

*Мамытов Т.Б.*

**ТЕРРОРИЗМДИ АЛДЫН АЛУУДА АТАЙЫН АСПЕКТ**

*Мамытов Т.Б.*

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА**

*T.B. Mamytov*

**A SPECIAL ASPECT OF THE PREVENTION OF TERRORISM**

УДК: 323.14(075.9)

*В статье рассматривается роль правоохранительных органов и специальных служб в профилактике террористических проявлений, также участие спецслужб и правоохранительных органов в реализации общегосударственной системы мер профилактики терроризма.*

*Ключевые слова: специальный аспект, терроризм, специальные силы, структура, оперативно-розыскная деятельность, террористическая акция.*

*The article examines the role of law enforcement bodies and special services in the prevention of terrorist manifestations, as part of the intelligence and law enforcement agencies in the implementation of obwegeser-vein system of the prevention of terrorism.*

*Key words: special aspect, terrorism, special forces, structure, operatively-search activity, terrorist action.*

Ответственную роль в борьбе с терроризмом при активном использовании специальных сил, средств и методов работы играют правоохранительные органы и специальные службы. На них возлагается и часть задач, на решение которых ориентирована общегосударственная система мер профилактики терроризма.

Решение целого ряда задач в процессе осуществления правоприменительной деятельности, одновременно большую роль играет профилактика терроризма. Ставить знак равенства между терроризмом как социально-политическим феноменом и угрозой безопасности государства и общества, с одной стороны, и преступностью, с другой стороны, неверно. Однако каждый акт терроризма криминален и является законченным преступлением. В связи с этим в деятельности, направленной на профилактику терроризма, крайне важны меры правоприменительного характера, направленные на минимизацию возможностей совершения преступлений террористического характера. В этом отношении пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ, неконтролируемой миграцией и иных средств совершения противоправных действий, которые предшествуют либо сопутствуют стадиям приготовления и покушения на совершение акций терроризма, следует рассматривать как меры профилактики террористической деятельности.

Участие спецслужб и правоохранительных органов в реализации общегосударственной системы мер профилактики терроризма гораздо шире. При этом следует подчеркнуть особую роль, которую

традиционно играют спецслужбы государств в профилактике террористических проявлений.

Что объясняется спецификой природы самого терроризма, особенностями механизма подготовки и осуществления террористических акций. С учетом глубокой конспирации при организации террористических посягательств, тщательного выбора и подготовки сил, средств, методов, условий реализации противоправных действий, четкого определения политических целей последних террористическая деятельность очень близка по своей сущности к подрывной деятельности. Эффективно бороться с такой деятельностью могут лишь специальные службы, имеющие в своем распоряжении конспиративные силы и средства.

Осуществляя оперативно-розыскную деятельность, формируя оперативные позиции в террористических структурах, перехватывая каналы связи и финансирования или перекрывая каналы поставок оружия, специальные службы способны значительно затруднить, а зачастую - и предотвратить подготовку и совершение террористических акций.

Добывая информацию о замыслах организаторов террористической деятельности, устанавливая их истинные цели, сотрудники спецслужб получают возможность упреждать действия террористов.

Чем реальнее и острее террористические угрозы, тем большими полномочиями необходимо наделять специальные службы и иные силовые структуры в сфере борьбы с терроризмом и его профилактики.

Серьезное осложнение криминальной, оперативной и социально-политической обстановки, разрастание масштабов преступности и терроризма, заставляет задуматься о необходимости восстановления института профилактики в правоохранительных органах и спецслужбах. Органы безопасности должны наделяться правом осуществления мер специальной профилактики, а именно внесения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Кыргызской Республики, и объявления официального предостережения о недопустимости действий, вызывающих возникновение причин и создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством к ведению органов ГКНБ Кыргызской Республики.

На политическом уровне профилактики терроризма роль органов ГКНБ КР должна акцентироваться на реализации информационно-прогностической функции. Политический уровень раннего предупреждения терроризма в стране требует мер по выявлению, устранению, локализации или минимизации влияния фундаментальных, базисных причин террористических угроз. Рычаги управления механизмом такого масштабного и многоаспектного нейтрализующего воздействия на угрозы террористического характера, формирующиеся в экономической, социальной, политической, идеологической и иных сферах, находятся в руках исполнительной власти. Однако принятие такого рода политических решений должно происходить на основе анализа информации, поступающей в органы исполнительной власти из самых различных источников. Одним из самых надежных и объективных традиционно считались органы безопасности.

Проведение органами безопасности работы по сбору, объективному анализу и получению на этой основе точных прогностических оценок о развитии криминогенных процессов в стране, угрожающих ее безопасности, особенно важно в сфере противодействия террористическим угрозам.

Ведущая роль органов исполнительной власти в организации и осуществлении мер профилактики терроризма на политическом уровне предполагает активное непосредственное и самостоятельное участие в этом процессе самих органов ГКНБ Кыргызской Республики. Такое положение вещей имеет место в тех случаях, когда выявленные причины терроризма и возможность воздействия на них находятся в поле прямой компетенции органов безопасности, а полномочий последних достаточно для самостоятельного их устранения, нейтрализации или ослабления терророгенного влияния на обстановку.

Еще более конкретизируется и становится самостоятельной роль органов безопасности при реализации мер профилактики терроризма на социальном уровне. Так, в соответствии с Законом КР<sup>[1]</sup> в качестве основных задач перечисляются: выявление, предупреждение и пресечение террористической и диверсионной деятельности; организация и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, с деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью осуществление вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя, насильственный захват или насильственное удержание власти.

