

*Ботобаев А.А.*

**КЫРГЫЗСТАНДА БАНГИБИЗНЕСКЕ ЖАНА БАНГИЛИККЕ КАРШЫ КҮРӨШТӨ  
ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУН НОРМАЛАРЫНЫН МАСЕЛЕЛЕРИНИН  
ТААСИРДҮҮЛҮГҮНҮН КАЛЫПТАНЫШЫ**

*Ботобаев А.А.*

**К ВОПРОСУ ВЛИЯНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА СТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО БОРЬБЕ С НАРКОБИЗНЕСОМ И НАРКОМАНИЕЙ В  
КЫРГЫЗСТАНЕ**

*A.A. Botobaev*

**TO THE QUESTION OF THE INFLUENCE OF INTERNATIONAL LAW ON  
FORMATION OF LEGISLATIVE BASE FOR COMBATING DRUG TRAFFICKING AND  
DRUG ADDICTION IN KYRGYZSTAN**

УДК: 343.1: 343.97

*В статье рассматриваются ключевые вопросы развития норм международного права в борьбе с наркоманией, приводятся примеры международных соглашений, легших в основу формирования национальной правовой базы по указанной проблеме, а также обосновывается роль и место Кыргызстана в системе международных органов среди правоохранительных органов в борьбе с распространением наркотиков.*

**Ключевые слова:** *Международная организация, ООН, конвенция, международный контроль, международное сотрудничество, обмен информацией, международная операция.*

*Макалада бангиликке каршы күрөшүндө эл аралык укуктун нормаларынын орчундуу маселелери, эл аралык келишимдердин мисалдары жана алардын улуттук укуктун негиздери катары, Кыргызстандын укук коргоо эл аралык органдарынын системасындагы орду жана ролу каралган.*

**Негизги сөздөр:** *Эл аралык уюмдар, БУУ, конвенция, эл аралык көзөмөл, эл аралык кызматташтык, информацияларды алмашуу, эл аралык операциялар.*

*The article discusses key issues in the development of the rule of international law in the fight against drug addiction, are examples of international agreements that formed the basis for the formation of the national legal framework on this issue, and substantiates the role and place of Kyrgyzstan in the international bodies among law enforcement agencies in combating drug trafficking.*

**Key words:** *International organization, UN Convention, international control, international cooperation, information exchange, and international operation.*

Первым шагом в создании международных органов по предотвращению наркомании явился созыв так называемой Шанхайской опиумной комиссии, заседания которой проходили в Шанхае с

5 по 26 февраля 1909 года с участием представителей 13-ти государств: России, США, Австро-Венгрии, Германии, Англии, Франции, Китая, Италии, Японии, Нидерландов, Персии, Португалии и Сиам. Одной из основных целей созыва Шанхайской опиумной комиссии была разработка мер, которые препятствовали бы нелегальному ввозу наркотиков из стран Азии в США и Европейские государства. Обсудив главным образом вопросы, касавшиеся курения опиума и международной торговли им, комиссия не высказала категорического требования о немедленном запрещении курения опиума, а поддержала мнение лишь о его регулировании и постепенном ограничении.

Шанхайская опиумная комиссия не выработала каких-либо обязательных норм в отношении злоупотребления наркотиками и их неправомерного распространения, но можно сказать, что она положила начало международному контролю над распространением наркотических средств и предопределила направление международно-правовой помощи в этой сфере.

Первым международным договором в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств считается Гагская конвенция 1912 года, которой было установлено, что производство, продажа и использование наркотиков должны ограничиваться законом и производиться исключительно в медицинских целях. В последующие годы были приняты еще девять международно-правовых актов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Одним из значимых актов является Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами 1936 года, которая была принята в Женеве 26 июня 1936 года и являлась междуна-

родным соглашением по предоставлению возможностей для уголовного преследования лиц, нарушавших антинаркотическое законодательство. Эта Конвенция вносила новый элемент в международно-правовую практику. Нарушение законов о наркотиках влекло за собой при некоторых условиях выдачу преступника иностранному государству. Уголовные наказания, к которым, по Конвенции 1936 г., должны были осуждаться преступники по делам о наркотиках в местных национальных судах, были значительно более суровыми, чем наказания, предусмотренные предыдущими конвенциями.

