

Алымбеков Б.М.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН
ПРИНЦИПТЕРИН ЖАНА МИЛДЕТТЕРИН РЕФОРМАЛОО ИШИ**

Алымбеков Б.М.

**ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

B.M. Alymbekov

**THE PRINCIPLES AND OBJECTIVES OF REFORM ACTIVITIES OF THE
INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 351.74

Автор статью посвятил совершенствованию деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики. По мнению автора, обеспечение надежной защиты интересов и безопасности личности, общества и государства от преступных посягательств, восстановление доверия населения, доведение результатов деятельности органов внутренних дел до социально-одобряемого уровня, восстановление и поддержание должного общественного престижа органов внутренних дел весьма затруднительна, а зачастую и невозможна без дальнейшего совершенствования всех видов деятельности ОВД.

Ключевые слова: борьба с преступностью, профилактика, реформирование, органы внутренних дел, правовая основа, уголовное законодательство, уголовно-процессуальное законодательство, оперативно-розыскная деятельность.

The author of the article was devoted to the improvement of the activities of internal Affairs bodies of the Kyrgyz Republic. According to the author, securing the interests and safety of the individual, society and state from criminal encroachments, restoration of public confidence, and communicate the results of activities of internal Affairs bodies to socially-approved level, restoring and maintaining proper public prestige of the bodies of internal Affairs is very difficult and often impossible without further improvement of all activities of the ATS.

Key words: fight against crime, prevention, reform, internal Affairs bodies, legal basis, criminal law, criminal procedural law, investigative activities.

Стоящая перед органами внутренних дел задача противодействия преступности предусматривает одним из основных приоритетов в работе органов внутренних дел профилактику преступлений и правонарушений и поддержание безопасной социальной среды. В настоящий момент профилактика как функция закреплена за органами внутренних дел, однако система оценки и отчетности, устанавливающая приоритетные направления работы, демонстрирует, что она занимает незначительное место в деятельности органов внутренних дел. Кроме того, значение профилактики правонарушений и преступлений не отражено должным образом в организационной структуре органов внутренних дел, а спектр профилактических мер, которые в настоящий момент используются подразделениями органов внутренних дел, крайне узок. Так, И.Б. Новицкий справедливо считает показательным афоризм римских юристов: «Неправильно давать ответы, консультации или решать дело, не имея в виду всего закона, а, прини-

мая во внимание только какую-нибудь его часть» [1, с. 25].

Представляется, что приоритетность профилактики правонарушений и преступлений должна найти отражение в организационной структуре органов внутренних дел, в системе оценки деятельности органов внутренних дел, в системе профессиональной подготовки, а также в методах ее работы. Соответственно необходимо создать механизмы и процедуры, в рамках которых муниципальные, социальные и другие службы совместно с органами внутренних дел могли бы планировать и реализовывать усилия по поддержанию порядка и безопасности.

Кроме того, постановка и решение профилактических задач предполагает тесное взаимодействие с населением, которое является как источником информации о существующих угрозах безопасности, так и субъектом, способным реализовывать определенные шаги по поддержанию порядка и безопасности. Должны быть созданы каналы коммуникации, которые, с одной стороны, позволяли бы населению получать от органов внутренних дел информацию, необходимую для разработки индивидуальных стратегий безопасного поведения, а с другой стороны, предоставляли бы гражданам возможность сообщать об угрозах безопасности и участвовать в формировании приоритетных задач по поддержанию общественного порядка [2, с. 4-5].

Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. Подразделения органов внутренних дел на местах должны обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно как и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными и муниципальными службами.

Повышение значения профилактической работы в деятельности органов внутренних дел не должно привести к исключению ее роли в реагировании на совершенные преступления. Вместе с тем, фокус этой работы должен быть смещен в сторону повышения уровня защиты и восстановления прав лиц, пострадавших от преступных посягательств. Приоритет защиты прав лиц, пострадавших от преступлений, предполагает усиление работы по обеспечению безопасности потерпевших и их близких в случае возникновения угроз, создание условий, располагающих

потерпевших к сотрудничеству с правоохранительными органами, а также обеспечение реализации процессуальных прав потерпевших и их эффективно-го участия в юридических процедурах. Как и в случае с профилактикой правонарушений и преступлений, эта цель должна найти адекватное отражение в системе оценки работы подразделений органов внутренних дел, в организационной структуре, а также в методах работы органов внутренних дел.

