

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCE

Омурзаков С.А., Торогелдиева А.Б.

**КАЛКТЫН КООМДУК КОРГОО КОНТЕКСТИНДЕ ЖАШООНУН
 ЖАКЫРЧЫЛЫКТЫГЫН ЖАНА ЖАКШЫРТУУНУН ЖОЮУ**

Омурзаков С.А., Торогелдиева А.Б.

**ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ В КОНТЕКСТЕ
 СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

S.A. Omurzakov, A.B. Torogeldieva

**OVERCOMING POVERTY AND IMPROVE LIVING STANDARDS IN THE CONTEXT
 OF SOCIAL PROTECTION OF POPULATION**

УДК: 364.015

Бул макалада коомдук адилеттүүлүк коомчулук тарабынан бекитүү үчүн калкты коргоо боюнча маселелерди жана саясат талкууланат. Калктын аялуу топторунун бул мамлекет үчүн колдоо программалары ишке ашырылат.

Негизги сөздөр: мамлекет, коомдук коргоо, пайдалуу, төлөө, жакырчылык, иш менен камсыз болуу, жумушсуздук.

В данной статье рассматриваются вопросы социальной защиты населения и политика, направленная на утверждение в обществе социальной справедливости. Для этого государством будут реализованы программы поддержки социально уязвимых групп населения.

Ключевые слова: государство, социальная защита, пособия, выплаты, бедность, уровень занятости, безработица.

This article discusses the issues of social protection of the population and policies for approval by the social justice community. Support programs will be implemented for the State of socially vulnerable groups of the population.

Keywords: state, social protection, benefits, payment, poverty, employment, unemployment.

В условиях перехода к рыночным отношениям бедность населения в республике стала одной из серьезных проблем в государственном масштабе, обусловленных рядом причин как объективного, так и субъективного характера. Для успешного решения проблемы бедности необходимо изучить комплекс причин и источники их проявления, влияние отдельных экономических, социальных и других факторов на ее течение, остроту и возможности сокращения. Основной причиной бедности является низкий уровень занятости населения и увеличение количества безработных.

Одной из глобальных проблем является распределение бедности населения. В современном мировом хозяйстве численность бедных составляет 1,3 млрд. человек, в том числе 2/3 проживает в десяти странах мира. В глобальном масштабе каждый тре-

тий человек и четвертый ребенок недоедают и имеют физиологическое недоразвитие организма из-за недостатка питания.

Государство признает одной из высших ценностей право человека на социальную защиту и будет проводить политику, направленную на утверждение в обществе социальной справедливости. Для этого государством будут реализованы программы поддержки социально уязвимых групп населения. Социальная защита населения, обеспечение определенного уровня материального благополучия граждан, развитие социального согласия и солидарности в обществе являются приоритетами государства.

При обеспечении социальной защиты населения государство придерживается следующих принципов:

- гарантированность - обязательное оказание социальной защиты лицам, имеющим на нее право;
- доступность - создание необходимых условий для упрощенного получения социальных выплат и услуг;
- комплексность - предоставление одновременно различных видов социальной поддержки: выплат, услуг, дополнительной материальной помощи;
- добровольность - возможность получения социальных услуг по выбору: либо в государственных, либо в негосударственных учреждениях, и постепенная деинституализация стационарных социальных учреждений;
- недискриминация - обеспечение равных возможностей и доступа к социальным услугам и благам для всех лиц, независимо от социального, имущественного, возрастного, этнического, полового и других статусов;
- адресность - предоставление социальной защиты конкретным категориям граждан с учетом их индивидуальных особенностей и иных объективных причин (возраст, состояние здоровья, размер совокупного среднедушевого дохода, отсутствие кор-

милльца, отсутствие постоянного места жительства, трудная жизненная ситуация);

- оперативное реагирование - своевременная индексация размеров социальных выплат в зависимости от инфляционных процессов, пересмотр государственных гарантий в зависимости от приоритетных потребностей населения;

- ответственность органов государственной власти и местного самоуправления, их сотрудников, а также иных физических и юридических лиц за нарушение прав и интересов уязвимых слоев населения, причинение им вреда;

- предотвращение разлучения с семьей и обеспечение прав на семейное окружение.

