

Джоошбекова А. Р., Чыныкеева Г. Э.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫНЫН ЖАШОО ДЕҢГЭЭЛИ ЖАНА ЖУМУШ МЕНЕН
КАМСЫЗ БОЛУУ МАСЕЛЕЛЕРИ
(Республиканын түштүк облустарынын мисалында)**

Джоошбекова А. Р., Чыныкеева Г. Э.

**ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА
(На примере южных областей республики)**

A. R. Jooshebekova, G. E. Chynykeeva

**EMPLOYMENT AND LIVING STANDARDS OF KYRGYZSTAN
(On the example of the southern regions of the republic)**

УДК: 314.7 (575.25)

Кыргыз Республикасынын түштүк аймагы, салттуу түрдө ресурстарга бай облустардан болуп саналат. Бул макалада фактылык маалыматтарга таянып, Кыргыз Республикасынын учурдагы жумушсуздук маселелерине, тактап айтканда, Кыргыз Республикасынын түштүк облустары боюнча жалпы мүнөздөмө берилет.

Негизги сөздөр: *жумушсуздар, этнодемография, төрөлүү, өлүү, никелешүү, ажырашуу, миграция, миграциянын жүйөсү, мүнөздүү багыттар.*

Южный регион Кыргызстана, традиционно считается одними из богатых ресурсами областей. В данной статье опираясь на фактические данные дается общая характеристика современной проблемы безработицы, в том числе по южным областям Кыргызской Республики.

Ключевые слова: *безработные, этнодемография, рождаемость, смертность, брачность, разводимость, миграция, мотивы миграции, тенденция.*

The southern region of Kyrgyzstan, has traditionally been considered one of the resource-rich regions. In this article, based on the evidence given by a general description of the modern problems of unemployment, including the southern regions of the Kyrgyz Republic.

Key words: *unemployed, ethno-demography, births, deaths, marriages, divorces, migration, migration motives, the trend.*

В результате перехода на рыночные отношения появилась новая социальная категория – безработные. В период с 1991 по 2000 гг. рост безработных был неравномерным. Количество официально зарегистрированных безработных в республике увеличилось со 136 чел. до 58,3 тыс. человек (в 428 раз). Ежегодный прирост наблюдался в 1994–1996 гг. хотя оживилась работа предприятий, численность трудоустроенных за 1991–2000 гг. уменьшился с 54,7% до 38,3% (на 16,4 процентных пункта) [1].

Период с 1996 по 1998 гг. свидетельствует об улучшении основных экономических показателей развития и росте доходов населения республики. Объем внутреннего валового продукта по итогам 1998 г. увеличился на 2,1%. Этому содействовало увеличение объемов производства в промышленности и сельском хозяйстве. В 1991–1994 гг. определил рост в области здравоохранения. В связи с курсом на рыночные реформы и поддержку среднего

и малого бизнеса в 1994–1998 гг., доля малого предпринимательства в общем объеме ВВП постоянно росла и достигла уровня 30%. Следует отметить возрастание доли произведенной продукции в фермерских хозяйствах, достигшей в 1998 г. 11% в общем объеме валовой продукции [2].

Во всех южных регионах республики, на вышеуказанный период осуществляются скачки в росте численности безработных. Безработными, в первую очередь, становятся наименее приспособленные к условиям рыночной экономики лица, в частности, женщины и молодые.

Таблица 1

Численность безработных и уровень безработицы по регионам [3].