Профилактика нарушений прав и свобод граждан со стороны сотрудников органов внутренних дел также должна рассматриваться как одна из целей реформы. Соответственно, необходимо скорректировать те аспекты организации работы органов внутренних дел, которые наибольшим образом влияют на уровень соблюдения прав и свобод граждан, включая систему оценки работы подразделений органов внутренних дел, систему оплаты труда, систему профессиональной подготовки и систему ответственности сотрудников органов внутренних дел [3, с. 22].

В связи со сказанным, считаем целесообразным определить принципы реформирования органов внутренних дел, к которым отнести: принцип конечности реформы; принцип прозрачности и публичности процесса реформирования органов внутренних дел; принцип взаимозависимости реформирования органов внутренних дел и реформ в иных сферах жизнедеятельности; принцип анализа и учета современных стандартов деятельности органов внутренних дел и ее реформы в других государствах; принцип взаимоконтроля, оптимизация; принцип демилитаризации правоохранительных органов; принцип аполитичности органов внутренних дел; принцип прокурорско-судебного контроля; принцип общественного участия в деятельности органов внутренних дел. Принцип конечности реформы, предполагает поэтапность реформы с указанием сроков и ожидаемых результатов. Первый этап – интенсивные изменения, проводимые в короткий промежуток времени. Второй этап - оценка введенных изменений (полученных результатов). Третий этап – внесение необходимых корректив с учетом полученных результатов и оценка введенных изменений.

Принцип прозрачности и публичности процесса реформирования органов внутренних дел, предполагает создание различных механизмов, поддерживающих открытую и публичную дискуссию в течение всего периода реформирования. Формат дискуссии и принятия решений должен позволять гражданам принимать прямое и опосредованное участие в обсуждении хода реформы на разных ее этапах, иметь возможность донести до власти свои ожидания и предложения по этой теме, иметь возможность проконтролировать учет общественного запроса к реформе органов внутренних дел.

Принцип взаимозависимости реформирования органов внутренних дел и реформ в иных сферах жизнедеятельности, реформирование органов внутренних дел происходит в рамках коррекции уголовной политики государства, встроено в контекст административной и муниципальной реформы, а также учитывает особенности текущего состояния эко-

номики, государственного управления, развития гражданского общества и пр.

Принцип анализа и учета современных стандартов деятельности органов внутренних дел и ее реформы в других государствах, при реформировании органов внутренних дел учитывается опыт других государств, в том числе и тех, в которых недавно прошли соответствующие реформы.

Принцип разделения функций и исключения дублирующих функций (принцип взаимоконтроля, оптимизация): четко разделены функции между различными государственными органами, из-под ответственности органов внутренних дел исключены функции, дублирующие компетенцию других ведомств. То же самое относится к разделению функций различных подразделений органов внутренних дел.

В целях реализации данного принципа необходимо:

- закрепить за органами внутренних дел оперативно-розыскную функцию, производство по делам об административных правонарушениях, дознание, ускоренную форму досудебной подготовки материалов, производство следствия.

- возложить функции проверок законности разных видов деятельности исключительно на специальные государственные органы.

Принцип демилитаризации правоохранительных органов, демилитаризация милиции будет способствовать формированию среди сотрудников органов внутренних дел чувства сопричастности обществу и сокращению социальной дистанции между гражданами и сотрудниками органов внутренних дел, что позволит преодолеть кризис доверия между обществом и органами внутренних дел, а также повысить гарантии соблюдения прав граждан и самих сотрудников. Реализация данного принципа потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов.

Принцип аполитичности органов внутренних дел, независимость действий органов внутренних дел от вызванных политической целесообразностью распоряжений должностных лиц и партийных лидеров обеспечивается введением публичного порядка назначения (выборов) и освобождения от должности руководителей органов внутренних дел, в том числе их ротаций.

Принцип прокурорско-судебного контроля, предполагает унификацию порядка обжалования действий сотрудников органов внутренних дел, связанных с применением Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», в порядке, предусмотренном УПК Кыргызской Республики. В целях обеспечения надлежащего исполнения должностными лицами постановлений суда в этой части представляется обоснованным дополнить УПК Кыргызской Республики нормами, регламентирующими порядок, сроки исполнения судебных решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб, порядок контроля со стороны суда за их исполнением.