Будущая система социальной защиты состоит в том, что ни один человек, нуждающийся в социальной поддержке, не должен оказаться вне системы социальной защиты. При этом, социальная деятельность государства не должна принимать форму государственного попечительства, ограничивающего экономическую свободу, активность и возможность гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи. Всем, кто может трудиться, надо оказывать содействие в выходе из трудной жизненной ситуации. Те, кто не может трудиться - старики, лица с ограниченными возможностями и дети - должны подлежать социальному обеспечению, в том числе с использованием принципов социального страхования, которые должны получить свое дальнейшее развитие.

Расходы государства на социальную защиту детей необходимо рассматривать как инвестиции в будущее. Государственная политика должна быть направлена на выращивание здорового и образованного молодого поколения, считая, что это - задача обеспечения будущего страны, подготовки будущего экономического актива общества. Государство должно исходить из того, что такая политика требует гораздо меньших бюджетных расходов, чем лечение и реабилитация больных и оказание социальной поддержки неблагополучным гражданам впоследствии.

Основная миссия государства в лице уполномоченного органа в сфере социальной защиты населения заключается в обеспечении эффективной социальной защиты и предоставлении доступных и качественных социальных услуг семьям (гражданам) и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Действующая система социальной защиты представляет собой систему общественных отношений между органами, предоставляющими социальную защиту, и гражданами, нуждающимися в ней.

Основной задачей государственных органов социальной защиты населения является разработка и реализация государственной социальной политики в области социальной защиты, совершенствование системы социальной защиты и ее государственных институтов. На сегодняшний день государственная социальная защита предоставляется на республиканском и территориальном уровнях.

Основными функциями органов социальной защиты населения на республиканском уровне являются:

- разработка проектов нормативных правовых актов в сфере социальной защиты;

- координация деятельности государственных органов по реализации государственных программ и нормативных правовых актов в сфере социальной защиты;

- проведение мониторинга деятельности подведомственных и территориальных организаций;

- проведение информационной работы.

Основными функциями органов социальной защиты населения на территориальном уровне являются реализация государственной политики на уровне района (города), а также проведение информационной работы.

Местные государственные администрации выполняют следующие функции:

- обеспечивают на территории согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики;

- разрабатывают программы социально-экономического развития территории и социальной защиты населения, организуют их выполнение;

- привлекают имеющиеся ресурсы для решения неотложных социально-экономических задач;

- осуществляют контроль за соблюдением прав граждан, в том числе несовершеннолетних;

- организуют социально-культурное обслуживание населения.

Органы местного самоуправления в целях организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг выполняют функцию организации осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Некоммерческие организации оказывают социальные услуги нуждающимся слоям населения в рамках государственного социального заказа.

В 1990-е годы в Кыргызстане сложилась система социальных льгот и пособий, перешедшая из советских времен, которая была неэффективной и неадресной. Кыргызская Республика приступила одной из первых в Содружестве Независимых Государств к реформе системы социальной защиты, которая проводилась в 1995-1998 годах. Итогом реформы явилось внедрение новой модели социальной защиты населения, предусматривающей адресный подход к наиболее уязвимым группам населения и адекватность выплат гражданам, имеющим на них право. Сегодня социальная защита населения реализуется с помощью шести инструментов:

- ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей;

- ежемесячное социальное пособие для нетрудоспособных граждан;

- пенсии нетрудоспособным гражданам;

- денежные компенсации взамен льгот;

- социальные услуги, предоставляемые уязвимым категориям населения;
- выплаты по социальному страхованию работающим гражданам.