Регионы	На начало 2000 г. число безработных (тыс. чел.)	На конец 2000 г. уровень безработицы (в %)	На начало 2009 г. число безработных (тыс. чел.)	На конец 2009 г. уровень безработицы (в %)
Кыргызская Республика	54,7	3,0	58,7	3,1
г. Бишкек	11,3	4	11,4	3,9
Джалал-Абадская обл.	11,5	3,6	12,4	3,8
Иссык-Кульская обл.	4,8	3,1	4,7	3,0
Нарынская обл.	5,1	4,2	6,2	6,0
Ошская обл.	12,5	2,3	8,7	1,9
Таласская обл.	1,9	2,5	2,1	2,6
Чуйская обл.	7,6	2,4	9,3	3,0
Баткенская обл.	-	-	4,1	3,0

Следует учесть и «скрытую безработицу», так как на большинстве предприятий работники находятся в отпусках без содержания, работают неполную рабочую неделю. Материалы таблицы 1. показали, что уровень безработицы на юге выше, чем в других регионах республики.

В 1999 г. увеличилась средняя продолжительность безработицы с 8,2 до 9,4 месяца. В течение

1999 г. численность ежемесячно получающих пособие по безработице составляла в среднем 8 тыс. чел., на 1-января 2001 г. пособие по безработице получали 6,4 тыс. человек [4]. Базовый размер пособия в 2000г. составлял 250 сомов.

В регионах республики не хватает 3372 учителей, а выпуск педагогов на 2005 г. составил 2516 человек. Но, как известно, большинство выпускников не работает по специальности [5]. В первую очередь, из-за мизерной зарплаты. Поэтому Министерство образования Кыргызской Республики разработало программу «Депозит молодого учителя» и был объявлен конкурс среди молодых специалистов. Так, в 2004 г. победителями конкурса стали 200 молодых педагогов, которые начали работать в отдаленных школах Кыргызстана. В 2005 г. число таких мест увеличилось на 100 [6]. После повышения заработной платы учителям ситуация в сфере школьного образования последние годы меняется в лучшую сторону. Многие молодые специалисты идут работать в школу. Среди молодежи вновь стали престижны педагогические специальности.

Социально-демографический портрет безработных юга Кыргызстана совпадает с портретом безработных в целом по Кыргызстану.

Таблица 2.

Социально-демографический портрет безработных граждан Кыргызской Республики (в %) [7].

	Всего		В том числе			
	1999	2000	мужчины		женщины	
	1999	2000	1999	2000	1999	2000
Безработные – всего, в том числе в возрасте, лет:	100	100	100	100	100	100
До 18	3,9	4,4	3,9	4,2	3,8	4,6
18-22	11,9	11,4	11,3	11,4	12,4	11,3
22-29	20,4	24,0	19,9	23,5	20,8	24,4
29-40	36,1	35,5	36,2	35,8	36,0	35,3
40-50	21,3	19,9	19,7	19,6	22,6	20,2
50-55	4,9	3,6	5,7	3,4	4,3	3,8
55-60	1,5	1,2	3,3	2,1	0,1	0,4
Безработные – всего, в том числе с образованием:	100	100	100	100	100	100
Высшим	10,9	9,9	9,4	8,4	12,0	11,1
Средним специальным	23,1	20,6	23,2	18,5	23,0	22,4
Средним общим	55,7	59,4	56,7	62,8	55,0	56,5
Неполным средним	10,3	10,1	10,7	10,3	10,0	10,0

Из таблицы видно, что среди общего числа безработных молодежь в возрасте 18–29 лет составляет 37%, второе место в возрастных группах занимают безработные в возрасте 29–40 лет – 36,1%. По уровню образования первое место занимают безработные со средним общим – 55,7%, второе

место – лица со средним специальным образованием (23,1%).

Занятость женщин в области реальной экономики – важный вопрос. Неравенство женщин сохраняется при переходном периоде [8].

Из оценки Министерства труда и социальной защиты КР следует, что подверженность женщин скрытой безработице на 30–50% выше, чем у мужчин. Женщины в сельской местности юга Кыргызстана вдвойне подвержены тяготам трансформационного периода по сравнению с жительницами городских селений: в первую очередь, увеличение семейных обязанностей, потому что резко снизились, а местами прекратились услуги детских садов и яслей, сфер бытового обслуживания. В сельской местности также ограничена доступность к рабочей силе. Это ярко продемонстрировано на примере количества заявлений на вакансии: оно составляет в среднем по стране 56 на одну вакансию [9]. Такие условия на рынке труда являются главной причиной перемещения из сельской местности юга Кыргызстана в городские селения. В 1996 г. в столицу переехало около 4600 сельских жителей, которые поселились в 12 жилых массивах. В настоящее время в Бишкеке живут около 21000 внутренних мигрантов. Их количество растет и дальше, хотя понижается темп прироста [10, с. 34].