В соответствии со ст.ст. 11, 12 Конвенции государства были обязаны предоставлять друг другу взаимную помощь путем обмена информацией, установления и ареста торговцев наркотиками с тем, чтобы ни одно лицо, совершившее предусмотренные Конвенцией преступления, не избежало уголовной ответственности и наказания.

Также в Конвенции делалась попытка обязать договаривающиеся стороны установить в своем законодательстве уголовную ответственность за наиболее опасные деяния в отношении лиц, способствующих незаконному распространению наркотиков.

Деятельность государства по урегулированию отношений в области незаконного оборота наркотиков базируется на общепринятых принципах и целях, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и содержащихся в Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года и Протоколе 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Представленные конвенции на сегодняшний день являются основополагающими и обобщающими из всего множества многосторонних договоров. В их содержании отражены национальные и международные интересы государств, а также их стремления направленные на развитие сотрудничества по предотвращению и снижению вреда, связанного с немедицинским употреблением наркотиков, борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Основными целями данных конвенций выражается в обеспечении применения наркотических средств и психотропных веществ в медицинских и научных целях, в ограничении их использования этими целями и в борьбе с их незаконным оборотом, в сокращении спроса и потребления. В конвенциях закреплены общие принципы, применение которых служат фундаментом для двусторонних и многосторонних официальных соглашений и договоренностей, которыми устанавливаются конкретные формы и условия по оказанию всесторонней помощи и в том числе обеспечения контроля над наркотиками.

Основной мыслью Единой Конвенции 1961 года, которая вступила в силу в 1964 году, заключалась в подтверждении, модифицировании, упрощении, обновлении и дополнении ранее заклю-

ченных договоров. Целью конвенции было достижение ограничения производства, изготовления, торговли, импорта, экспорта, распределения и использования наркотических средств исключительно в медицинских и научных целях. А также она направлена на борьбу с наркоманией, где всем правительствам вменены обязательства по обеспечению всевозможных средств для лечения, ухода и социальной реабилитации наркоманов. Согласно данной конвенции наркотические средства разбиты на 4 категории в соответствии с рисками неконтролируемого использования и вероятности злоупотребления. Для каждой категории предусмотрены меры контроля различной строгости.

Как следует из текста ст. 44 Единая конвенция заменила собой (в отношениях между ее Сторонами) все ранее принятые договоры о наркотиках, кроме Конвенции по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ 1936 г. с оговоркой.

Среди других нововведений следует отметить то, что систему контроля над выращиванием мака распространили и на кокаиновый куст, коноплю.

Благодаря принятию Единой конвенции 1961 г., в ряде стран были юридически запрещены курение опия, немедицинское употребление его внутрь, жевание листьев коки и курение гашиша. Новым направлением в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами стали специальные положения о лечении и реабилитации наркоманов.

Протоколом от 1972 года по проведению поправок в Единой Конвенции 1961 года были более ясно обозначены и укреплены функции контроля и проверки Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН). Также с целью усиления мер по контролю проводимых мероприятий, были включены обязательства участвующих сторон представлять доклады о деятельности по незаконному обороту наркотиков, в том числе производство, изготовление, переработку, использование и оборот. Немаловажное значение отведено лечению, образованию, восстановлению, реабилитации и социальной интеграции наркоманов.

С целью упрощения правоприменения международных договоров (исключением стала Конвенция 1936 года) ООН в 1961 году приняла Единую конвенцию о наркотических средствах, затем 1971 году была принята Конвенция о психотропных веществах, задачей которой было обеспечение правового регулирования борьбы с незаконным оборотом психотропных веществ. Упомянутые конвенции обязывают государства определять уголовное наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений связанных с умышленными и весомыми незаконными операциями с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Конвенцией 1971 года возложены на государства-участники обязательства по осуществлению национального и международного контроля психотропных веществ, которые являются предметом

злоупотребления или могут стать предметом злоупотребления в будущем в ущерб здоровью общества. К ним относятся депрессанты центральной нервной системы, стимуляторы и галлюциногены.

Последняя Конвенция ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года проявляет типичную многостороннюю конвенцию по борьбе с отдельными видами преступлений международного характера. На современном этапе она является основополагающим документом, на основе которого страны -участники Конвенции строят свое национальное законодательство в этой сфере.

