

Мамытова А.Т.

**«КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИ» КОМПАНИЯСЫНЫН
ЖЕР РЕСУРСТАРЫН ПАЙДАЛАНУУНУ ЖАНА АНЫ ПАЙДАЛАНУУДА
ЭКОЛОГИЯЛЫК ТАЛАПТАРДЫ БУЗУУ**

Мамытова А.Т.

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И НАРУШЕНИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОМПАНИЕЙ
«КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИ»**

A.T. Mamytova

**USE OF LAND AND VIOLATION OF ENVIRONMENTAL
REQUIREMENTS FOR ITS USE BY THE COMPANY «KUMTOR
OPERATING COMPANY»**

УДК: 658.567.1.33.07

Макалада «Кумтор оперейтинг компани» компаниясынын жер ресурстарын пайдаланууда экологиялык талаптарды бузуу маселелери каралат.

Негизги сөздөр: бузуу, экологиялык талаптар, жер ресурстары, мыйзамдык актылар, техникалык коопсуздукту сактоо.

В статье рассматриваются вопросы нарушения экологических требований при использовании земельных ресурсов компанией «Кумтор оперейтинг компани».

Ключевые слова: нарушение, экологические требования, земельные ресурсы, законодательные акты, техническая безопасность.

The article discusses the issues of violation of ecological requirements in using land resources company «Kumtor operating company».

Key words: disturbance, environmental requirements, land resources, legislation, technical safety.

Поскольку Правительство Кыргызской Республики своим решением разрешило параллельное проектирование и строительство объектов рудника «Кумтор», это привело к тому, что в деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани» были допущены нарушения экологических требований по использованию земельных ресурсов.

В соответствии с требованием Земельного кодекса Кыргызской Республики и Положения «О рекультивации (восстановлении) земель и порядке их приемки в эксплуатацию» необходимо было провести снятие и складирование плодородного слоя почвы перед началом строительства объектов (дороги, хвостохранилища, здания, сооружения и т.д.). «КОК» не представил документальных подтверждений того, что производилось снятие и складирование плодородного слоя почвы. В настоящее время Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики предъявлена претензия за ущерб причиненный земельным ресурсам.

В экологическом паспорте «Кумтор Оперейтинг Компани» отмечено, что проводится рекультивация нарушенных земель в районе старых демонтиро-

ванных мостов на технологической дороге Барскоон-Кумтор. При проведении проверки выявлено, что предусмотренные работы не выполняются. «КОК» не представил проект рекультивации и информацию по выполненным работам.

В соответствии с требованиями Положения о водоохраных зонах и полосах водных объектов в пределах водоохраных зон и полос водных объектов запрещается строительство новых, расширение и реконструкция действующих промышленных предприятий и выполнение других видов работ, оказывающих вредное влияние на состояние водных объектов [1].

Однако в нарушение указанного Положения на проекты разработки карьера песчано-гравийной смеси (ПГС) были выданы положительные заключения экологической экспертизы уполномоченными государственными органами на проведение работ. Лабораторные исследования реки «Кумтор» в конце зоны смешения показали, повышенное содержание нефтепродуктов.

В долинах ручьев Лысый, Чон Сарытор, Кичи Сарытор складированы отвалы горных пород без снятия плодородного слоя почвы. Для оценки нанесенного ущерба необходимо проведение дополнительных исследований.

Хозяйственно-полезные виды растений в бассейнах рек Кумтор, Арабель и Барскоон представлены: кормовыми, лекарственными, декоративными, пищевыми, медоносными, эфиромасличными, дубильными растениями;

На техногенных участках произрастают два особо значимых не только для кыргызской, но и для мировой флоры вида: *Tulipatetraphylla* (Тюльпан четырехлистный), *Taraxacum syrtorum* (Одуванчик сыртовый), эндемик - виды, занесенные в Красную Книгу Кыргызстана;

Биолого-почвенным институтом НАН Кыргызской Республики отмечено, что отрицательное влияние деятельности «КОК» на состояние окружающей среды на сегодняшний день выходит далеко за пределы месторождения.

- В пределах лицензионной площади «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) на территории 6 344 106 м², в том числе в местах произрастания *Taraxacum syrtorum* (Одуванчик сыртовый) фактически уничтожен плодородный слой почвы.

- На технологической автодороге «Кумтор» - ущ. Барскоон (между 5-6 км на площади около 4000 м² и между 33 - 35 км на площади около 15000 м²) выявлено уничтожение растительно-почвенного покрова от промышленной деятельности «КОК».

- Вдоль технологической дороги проложенной по ущелью Барскоон количество цветущих растений формации *Picea schrenkiana* (Ель Шренка) составило всего 15 видов, тогда как в параллельно расположенных ущельях (Соготту, Чон-Кызыл-Суу, Каракол) их отмечено более 40 видов.

Такое негативное влияние на окружающую среду вызвано в первую очередь недостаточным проведением мероприятий по пылеподавлению на указанных технологических дорогах и ограничению выхлопных газов.

Согласно Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в КР» [2] отходы, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, подлежат уничтожению, переработке, очистке, хранению либо захоронению на специальных полигонах или в других отведенных местах размещения отходов, или сжиганию в специальных установках.

Таким образом выявлены следующие нарушения законодательства об обращении с отходами:

- 1) Не соблюдаются требования ст. 10 п. 4. указанного Закона Кыргызской Республики, где говорится, что «Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях».

«Кумтор Оперейтинг Компани» не построил специальные места, полигоны для размещения токсичных и нетоксичных отходов. В настоящее время имеется только одно специальное место для размещения отходов - накопитель жидких токсичных отходов (хвостохранилище), проект на размещения токсичных и нетоксичных отходов отсутствует.