Доходы сельских семей имеют больше затрат, чем городских семей, в связи с ухудшением шансов на рынке труда. По показателям уровня бедности, в сельских регионах – 80% бедных семей, тогда как по всей стране – 55%. На фоне ухудшения жизненных условий, прежде всего, увеличения риска стать безработным почти у всего населения и соответственно почти у всех женщин обозначились определенные группы, которых это больше всего коснулось. Среди женщин – это молодые девушки, многодетные матери, матери-одиночки и многие женщины-пенсионерки [11, с.103].

Безработные, имеющие полное среднее образование, составили – 59,5%, среднее специальное – 20,6%, высшее – 9,8%, не имеющие полного и среднего образования – 10%. Таким образом, существует тесная взаимосвязь между безработицей и уровнем образования незанятого населения. За период 1992–2000 гг. заметно сократился уровень безработицы среди лиц, имеющих высшее и среднее специальное образование. Отмечается увеличение уровня безработицы среди лиц, имеющих среднее образование [12, с.101].

В составе безработных неуклонно растет контингент молодежи в возрасте 16–18 лет, как правило, состоящий из выпускников общеобразовательных школ. Продолжает увеличиваться число нетрудоустроенных выпускников вузов, которые получают «свободные» дипломы.

Молодежь, наряду с женщинами является наиболее уязвимой категорией населения. Конкурсная основа отбора на работу требует высокого профессионального уровня и наличия трудового стажа. Это значительно затрудняет трудоустройство

молодежи. Удельный вес молодежи 18–29 лет в общей численности ищущих работу составляет 35,4%. Официальной безработице на рынке труда в противовес ставится нерегламентированная занятость населения. В деятельность данного сектора входит уличная торговля, ремонт и чистка обуви, пошив одежды, ремонт квартир, и хорошо известный нам «челночный» бизнес. Значительная часть занятых в данном секторе деятельности характеризуется малым доходом, непостоянным и незащищенным видом труда, подвержена рискам и относится к «скрытой» безработице. В 1999 г. она составила 61 тыс. человек. Наибольший удельный вес скрытой безработицы приходится на г. Бишкек – 26,2%, Ошскую – 26,4%, Джалал-Абадскую области – 16% [13, с.126].

Большое число высвобожденных работников приходится на столицу республики и Чуйскую область и это объясняется сосредоточением здесь основных промышленных предприятий и бюджетных организаций, которые в настоящий момент более подвержены процессам сокращения численности работников. На рынок труда г. Бишкек и Чуйской области значительное влияние оказывает также приток мигрантов из сельской местности юга республики. Большое количество незанятого населения в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях является типичным для структуры незанятого населения республики и исторически связано с высоким естественным приростом и, следовательно, значительным количеством населения, вступающего в трудоспособный возраст, к которому в последнее время присоединились и высвободившиеся работники.

Как правило, в службу занятости обращаются граждане, уже потерявшие работу. Так, среди зарегистрированных людей для поиска работы около 99,3% составляют те, кто не занят трудовой деятельностью, и лишь около 1% – желающие иметь дополнительный доход в свободное от работы или учебы время. Доля кыргызов в общем числе обратившихся составляет 59,9% [14, с.26].

