиться провозглашения кыргызской государственности в форме автономной республики;
- почему наши лидеры допустили такое, что с 1918 по 1924 г.г. казахи официально назывались кыргызской АССР, тогда как истинные кыргызы остались в форме автономной области, да еще назывались каракыргызами (до 1925 г.);

- как молодого юриста меня волнуют и другой вопрос: почему сразу, с провозглашением декларации Кыргызской АССР не была принята Конституция Кыргызской АССР, а принята почти через 3 года в марте 1929 года (если исходить из ВЦИК РСФСР от 1 февраля 1926 г.)
- порождают шальные мысли и то, что до принятия первой конституции в 1929 году государства кыргызов управлялось согласно «Положению о государственном устройстве» Кыргызской АССР;
- насколько правомочно было управление государством согласно, вышеуказанного положения;
- кто и как разработал, и претворял в жизнь первую Конституцию Кыргызстана;
- наконец могли ли добиться, наши тогдашние руководители еще большего права для Кыргызстана как автономной республики;
- как на деле осуществлялось политические, социально экономические права республики как в самой республике, так и в центральных органах власти РСФСР и СССР.

Теперь позвольте проследить некоторые моменты истории становления и развития государственности кыргызов данного периода. И так, известно, что до 1924 года на территории Средней Азии и части Казахстана существовали четыре государственных образований: Туркестанская АССР, входившая в состав РСФСР, независимые Бухарская и Хорезмская народные советские республики и Кыргызская (Казахская) АССР (с 1918 по 1924 г.г.)

В начале 1924 г. вопрос о национально-территориальном размежевании Средней Азии стал обсуждаться на партийных собраниях, беспартийных конференциях, на пленумах ЦК партии, съездах Советов и т.д. Исходя из волеизъявления народов Средней Азии, удовлетворила ходатайства Туркестанского ЦИК V ВсеБухарского и ВсеХорезмского курултаев советов по национальному размежеванию и образовании новых Советских Социалистический Республик и автономных областей утвердила решение сессии ВЦИК. О проведении национально-территориального размежевания и создании новых автономных, национальных административных территориальных единиц.

В результате, той большой политики в 1924 году, был проведен процесс национально-территориального размежевания на территории Туркестанской АССР, Бухарской и Хорезмской народных социалистических советских республик были образо-

ваны: Узбекская и Туркменская ССР, Таджикская АССР в составе Казахской АССР и Кара – Киргизская автономная область в составе РСФСР.

Таким образом, в 1924 г. кыргызский народ обрел советское национально-государственное образование в форме автономной области. Это означало, что разрозненный на протяжении многих веков кыргызский народ, хотя и в форме ограниченной автономии, все же сумел объединиться в одно целостное государство. Однако это был только первый шаг, впереди были формы автономной республики и союзной республики кыргызской государственности.<sup>17</sup>

Национально-государственное размежевание Средней Азии позволило кыргызскому народу впервые в своей истории обрести национально-государственную структуру в форме автономной области, которая являлась в то время наиболее целесообразной формой государственного образования кыргызского народа, была первоначальной формой национальной государственности.

Отметим, что образование Кыргызской автономной области не решило основной проблемы кыргызского народа – создания своей национальной государственности, которому так долго они стремились и которое бы обеспечило решение всех наиболее важных жизненных проблем народа. Необходимо было заново решать многое из того, что накапливались: отношения с соседними народами, строить новые отношения как свободные, независимые, самостоятельные нации.

Автономия в форме области создавала определенную социальную напряженность, нерешенность и незавершенность социальных ожиданий кыргызского народа. К тому времени соседние народ получали свое национальное признание и конституционное завершение основ построения нового общества. Почему? Потому что Кыргызская автономная область не обладала государственным суверенитетом, не располагала основными атрибутами государства, но располагала государственными установлениями, характеризующими ее как национально-государственное образование. Она обладала учреждениями, носящими политический характер и в определенных пределах наделенными властными полномочиями в целях осуществления функции государства. Кыргызская автономная область имела свое территориальное решение и обладала элементами территориального верховенства, имела публичную власть, администрацию, суд и своего представителя в высшем органе власти СССР. Все вышеуказанное создавало той самую политико-правовую основу преобразования автономной области в Кыргызской АССР. В этом случае, кыргызы имели бы все признаки государственности в форме автономной республики. Как известно, в этой форме государственности кыргызский народ имел все необходимое атрибуты символы собственной госу-

дарственности, а также конституцию как основного закона нового государственного формирования.

Поэтому в марте 1925 года на Учредительном съезде Советов Кыргызской автономной области, идя на встречу желанию трудящихся было поручено облисполкому возбудить ходатайство перед ВЦИКом о преобразовании КАО в автономную республику<sup>18</sup>.

Отметим, что в 1925 г. Решением ВЦИК была снята приставка Кара с официального названия нашей автономной области. Следующим важным шагом кыргызской государственности стало преобразование Кыргызской автономной области в Кыргызской АССР, с которого начинается конституционный строй кыргызской государственности.