Законодательство предусматривает назначение и выплату двух основных видов государственных пособий – Ежемесячное пособие малоимущим семьям и Ежемесячное социальное пособие. Первое пособие (ЕПМС) направлено на детей, оно нацелено на ликвидацию разрыва в доходах наиболее беднейших семей, имеющих детей, до уровня гарантированного минимального дохода. С 2010 года ЕСП назначается по категориальному принципу, независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи, получателями его являются нетрудоспособные лица, не имеющие права на пенсионное обеспечение. В 2010 году средний размер ЕПМС составил 235 сомов, а средний размер ЕСП - 1503 сома. В настоящее время более 8% населения получают государственные пособия.

В целях смягчения негативных последствий роста потребительских цен, увеличения тарифов на энергию, транспорт и коммунальные услуги Правительством Кыргызской Республики предусмотрены денежные компенсации взамен льгот отдельным категориям граждан.

Получателями социальных услуг являются, главным образом, люди, проживающие в специальных учреждениях - домах-интернатах и получающие социальное обслуживание на дому (около 11 тыс. чел.).

Основным компонентом системы государственного социального страхования являются пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, получателями которых является 10% населения Кыргызской Республики.

Несмотря на достигнутый прогресс, система социальной защиты требует дальнейшей оптимизации. Остается нерешенным ряд проблем, наиболее острые из которых перечислены ниже.

Финансирование расходов на социальное обеспечение осуществляется исходя из финансово-экономической возможности бюджета республики, без учета официально признанного стандарта уровня жизни - прожиточного минимума. В целом бюджет уполномоченного государственного органа в сфере социальной защиты в 2010 году составил 2,1% от валового внутреннего продукта (далее - ВВП) (4628 млн. сом.), а в 2009 году этот показатель был равен 1,3%. Такая динамика обусловлена существенным повышением в 2010 году размеров государственных пособий и денежных компенсаций взамен льгот, введением новых категорий получателей социальных пособий. В последующем, в целях сохранения адекватной государственной социальной поддержки, в республиканском бюджете должны предусматриваться средства на социальные расходы не ниже 2,1% от ВВП.

Значительная доля ограниченных бюджетных ресурсов идет на финансирование инфраструктуры социальных учреждений, а не на финансирование

потребностей людей, нуждающихся в социальной защите.

На сегодняшний день координация деятельности министерств и ведомств, предоставляющих социальную защиту населению, осуществляется на низком уровне. Пенсионная политика, осуществляемая уполномоченным государственным органом в сфере пенсионного обеспечения, и политика, проводимая уполномоченным государственным органом в сфере социальной защиты, имеют несогласованный характер, что в конечном итоге приводит к диспропорции в размерах пенсий и социальных пособий. Проблемы, требующие межведомственной кооперации уполномоченных государственных органов в сфере социальной защиты, строительства, внутренних дел, образования и науки, труда, занятости и миграции и здравоохранения остаются нерешенными. Вопросы обеспечения доступа ЛОВЗ к объектам инфраструктуры, зданиям, содействия их трудоустройству, задачи координации работы по улучшению ситуации с беспризорными и безнадзорными детьми, а также проблемы обеспечения полноценного доступа социально уязвимых лиц к услугам образования и здравоохранения требуют пересмотра.

В решении проблем социальной защиты значительную роль должны играть органы местного самоуправления. Однако, деятельность органов местного самоуправления по содействию выхода семей из бедности, находится на недостаточном уровне. Развитие услуг на местном уровне происходит медленно, благодаря лишь работе отдельных некоммерческих организаций, которые в основной своей массе поддерживаются международными донорами.

Официальная статистика показывает, что каждый год увеличивается количество людей (ЛОВЗ, пожилые, дети), находящихся в интернатных учреждениях, особенно в детских. Эта тенденция имеет две негативные черты - ограничивает право человека на семейное окружение и требует дополнительных затрат со стороны государства. Государственные расходы на содержание человека в интернатном учреждении в несколько раз больше, чем социальная поддержка человека, находящегося в семье. Социальная политика государства должна быть направлена на развитие системы «контроля на входе» (гейткипинг) и деинституализацию стационарных социальных учреждений.