Большие проблемы возникают у службы занятости при подборе гражданам подходящей работы. За 1999 г. из всех обратившихся было трудоустроено только 38%, а в 2000 г. этот показатель составил 42%. Низкий процент трудоустроившихся объясняется, прежде всего, дефицитом рабочих мест, а также недостаточно эффективной работой службы занятости. Следует обратить внимание на разброс указанного показателя в различных регионах республики. Так, в Ошской области он составлял 25,0%, в Джалал-Абадской – 43,8, в Бишкеке – 64,5, Иссык-Кульской области – 37,2, Таласской – 57,1 и Нарынской – 15,2% [15, с.25]. Надо отметить, что большинство безработных (около 90%) – это лица, имеющие высшее и среднее специальное образование, в связи с чем, возникают проблемы с их трудоустройством по профилю подготовки. Так, по данным службы занятости, среди общего числа свободных рабочих мест почти 80% составляют

вакансии рабочих специальностей. Здесь возникает проблема несоответствия спроса и предложения рабочей силы в профессионально-квалификационном аспекте.

Специфическим для юга республики явлением есть и будет «молодежная безработица» в силу большой доли молодежи в общей численности населения. Проблема трудоустройства и поиск путей ее разрешения для данной категории населения представляется важной не только экономически, но и социально. В стране в результате проводимых мероприятий образовался негосударственный сектор, который в стремлении получить высокую и быструю прибыль старается привлекать уже подготовленные, опытные кадры. Поэтому молодые люди вливаются в общий поток безработных в основном после завершения учебы, они не имеют опыта работы и не представляют интереса для работодателей. В южных частях нашей республики на первом месте стоит проблема занятости молодежи, вследствие высокой рождаемости, а также недостаточным числом мест для приложения труда. Незанятость населения молодежного возраста может привести к возникновению социально-политических конфликтов и правовых нарушений. Поэтому проблемы молодежи должны стать объектом первоочередных экономических и правовых мер.

Официальный уровень безработицы в Кыргызстане намеренно занижен: 2,8% (данные середины 2009 г.). В регионе превалирует скрытая безработица. Пособие по безработице настолько мало, что многие не оповещают власти о том, что потеряли работу. В 2007 г., когда миграция достигла пика, минимальная заработная плата в Кыргызстане оставалась значительно ниже прожиточного минимума, необходимого для семьи с одним кормильцем (81,4 доллара) [16].

Как известно, туризм в республике включен в пятерку приоритетных направлений развития экономики. Но мы не спешим брать примеры с других стран. Так, Турция в 2005 г. получила от туризма 13,2 млрд. долларов. Туркмения на берегу Каспия создает свободную туристическую зону «Аваза», на которую правительство выделило 1 млрд. долларов (что равнялось в те годы 38 млрд. сомов). К сожалению, несмотря на то, что на юге нашей республики достаточно мест для туризма, местные жители никак не могут открыть условия для его организации. И тут главные причины – в отсутствии культуры понимания ценности отрасли, потребительское отношение к идее, нежелание научиться самим «ловить рыбу» [17]. В городах Ош, Джалал-Абад, Баткен нет приличных гостиниц для туристов. Еще одной причиной является то, что не только правительственные структуры, но и отечественные и зарубежные предприниматели предпочитают вкладывать средство в развитии туристической базы Иссык-Куля, хотя по мнению специалистов по туризму, южный регион не только не уступает Иссык-Кулю, но и способен превосходить по потенциалу. Редчайшие на планете ландшафты, непрочи-

танные до сих пор тайны таких святынь, как Сулайман-Тоо, мавзолейные комплексы Узгена, Шах Фазиля, лечебные воды курорта «Джалал-Абад», этапы Великого шелкового пути. Не надо забывать, что если на Иссык-Куле сезон длится всего три месяца, то на юге пора путешествий и отдыха вытягивается в семь месяцев [18]. Для привлечения туристов необходимы областные туристические информационные центры, вокруг которых должна концентрироваться не только рекламная деятельность, но и осуществляться подготовка кадров для туризма, доступ к интернет-турресурсам областей. Необходимо создать региональные представительства Государственного агентства по туризму при правительстве страны в Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях.