Принцип общественного участия в деятельности органов внутренних дел: предполагает разработку

механизмов и обеспечение участия общества как в постановке задач для органов внутренних дел, так и в оценке их исполнения.

Реформирование органов внутренних дел должно базироваться на делении милиции на криминальную и наружную (административную) милицию. Разделение органов внутренних дел на криминальную и административную милицию.

В основу разделения на криминальную и административную милицию должно быть положено два критерия: территориальный признак и задачи функционирования:

Основными задачами криминальной милиции должны стать следующие задачи:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений;
- организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Приоритетом деятельности криминальной милиции должны стать защита потерпевших и минимизация последствий преступлений для них.

Основной задачей административной милиции должна стать обеспечение безопасности общества и защита интересов граждан с учетом их ожиданий от работы милиции. Деятельность административной милиции должна планироваться и реализовываться с учетом особенностей и потребностей регионального образования. Основные задачи:

- обеспечение безопасности личности, безопасности локальной среды;
- профилактика правонарушений;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие менее тяжких преступлений и преступлений небольшой тяжести.

Приоритетом деятельности административной милиции должны стать профилактика правонарушений и создание комфортной, безопасной среды в муниципальном образовании. Решение этих задач должно осуществляться в повседневном взаимодействии с другими правоохранительными и фискальными службами.

Криминальная и административная милиция должны быть независимы друг от друга (что не исключает взаимодействия), поставленные перед ними задачи должны найти отражение в принципах и особенностях организации внутренней структуры и функционирования каждой из них. Правила и процедуры взаимодействия между криминальной и административной милицией требуют самостоятельной разработки, обсуждения и утверждения в рамках реформирования органов внутренних дел.

Одним из обязательных принципов создания территориальных управлений должна быть независимость от региональных органов власти. Наряду с территориальными управлениями должны создаваться межрегиональные управления. Целесообразность создания межрегиональных управлений обусловлена спецификой категорий преступлений в каждом конк-

ретном регионе или схожими категориями преступлений в соседних регионах.

Структурный состав криминальной милиции включает все оперативно-розыскные и следственные подразделения.

Особенностью криминальной милиции должна быть их полная структурная независимость, централизованное подчинение министру внутренних дел. Должен быть предусмотрен особый порядок назначения руководителей служб криминальной милиции.

Структурный состав административной милиции включает все наружные службы.

Начальник административной милиции должен избираться на конкурсной основе. Порядок выдвижения кандидатур на дальнейшее избрание требует дальнейшей разработки. Конкурсный порядок занятия данной должности является реализацией принципа общественного участия в деятельности милиции.

Приоритетность профилактической работы в деятельности административной милиции требует разработки и внедрения структурных преобразований, которые будут обеспечивать реализацию на практике этой задачи.

Главной целью реформирования органов внутренних дел должно стать приведение органов внутренних дел в состояние, позволяющее обеспечить надежную защиту интересов и безопасности личности, общества и государства от преступных посягательств, восстановление доверия населения, доведение результатов деятельности органов внутренних дел до социально-одобряемого уровня, восстановление и поддержание должного общественного престижа органов внутренних дел путем дальнейшего совершенствования всех видов деятельности ОВД. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- повышение эффективности управления и профессиональной подготовки органов внутренних дел;
- создание соответствующей правовой базы функционирования системы ОВД;
- максимального использования положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов оперативной, служебной и административной деятельности, обеспечения внедрения научных рекомендаций и приемлемого в условиях Кыргызской Республики зарубежного опыта;
- доведения до нормативного уровня финансового и материально-технического обеспечения.

Литература:

1. Новицкий И.Б. Римское право. Изд. 6-е. – М., 1994. С. 25.
2. Сурков К.В. Оперативно-розыскное законодательство России: пути совершенствования и развития. Автореф. дисс... канд. юрид. наук.- М., 1997. С. 4 - 5.
3. Джафаров А.М. Международно-правовые основы реформирования органов прокуратуры Азербайджанской Республики. Автореф. дисс... канд. докт. юрид. наук.- М., 2008. С. 22.

Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.Ш.