- 2) Не соблюдаются требования п. 5. ст. 8 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республики» где отмечается, что «При захоронении отходов ведение мониторинга мест захоронения является обязательным. Мониторинг осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с компетентным органом».

Мониторинг мест размещения отходов не проводится, план мониторинга не составляется.

- 3) В нарушение требования п. 1 ст. 10 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в Кыргызской Республики» отмечается, что «В целях охраны атмосферного воздуха запрещается захоронение, обезвреживание и сжигание на территории хозяйствующих субъектов и поселений отходов производств».

Однако до 2009 года бытовые отходы сжигались (по данным «КОК»).

Особо отмечаем, что за весь период деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) плата за размещение отходов согласно Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (ст. 15) до настоящего времени не взимается.

Руководством «КОК» допущены серьезные отступления от положений о складировании отвалов, изложенных в ТЭО [3].

«КОК» принял решение о складировании гигантских масс вскрышных пород на ледниках, вопреки, зафиксированному в Технико-экономическое обоснование (ТЭО) варианту размещения на отведенных площадях в долинах ручьёв Лысый и Чон-Сарытор. Обоснованием такого решения «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) указал значительное сокращение транспортных расходов и заключения ряда проектных организаций.

Но при этом в заключении «ГИНАЛМАЗ ЗОЛОТО» при разработке ТЭО проекта «Кумтор» отмечено, что «...предельная высота устойчивых отвалов на леднике не должна превышать 35 м. Однако, в связи с тем, что практики отсыпки отвалов на мощные толщи льда не имеется, целесообразно продолжить исследования».

Однако, указанные рекомендации ведущих гляциологов СССР и проектировщиков из «ГИНАЛМАЗ ЗОЛОТО» были проигнорированы.

«КОК» обратился в проектно-исследовательский центр «Кен-Тоо», который подготовил заключение о возможности увеличения высоты отвалов до 90 м. Фактически в ряде случаев формировались отвалы высотой до 120 м. Все это привело к фактическому уничтожению большей части ледника Давыдова, объем которого составляет 77 млн. м³, что эквивалентно 60 млрд. литрам чистой ледниковой воды. Такая ситуация чревата серьезными экологическими проблемами долговременного и систематического загрязнения поверхностных вод в бассейне рек «Кумтор» - «Нарын».

Начиная с 2007 года, добычные работы неоднократно останавливались из-за аварий вызванных значительной ползучестью отвалов и ледника над зоной в пределах Центрального карьера Эти движения отвалов и ледника продолжают до настоящего времени.

Это значительно усложняет работу в карьере, в частности заблокировало доступ к богатой зоне оруднения на неопределённый период времени. Перебои в работе рудника стали причиной остановки ЗИФ в конце июля 2012 года. Ее работа была возобновлена с 17 сентября 2012 года.

В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «О воде» уполномоченные государственные органы выдали положительные заключения на размещение породных отвалов на ледниках.

В настоящее время у «КОК» имеется лишь общая концепция рекультивации основных объектов, которая периодически меняется.

Согласно «Концептуальному плану вывода объектов рудника «Кумтор» из эксплуатации» [4] общие затраты на закрытие рудника оцениваются в 29 млн. долларов США. Из них примерно 20 млн. долларов США предназначены с закрытием объектов хвостового хозяйства.

«КОК» учредила Фонд рекультивации, общий баланс Фонда по состоянию на ноябрь 2014 года составляет 16,7 млн. долларов США.

Очевидно, что этих средств недостаточно для адекватного закрытия рудника и рекультивации его основных объектов. Только для строительства предприятия для очистки притоков из карьерных водоёмов и ледово-каменных отвалов потребуется более 30 млн. долларов США. Значительные средства потребуются для укладки каменной наброски у основания ограждающей дамбы хвостохранилища, формирование канала с углублением русла р.Арабель и укрепление её берегов габионами, надёжное покрытие поверхности хвостохранилища и отвалов, сооружение систем водоотлива из карьеров.

Согласно подпункта (iii) пункта 5.4. Соглашения о новых условиях [5] от 2009 года Правительство Кыргызской Республики взяло на себя обязательство по проведению работ рекультивации взамен на передачу активов Трассового фонда Рекультивации Правительству Кыргызской Республики.

Такое обязательство, в отсутствии технического проекта рекультивации, оценки необходимых ресурсов на выполнение рекультивационных работ, может привести к тому, что Правительство Кыргызской Республики будет проводить рекультивацию за счет государственного бюджета.

Экологический ущерб от производственной деятельности «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) возникает из-за потери природного ресурса (запасов воды, почвенно-растительного слоя) и загрязнения окружающей среды. А именно:

- разрушение почвенно-растительного слоя на площади 7797 924,4 м²;
- использование водных ресурсов без оплаты;
- размещение без оплаты отходов производства от осадков очистных сооружений производственных стоков и очистные сооружения хозяйственно-бытовых стоков;
- загрязнение и разрушение ледников;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- размещение без оплаты производственных токсичных и нетоксичных отходов.

Таким образом «Кумтор Оперейтинг Компани» («КОК») бесконтрольно, без соответствующих разрешений уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики осуществляет свою производственную деятельность и тем самым наносит серьезный экологический урон обществу и окружающей среде Кыргызстана.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 15.12.1992 года.
2. Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления в КР» от
3. Технико-экономическое обоснование (ТЭО) от 1992 года.
4. Концептуальный план вывода объектов рудника «Кумтор» из эксплуатации, от 2011 года.
5. Соглашение о новых условиях по проекту «Кумтор» от 24.04.2009 г.

Рецензент: д.ю.н., профессор Керезбеков К.К.