Для сокращения безработицы необходимо: введение упрощенных схем для малого бизнеса на основе опыта бизнес-инкубаторов; развитие системы микрокредитования; стимулирование компаний, нанимающих молодежь; расширение системы профессионального обучения; организация эффективной профессиональной переподготовки. Важнейшая часть программы повышения занятости населения на юге Кыргызстана – усиление поддержки малого и среднего бизнеса.

Одним из основных факторов миграции населения юга Кыргызстана является земельный вопрос. В результате реформ, проведенных в Кыргызстане в 90-х годах XX в., каждая семья получила свои доли земли и государственного имущества. В данном исследовании мы стремились узнать размер участков фермеров юга Кыргызстана.

Таблица 3

Распределение домохозяйств по размерам участка и регионам, площадь земельного участка (в %) [19, с.59]

Регион	0 га	0<га<2	2<га<5	5<га<12	12 га<	всего
Всего	4	81	12	2	0,5	100
север	6	73	18	3	0,6	100
юг	3	87	8	1	0,5	100

Многие фермеры обрабатывают свои участки силами своих домочадцев. Размеры домашних хозяйств юга больше, чем домохозяйств севера. На земельных участках работают всего от 1 до 2 членов семьи. У многих семей дети работают за пределами республики, а родителям помогают материально в ведении хозяйства.

Ведение хозяйства требует больших материальных затрат, но доходы с участков маленькие. В последнее время фермеры не выращивают такие технические растения, как хлопок, табак, потому что доходы во многих случаях даже не покрывают расходов. Вместо табака и хлопка фермеры стали больше сеять кормовые и зерновые растения, так как на их выращивание уходит меньше расходов. Увеличение кормовых полей способствовало

увеличению поголовья скота на юге Кыргызстана. В результате проведенных реформ, переход к рыночной экономике привел к трансформации ведения привычного хозяйства и уклада семейной жизни.

Проведенные обследования уровня жизни населения показывают, что бедность особенно сильно распространена в сельских районах южных областей республики. Многие факторы способствовали росту бедности на переходном этапе: общий спад экономики, сокращение производства, рост безработицы, сокращение системы социальной защиты. Другими показателями снижения уровня жизни являются рост числа случаев недоедания, в особенности среди детей; сложность в получении сельскими жителями пенсий, пособий, отчасти из-за недостаточной развитости банковской системы в сельских районах. Ввиду того, что бедность значительней распространена в сельских районах, где основным источником средств существования является сельское хозяйство, доля которого составляет примерно половину ВВП, во главу угла любой национальной и региональной стратегии сокращения бедности должно быть положено увеличение занятости сельского населения (сельское население составляет 65% от общего населения) и развитие аграрных районов, при ведущей роли сельского хозяйства [20].

Людям свойственно стремление улучшить свое материальное положение. Почти каждый второй опрошенный собирается улучшить свое материальное положение, работая «не покладая рук». Пятая часть респондентов связывает повышение материального уровня с открытием частного бизнеса. Хотя улучшить благосостояние путем изменения профессии, повышения уровня своего образования и квалификации больше десятой части ответивших. Меньше десятой части респондентов для улучшения материальных условий хотят уехать в другие места. Больше всех ориентирована на переезд молодежь в возрасте 16–20 лет. Среди опрошенных выше процент желающих повысить уровень образования и квалификации, готовых решительно поменять специальность в возрастной группе 21–25 лет. Как известно, молодые специалисты, получив дипломы, не находят места приложения труда. Они, как более мобильная часть населения, быстро ориентируются на востребованные и высокооплачиваемые специальности, начинают переобучаться на заочных отделениях вузов и решительно меняют профессию.