Специфика функций, вменяемых органам безопасности на социальном уровне профилактики терроризма, отличающая их от роли, выполняемой

на политическом уровне, определяется различием природы, масштабов, причин, генезиса, динамики и степени общественной и государственной опасности самих террористических проявлений, соответствующих этим уровням. Факторы, воспроизводящие терроризм на социальном уровне, более локальны, конкретны, подвижны. И на их формирование, и на механизм детерминации экстремистских и террористических проявлений решающим образом влияют региональная, историческая, национальная, культурная, материально-бытовая специфика среды, в которой зарождаются и развиваются угрозы терроризма. Механизм профилактического воздействия должен быть нацелен на изучение этих существенных компонентов среды для выработки и принятия мер по ее корректировке в целях разрушения терророгенных процессов. Здесь нужна работа не по территориям, а по достаточно конкретным средам и процессам.

Существенной особенностью организации профилактических мероприятий на социальном уровне является то обстоятельство, что здесь при криминогенном взаимодействии объективных и субъективных факторов значительно возрастает терророгенная активность именно факторов субъективных в то время как на политическом уровне главенствующая роль принадлежит объективным обстоятельствам. В этой ситуации возрастания роли «человеческого фактора»<sup>[2,с.48]</sup> в формировании процессов, способных вылиться в конкретные проявления терроризма, акценты в противостоящих им мерах профилактики также должны быть расставлены с учетом национальных, возрастных, психологических, мировоззренческих особенностей тех или иных слоев и групп населения, межличностных отношений в группе, целевых установок лидеров групп и степени их готовности применить самые крайние меры для достижения этих целей.

В поле зрения органов безопасности должны находиться лица, заинтересованные по тем или иным причинам в нагнетании напряженности в сфере межнациональных отношений, а также группы и категории граждан, потенциально способные быть вовлеченными в проявления экстремистского и террористического характера.

Если обратиться к анализу роли правоохранительных органов и органов безопасности в реализации хоть и незначительных мер по профилактике терроризма на индивидуальном уровне, когда ситуация характеризуется терророгенной динамикой в действиях отдельного лица или малочисленных групп, то не трудно убедиться, что эта роль здесь еще более возрастает. Действительно, если на рассмотренных выше уровнях профилактики терроризма речь шла о масштабных явлениях и массовых процессах, для воздействия на которые необходимы мощные и сложные механизмы, включающие политические, экономические, социальные рычаги, то на предельно конкретном с точки зрения объекта профилактического влияния

индивидуальном уровне профилактики на передний план при оценке действий потенциального субъекта террористического проявления и выработке адекватных мер воздействия выходят психологический и правовой критерии.

Работа оперативных и следственных подразделений на индивидуальном уровне профилактики должна строиться с максимальным учетом особенностей данной личности и ориентацией на конкретные составы статей Уголовного кодекса Кыргызской Республики, что в значительной степени определяет и специфику соответствующих мер профилактического воздействия. При этом предпочтение должно отдаваться тем мерам, которые способны наиболее эффективно привести к желаемому результату и остановить или предупредить поступки конкретного лица, приближающие его к совершению противоправных действий. Следует подчеркнуть, что в современных условиях зачастую наиболее эффективным, предпочтительным, а порой и единственным для достижения целей профилактического воздействия является путь использования негласных мер.

Таким образом, степень долевого участия правоохранительных органов и органов безопасности в реализации общегосударственной системы мер профилактики терроризма меняется при переходе от одного уровня этой системы к другому. Их роль в этой деятельности как одного из участников совокупного субъекта профилактики выражается обратной пропорцией от масштабов терророгенных детерминант и степени вовлеченности людей в имеющие криминальную перспективу процессы. Это участие минимально на политическом уровне и максимально - на уровне индивидуальном.

В качестве приоритетных задач специальных служб и правоохранительных органов в сфере борьбы с терроризмом, имеющих профилактическую направленность, можно назвать следующие:

- выявление и пресечение финансовых потоков, подпитывающих террористов, установление и привлечение к ответу политиканов, чиновников-коррупционеров и представителей криминального

мира, наживающихся на терроризме и создании кризисных ситуаций в отдельных регионах;

- контроль за деятельностью лиц, независимо от национальной принадлежности, религиозных убеждений, социального или должностного статуса, которые поддерживают связь или когда-либо находились в контакте с представителями террористических структур;

- обеспечение оперативного контроля тех групп и слоев общества, которые расцениваются субъектами террористической деятельности как социальная база поддержки;

- принятие решительных мер по пресечению подрывной деятельности физических лиц и организаций, под различными прикрытиями оказывающих материальную поддержку террористам или осуществляющих религиозно-идеологическую обработку отдельных категорий населения, особенно молодежи, в целях вовлечения в экстремизм и терроризм;

- активизация деятельности, направленной на выявление, разоблачение и наказание коррупционеров и предателей в собственных рядах;

- участие в организации и проведении масштабной кампании по разоблачению преступной сущности идеологии и практики терроризма; усиление агитационно-пропагандистского обеспечения антитеррористических мероприятий властей, специальных служб, правоохранительных органов в целях достижения решительного перелома в сфере идеологического противоборства с террористами.

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» №1362-ХП от 11.01.1994 года (с последующими изменениями и дополнениями).
2. Дамаскин О.В. Социальные аспекты терроризма в условиях глобализации. М., 2004. с.48.

Рецензент: д.полит.н., профессор Артыкбаев М.Т.