

*Токтобаев Б.Т., Карабалаева С.Б.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОЛОГИЯ ФУНКЦИЯСЫН ЭЛ АРАЛЫК УКУК АСПЕКТИСИНДЕ ЖӨНГӨ САЛУУ**

*Токтобаев Б.Т., Карабалаева С.Б.*

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*B.T. Toktobaev, S.B. Karabalaeva*

**INTERNATIONAL LEGAL REGULATIONS ASPECTS OF ECOLOGICAL FUNCTION OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 349.6(075/9)

*Макалада айлана-чөйрөнү жана токойлорду укук механизмдиндешке ашыруу чаралары жана коргоосу боюнча маселелер талкуланат.*

*Кыргыз Республикасынын токойлору боюнча жалпы маалымат жана аналитика жүргүзүлөт. Кыргыз Республикасында токойлорду коргоо, укук механизми боюнча мыйзамдар каралган.*

*Токой-адамзаттын жана жаныбарлардын жашоо чөйрөсүндө маанилүү башкы элемент катары белгиленип, макалада сунуштар берилген.*

***Негизги сөздөр:** токой, арча, коргоо, эл аралык кызматташтык, экологиялык кырдаал, айлана-чөйрө, озон катмары.*

*В статье анализируются вопросы правового механизма по реализации мер охраны окружающей среды и лесов. Приводится общие сведения и аналитическая ситуация состояния лесов Кыргызской Республики. Рассматривается правовой механизм защиты лесов по законодательству Кыргызской Республики.*

*Отмечается важность леса – как главный элемент природной среды обитания человечества и животного мира. Что обуславливает роль государств, их деятельность и международное сотрудничество по охране окружающей среды и лесов. Приводятся рекомендации.*

***Ключевые слова:** лес, арча, охрана, международное сотрудничество, экологическая ситуация, окружающая среда, озоновый слой.*

*The article analyses the legal mechanism issues for the implementation of environmental protection and forests measures. It provides an overview and analytic situation of forests condition of Kyrgyz Republic. It is also considered a legal mechanism for the protection of forests according to the Kyrgyz Republic legislation.*

*It notes the importance of forests as a key element of the humanity natural habitat and the animal world.*

*It causes the country's role, activities and international cooperation concerning environment and forests.*

***Key words:** Forest, archa, environmental protection, international cooperation, environmental situation, environment, ozone layer.*

На современном этапе мировое сообщество обеспокоенное резким ухудшением состояния глобальной окружающей среды, обусловленным высокими уровнями ее загрязнения еще в конце 60-х гг. Приоритетным является обсуждение, выработка международных мер по ограничению загрязнения окружающей среды человечеством.

Защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений – считаем, долгом каждого человека, однако не каждый человек осознает обобщающий принцип и нормы международного экологического права. Суть всего сводится к обязанностям, гражданина и государства, которые должны предпринимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды. Важно, устранение отрицательных для нее последствий, а также по рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами в целом.

Одной из развитых форм международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды являются проведение конференций, двусторонних и многосторонних, правительственных и неправительственных симпозиумов и т.д.

Ежегодно в мире проводятся сотни, а то и тысячи конференций по экологическим вопросам. В зависимости от целей они служат средством обмена опыта природоохранительной деятельности, обмена экологически значимой информацией, решениями научных и практических проблем.

В общем, данные конференции сыграли огромную роль в развитии международного права в сфере окружающей среды и активизации международного природоохранительного сотрудничества государств.

Тем не менее, несмотря на предпринимаемые, на национальном и международном уровнях усилиях, состояние глобальной окружающей среды после Стокгольмской конференции продолжается ухудшаться.

В международной практике, одним из основных инструментов организационно-финансового механизма является реализация мер по охране окружающей среды.

Думаем, что сохранение и развитие лесов – это залог долгосрочного сохранения окружающей и культурной среды всего мирового сообщества. С учетом массового использования деревьев, необходимо рационализировать потребности лесного ресурса до минимума.