Итак, социально-экономическое положение и уровень жизни населения южных областей Кыргызстана ниже общереспубликанского. Одним из важных факторов миграции является нехватка земельных и водных ресурсов. Но кыргызы юга Кыргызстана активно начали адаптироваться к новым экономическим условиям. Изменилась социальная структура населения, появились новые виды деятельности, связанные с частным предпринимательством. *Миграция населения стала адаптив-*

ной стратегией кыргызов юга Кыргызстана при новых рыночных условиях.

Люди переселяются из социально и экономически непривлекательных регионов страны в более привлекательные места. Большое количество мигрирующих из южных областей Кыргызстана показывает, что этот регион является непривлекательным для его населения. При выяснении мотивов и причин миграции населения, мы рассмотрели социально-экономическое положение этих областей. Мы хотели выяснить представления респондентов о благополучной, хорошей жизни и как они влияют на их миграционное поведение. Как показали наши материалы, «хорошую жизнь» связывают с семьей 36,4% опрошенных. Жизненные трудности, связанные с новыми преобразованиями, многие люди преодолевают с помощью семьи. В семье принимаются жизненные решения. Семья определяет жизненные позиции его членов.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что среди кыргызов юга «хорошая жизнь» понимается как мирная и благополучная жизнь в семье, ее материальной обеспеченностью. Нужно отметить, что ценность семьи и традиционных семейных отношений еще крепко сохраняется. Адаптация к современным новым условиям идет, прежде всего, в семье.

Литература:

1. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики 1994–1998 гг.: годовая публ. – Б.: Нацстаткомитет, 1999. – 135 с.
2. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики 1994–1998 гг.: годовая публ. – Б.: Нацстаткомитет, 1999. – С.9.
3. Данные Госдепартамента занятости населения при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики за 1996–2000 гг.. – Б.: Б.и., 2001. – 45 с.
4. Данные Госдепартамента занятости населения при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики за 1996–2000 гг.. – Б.: Б.и., 2001. – С.79.
5. Ош областынын губернатору Карашевдин интервьюсу. / Агым. – 2008. – 24-апр. – 6-б; Жаштар. Жумушсуздук. Келечек. // Жаны кылым. – 2006. – 17-март. – 7-б.
6. Орлова, Т. Грантовая помощь. // МСН. – 2005. – 13 дек. – С.9.
7. Демографический ежегодник Кыргызской Республики. – Бишкек: Нацстаткомитет, 2008. – С.67.
8. Аялдар гендердик тенчиликке жетеби? // Жаңы кылым. – 2005. – 25-сент. – 14-б.
9. Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики: аналит. обзор. – Б.: Б.и., 2010. –С.5..
10. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики 1995–1999 гг.: годовая публ. – Б., Нацстаткомитет, 2000. – 112 с.
11. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики 1994–1998 гг.: годовая публ. – Б.: Нацстаткомитет, 1999. – 135 с.
12. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики 1994–1998 гг.: годовая публ. – Б.: Нацстаткомитет, 1999. – 135 с.
13. Население Кыргызстана: итоги Первой нац. переписи населения Кырг. Респ. 1999 г. в табл. – Б.: Нацстаткомитет, 2000. – 291 с.
14. Отчеты Государственного департамента занятости населения при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики за 1996-2000 гг.. – Б.: Б.и., 2001.– 65с.
15. Население Кыргызстана. – Б.: Нацстаткомитет, 2004. – 374 с.
16. Международная кризисная группа: В трудовой миграции заинтересованы и простые люди, и радикалы, и правительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fergana.ru>. – Загл. с экрана.
17. Мамасейитов, С. Кризистин кесепети кимге, шарапаты туризмде. // Кыргыз Руху. – 2009. – 22-май. – С.4.
18. Тузов, А. Туризм на юге. // Пятничка. – 2007. – 27 сент. – С.5.
19. Кыргызская Республика: Оценка бедности. – Б., 2007. – Т.1. - 128 с.
20. Назиров К. Ким биринчи базар баасыбы? // Агым. – 2008. – 16-май. – 11-б.

Рецензент: д.и.н., профессор Нурунбетов Б.