К сожалению, до принятия в 1929 году Конституции Кыргызской АССР в кыргызском государстве не было собственной Конституции. Сначала мы жили под Конституцией Туркестанской АССР, затем под Конституцией РСФСР и только в 1924 г. Мы добились своей собственной государственности. В период с 1917 по 1978 года, за 60 лет развития Кыргызстана, было принято три Конституций республики – в 1929, 1937, 1978 гг. Как известно, именно Конституция Кыргызстана 1929 года стала первой Конституцией в истории развития Кыргызстана.

Исходя из принципа самоопределения наций и воли самого кыргызского народа, занимаемую ими территорию, политический экономический вес Кыргызстана в составе РСФСР, в целях предоставления трудящимся более широких возможностей в проявлении трудовой инициативы самостоятельности в строительстве нового общества. Президиум ВЦИК 1 февраля 1926 года постановил преобразовать Кыргызскую автономную область в Кыргызскую АССР. Тогда же была создана комиссия по выработке Конституции автономной республики. Однако, провозгласили декларации о создании Кыргызской АССР только в 1927 году. Опять же возникает вопрос о том, почему несмотря на то, что Президиум принял решение о преобразования Кыргызской автономной области в Кыргызской АССР провозглашение состоялось только через год (1 марта 1927 года).

Параллельно следует отметить что, правовое положение Кыргызской АССР определялось Конституцией СССР 1924 года, Конституцией РСФСР 1925 года, и главное «Положением о государственном устройстве» Кыргызской АССР. Таким образом, до утверждения своей Конституция Кыргызской АССР руководствовалась «Положением о государственной устройстве» Кыргызской АССР, именно этот конституционно-правовой акт республики регламентировал политическое правовое положение, структуру органов государственной власти, систему органов управление государством, имел важное

<sup>1</sup> Асанканов А. А. История Кыргызстана Б. 2009. С. 147

<sup>2</sup> Асанканов А.А. История Кыргызстана Б. 2009. 147

значение для выработке Конституции Кыргызской АССР в 1929 г.

Положение о государственном устройстве Кыргызской АССР было важным документом, определившим правовое положение Кыргызской АССР впервые годы ее существования. Это был первый нормативно правовой акт республики, регламентировавший правовое положение и структуру органов государственной власти, имел важное значение для выработки Конституции Кыргызской АССР 1929 г., которая была принята на II съезде Советов Кыргызской АССР, состоявшемся 30 апреля 1929 г. во Фрунзе.

Однако, положение оно не заменяло Конституции, а являлось основным нормативно-правовым актом, действовавшим на протяжении довольно длительного времени до принятия Конституции Кыргызской АССР. Следовательно, необходимо было разработать и принять собственную Конституцию.

Так, согласно данным ученых, разработка проекта конституции Кыргызской АССР началась сразу же после преобразования Кыргызской Автономной области в Кыргызской АССР. Постановлением президиума исполкома КАО 25 февраля 1926 года была создано специальная комиссия в составе 5 человек, которая должна была подготовить проект Декларации об образовании Кыргызской АССР. Проект Конституции при выработке проекта Конституции комиссия глубоко изучила и использовала опыт конституционного государства, других республик. После разработки, изучения, внесения, изменений, дополнений проект Конституции Кыргызской АССР была принята Конституция состоял из 7 разделов, 16 глав и 97 статей. В целом первая Конституция определяло государственное устройство, автономное права Кыргызской АССР.

30 апреля 1929 года второй Всекиргызский Съезд Советов, рассмотрев окончательную редакцию проекта Конституции, утвердили ее. Параллельно был внесен, наряду с другими предложениям, вопрос о необходимости преобразования Кыргызской АССР в союзную республику.

Исходя из вышеуказанного полагаю, что постановка вопроса о политико-правовой основе преобразования Кыргызской АССР можно обосновать и следующим образом:

1. преобразование формы государственности в автономной союзной республики для кыргызского народа явилось продолжением национальной политики, партии большевиков и Советского правительства;

2. важным фактором было и то, что кыргызский народ имел все необходимые признаки автономной, в последующем союзной Республики, территорию, границы, экономический уклад, административно-территориальную единицу, и главное наличие титульной нации.

3. весьма важным фактором явилось и то, что Кыргызстан имел границу с иностранным государством (Китаем).

4. имелась в наличии государственно-правовое основа, политическая система, все структуры государственного управления, административно управленческого состава, правовой базы и др.

В целом подводя итоги, хотел бы отметить, что я только бегло остановился на политико-правовую основу Кыргызской АССР. А вопросы, поставленные мною как молодого юриста остаются, и я думаю и очень хотелось бы, чтобы мои друзья, коллеги молодые поколение юристов подумают и даст свои собственные суждение по этим проблемам на суд общественности. Ибо не зная прошлого, мы не можем построить сильное, далеко идущее будущее. Тем более, сильные правовые государство, что определяют перспективы государственного устройства, цели и задача Кыргызской Республики.

#### Литература:

1. Асанканов А. А. История Кыргызстана Бишкек 2009.
2. Мукамбаев У. М., Мукамбаева Г. А. Конституционное Развитие Кыргызстана Бишкек 1999.
3. Шерипов Н. Т. Конституционное право Бишкек 2012.
4. Мукамбаев У. М., Мукамбаева Г. А. Конституционное Развитие Кыргызстана Бишкек 1999. Стр. 157

Рецензент: д.и.н., профессор Абытов Б. К.