Общеизвестно, что леса с их сложными экологическими процессами необходимы для экономического развития и поддержания всех форм жизни любого государства. Однако, мы все знаем еще с малых лет, что леса служат для получения

древесины, пищи и лекарств, а также являются сокровищницей многих биологических продуктов. Другие ценности леса еще не открыты полностью для человека. В свою очередь, леса являются хранилищами воды и углерода, который могли бы в противном случае попасть в атмосферу и превратиться в газ, вызывающий парниковый эффект.

Леса - это дом для многих видов дикой природы. Кроме того, они, с их мирной зеленью и ощущением вечности, удовлетворяют культурные и духовные потребности человеческой деятельности.

По данным Международного Банка Реконструкции и Развития, «к XXI веку тропические леса сохраняются только в 11 из 33 стран, ныне экспортирующих древесину. В то же время, по подсчетам Кельнского Института мировой экономики, введение запрета на импорт тропических лесоматериалов принесло бы развивающимся странам убытки в размере 50 млрд. долларов, что равно всей финансовой помощи Запада странам «третьего мира». Получается, что эти страны просто обречены на разрушение своей природной среды» [1, с. 1].

В соответствии с Лесным Кодексом Кыргызской Республики леса являются собственностью государства, образуют единый государственный лесной фонд и отнесены к природоохранным ресурсам. Будучи, призванным обеспечивать в условиях горной территории защитные, водоохранные, климаторегулирующие и оздоровительные функции.

«Лесной фонд Кыргызской Республики составляет 3132,7 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь - 864,9 тыс. га, или 4,32 процента от общей площади республики» [2, с. 58].

В Кыргызской Республике сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющих аналогов по концентрации в других странах региона. Здесь встречаются леса: арчовые, еловые и елово-пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые, фисташники и миндальники. Все они имеют важнейшее значение для сохранения биологического разнообразия.

Несмотря на свою относительно небольшую площадь, лесам Кыргызской Республики принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата. Они стимулируют увеличение осадков, защищают от эрозии почвенный покров, укрепляют склоны гор, способствуют накоплению влаги в подземных горизонтах, регулируют поверхностный сток, предотвращая тем самым паводки и сели.

Санитарное состояние лесов республики менее удовлетворительное – на площади 80 тыс. га они поражены различными вредителями и болезнями, которые ежегодно уничтожают большие территории леса. Необходимо вводить новые методы борьбы с вредителями и болезнями лесов, используя преимущественно биологические и экологически безопасные методы.

Заметный урон лесным массивам наносят пожары естественного и антропогенного происхождения. В связи с этим необходимо усилить охрану

леса от пожаров, самовольных порубок и потрав [3, с. 71-77].

В целях сохранения уникальных реликтовых орехоплодовых и арчовых лесов, стабилизации экологической ситуации «...Указом Президента Кыргызской Республики от 28 июня 2006 года N 331 был введен мораторий, сроком на 3 года, на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда республики» [4, с.1].

Справедливым, считаем поставить вопрос о пересмотре мер и вопроса возобновления моратория на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород и лесов. Поставленные вопросы решили бы не только проблемы защиты лесов Кыргызской Республики, но и послужило сокращению проблем истощения лесных ресурсов – это неограниченное употребление древесины на дрова. Самовольные рубки, чрезмерный выпас скота, а также использование лесной подстилки нарушает плодородие почвы горных лесов, затем ведет к размыванию склонов, образованию оврагов и проявлению карстовых процессов.

Охрана насаждений от выпаса скота и других антропогенных факторов недостаточна, так как лесной стражи не хватает. На фоне таких неблагоприятных тенденций особое внимание необходимо уделять внедрению альтернативных экологически безопасных технологий.

Наряду с энергетическим сектором существенное влияние на факторы изменения климата оказывает лесной сектор. Лесные экосистемы, благодаря сравнительно медленному росту и низкой скорости окисления побочных продуктов биосинтеза, не только поглощают, но и накапливают значительное количество атмосферного углерода и способны удерживать его на протяжении 80-120 лет до достижения ими возраста рубки.