Принятие этого важного для мирового сообщества документа было продиктовано необходимостью дальнейшего совершенствования мер контроля, предусмотренных двумя предыдущими Конвенциями ООН. При этом основной упор сделан на укреплении эффективности юридических средств международного сотрудничества.

Конвенция 1988 года содействует развитию сотрудничества по повышению эффективности решения различные проблемы в вопросах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер.

Конвенция 1988 года может являться правовым основанием выдачи правонарушителей (статья 6), предусматривает вопросы взаимной юридической помощи (статья 7),

Кыргызская Республика со времени своей независимости и до настоящего периода является одним из государств, которым ведется открытая и активная борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Международная общность в борьбе с наркотиками и их проявлениями в Кыргызской Республике приобрела особую значимость и привела к развитию как внутрисоветских, так и международных аспектов деятельности.

Первоочередным и наиболее значимым моментом в этом направлении явилось присоединение Кыргызской Республики в 1994 году к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков 1988 года, обозначавшее юридическое вступление республики в единую мировую антинаркотическую систему. И как следствие этого повлекло за собой деятельное взаимодействие с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другими профильными институтами ООН: программой развития ООН (ПРООН), всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕСКО, международной организацией труда, управлением ООН по промышленному развитию.

Поддерживая инициативу международного сотрудничества Кыргызской Республикой, было заключено ряд двусторонних соглашений по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков с рядом стран: Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан, Российской Федерацией, Исламской Республикой Пакистан, Австрийской Республикой, Чешской Республикой.

Также были предприняты меры урегулирования межведомственных отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и заключены ряд соглашений между министерствами и ведомствами страны.

Вступление же Кыргызской Республики в Международную организацию уголовной полиции или Интерпол (**постановление Правительства Кыргызской Республики № 63 «О вступлении Кыргызской Республики в Международную Организацию Уголовной Полиции Интерпол» от 13.02.1996 г.) явилось еще одним важным шагом.**

Органы внутренних дел Кыргызской Республики в целях координации антинаркотической деятельности, в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), осуществляют в составе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП), созданного решением Совета глав правительств СНГ 24 сентября 1993 года.

А на сессии Совета коллективной безопасности государств - членов ОДКБ, состоявшейся 23 июня 2005 года, было утверждено Положение о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов ОДКБ. После вступления в законную силу данного документа, в республике развернулась активная работа по противодействию наркотикам, в рамках этой организации.

Также Кыргызская Республика вошла в состав членов такой влиятельной антинаркотической организации, как IDEC (International Drug Enforcement Conference), объединяющей 91 страну мира в стремлении противодействовать незаконному обороту наркотиков.

22 марта 2009 года был создан по реализации проекта ЮНОДК межгосударственный орган по координации усилий компетентных органов государств-участников в противодействии транснациональной наркопреступности - Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ). Был он создан в свете растущей наркоугрозы для стран региона государствами, подписавшими Меморандум о взаимопонимании по региональному сотрудничеству в области контроля наркотиков (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Основными задачами этого центра стали содействие в организации, проведении и координации согласованных совместных международных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а

также обеспечение сбора, хранения, защиты, анализа и обмена информацией по трансграничной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

По этому поводу необходимо отметить, что Кыргызская Республика всецело разделяет принципы комплексного и сбалансированного подхода к решению проблем, связанных с незаконными наркотиками. Политика, осуществляемая нашей страной, также продиктована общепринятыми принципами и целями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и содержащимися в Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г. и Протоколе 1972 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г. и Конвенции ООН о борьбе против

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Кыргызская Республика является полноправным членом ООН, и реализует в жизни общегосударственные принципы и Глобальный план действий по наркотикам, принятые Генеральной Ассамблеей ООН, а также руководствуется нормативными актами и требованиями МККН.

В итоге, можно констатировать, что Кыргызская Республика как государство предпринимает активные, всевозможные усилия на всех доступных уровнях: локальном, региональном, международном – преследуя цель по противодействию незаконной транспортировки наркотиков от производителей до конечных потребителей.

**Рецензент: к.ю.н. Смаилова А.А.**

---