Возможность закупки социальных услуг у некоммерческих организаций установлена законодательно, однако, оценить эффективность и качество этих услуг практически невозможно. В стране отсутствуют минимальные социальные стандарты, не отработаны механизмы аккредитации, не определена стоимостная величина социальных услуг, определенных Правительством Кыргызской Республики.

Требуется создание профессиональной службы социальных работников, повышение их статуса. В настоящее время социальные работники заняты неквалифицированным трудом по предоставлению

социального обслуживания на дому одиноким престарелым гражданам и ЛОВЗ. Сегодня социальным работникам необходима соответствующая профессиональная подготовка для оказания качественных социальных услуг семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Необходимо также учесть опыт развитых стран, где социальные услуги, финансируемые за счет государственных социальных заказов, предоставляются на местах некоммерческими организациями. В этих странах развитие социальных услуг на местах осуществляется органами местного самоуправления.

Также необходимо акцентировать внимание на том, чтобы государственный социальный заказ реализовывался на всех уровнях государственных структур и органов местного самоуправления, обеспечив тем самым максимальный охват некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги населению.

Для упрощения процедур оказания социальной защиты, обеспечения их прозрачности и снижения коррупционных явлений, особое внимание должно быть уделено разработке, внедрению и интегрированию информационных баз данных государственных органов и органов местного самоуправления, предоставляющих услуги населению.

По опыту других стран следует придать особое значение информированию населения о профилактических, реабилитационных и интеграционных мерах социальной защиты. Проведение системных информационных кампаний с использованием как новых технологий, так и наглядных материалов, а также пропаганда профилактических мер позволит повысить уровень осведомленности населения, улучшить охват граждан, имеющих право на социальную поддержку, предупредить попадание людей в трудную жизненную ситуацию.

Исходя из конституционных и законодательных норм, международных обязательств, взятых Кыргызской Республикой, с учетом анализа текущей ситуации, изложенной выше, государством на 2012-2014 годы определена основная цель, состоящая в создании эффективной и справедливой системы социальной защиты населения.

На ближайшие три года основным объектом заботы государства станут дети, находящиеся в

трудной жизненной ситуации, ЛОВЗ, пожилые граждане и лица, находящиеся в группе риска, к которым отнесены лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации (бездомные).

Конкретизация целей по отношению к выделенной группе граждан состоит в следующем:

- повышение доступа семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к государственным социальным выплатам, гарантированным социальным услугам, ориентированным на обеспечение детей семейным окружением;
- улучшение доступа ЛОВЗ к социальным услугам и выплатам, создание условий, обеспечивающих равные возможности для участия в общественной жизни;
- обеспечение пожилых граждан достойным уровнем социальных выплат и предоставление качественных социальных услуг;
- создание доступной социальной инфраструктуры по профилактике и социальной реабилитации бездомных.

Приоритетными направлениями деятельности государства по реализации настоящей Стратегии являются:

- повышение размеров социальных выплат, в том числе ЕПМС и ЕСП;
- развитие альтернативных социальных услуг, создание условий для появления сети негосударственных учреждений, оказывающих социальные услуги, особенно на местном уровне;
- деинституционализация интернатных учреждений, максимальное уменьшение количества людей, находящихся в них;
- социализация и интеграция уязвимых групп населения в общество;
- создание и развитие института социальных работников.

Литература:

1. Салморбекова Р.Б. Методы государственного регулирования в социальной сфере: Бишкек - 2013;
2. Токтомаматов К. Ш. Повышение эффективности использования ресурсов и формирования персонала предприятия: Бишкек – 2016;
3. Мусакожоев Ш. М. Современные проблемы экономики. Учебник для магистрантов вузов.: Бишкек – 2014;

Рецензенты: к.э.н., доцент Атаканов Б.К., к.э.н., доцент. Раимкулов К.А.