Поэтому одним из ведущих направлений в национальной политике по предотвращению последствий изменения климата должны занимать проекты и программы лесовосстановления, лесоразведения и реконструкции лесных насаждений, направленные на:

- применение современных новых технологий при различных видах рубок, которые существенно снижают потери древесины при осуществлении рубок;
- повышение уровня механизации при лесовосстановлении и лесоразведении для сохранения самосева и подроста;
- промышленное выращивание леса и внедрение новых технологий создания лесных культур.

Важной проблемой является сохранение ледников. Уменьшение их объемов, которое отмечается в последние годы, ведет к негативным и непредсказуемым изменениям климата. Нужна специальная программа мер по предотвращению таяния ледников.

Для определения государственной политики и выполнения международных обязательств в облас-

ти охраны стратосферного озонового слоя и предотвращения разрушения озонового слоя, его восстановления в целях защиты здоровья населения и окружающей среды от неблагоприятных последствий для Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики "Об охране озонового слоя" от 18 декабря 2006 г. № 206

На базе данного закона, деятельность государственных органов в области охраны озонового слоя заключается в проведении наблюдений, учете и осуществлении контроля за изменением озонового слоя под влиянием хозяйственной и иной деятельности и процессов. Осуществляют сбор и учет данных по потреблению озоноразрушающих веществ, определению порядка обращения с ними, регулированием в производстве и быту химических веществ, разрушающих озоновый слой. В 2002 году в республике создан Озоновый центр [5, с.74-78]

Считаем, что закрепленные нормы и принципы в отношении лесов могут включать следующее:

- всем странам следует принимать участие в «озеленении мира» посредством посадки и сохранения лесов;

- страны имеют право использовать леса для нужд своего социально-экономического развития. Такое использование следует основывать на национальной политике, соответствующей задачам устойчивого развития;

леса следует использовать таким образом, чтобы удовлетворять социальные, экономические, экологические, культурные и духовные потребности современного и будущего поколения;

- выгоды от продукции биотехнологии и генетических материалов, полученных за счет леса, следует на взаимно согласованных условиях разделить со странами, в которых находятся эти леса;

- посаженные леса являются экологически приемлемыми источниками возобновляемой энергии и промышленного сырья.

В развивающихся странах особенно важным является использование древесины в качестве

топлива. Эти потребности должны удовлетворяться на основе рационального использования лесов и посадки новых деревьев.

В свою очередь, национальные программы государств, должны защищать уникальные леса, включая старые леса, а также леса, имеющие культурную, духовную, историческую или религиозную ценность.

Например, в природе Кыргызской Республике имеется уникальное растение – арча. Арчовые насаждения имеют громадное значение в санитарном облагораживании атмосферы. Один гектар арчового леса выделяет такое количество фитонцидных веществ, которое было бы достаточно для очищения воздуха одного крупного города. Кроме того арча обладает почвозащитными, водоохранными и климаторегулирующими свойствами. Своей мощной корневой системой она охраняет почвы от эрозии и разрушения.

Также странам необходимы, расширять планы рационального ведения лесного хозяйства, основанные на безопасных для окружающей среды рекомендациях.

#### Литература:

1. Официальный сайт: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org). Б.: 2016. 1 с.
2. Озеро Иссык-Куль и меры по оздоровлению санитарной и экологической обстановки на побережье. Практические рекомендации. Б.: Илим, 1993. 58 с.
3. Зайков Ф. А. Экологическое право: учебное пособие. / Кыргызско - Российский Славянский университет. Бишкек: 1998. 71-77 с.
4. Официальный сайт правовой системы: [www.toktom.kg](http://www.toktom.kg) 1 с.
5. Кадыров А. Правовая охрана природы. Б.: Мектеп, 2003. 74-78 с.
6. Карабалаева С.Б. Общие вопросы правового обеспечения государственной политики Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды. Республиканский научно-теоретический журнал, Известия вузов, Бишкек, №11, 2014 г. 166 с.

Рецензент: д.ю.н., профессор Бейшембиев Э.Ж.