

Дарибеков М.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДУУЛУГУНУН ТҮШҮНҮГҮ,
ПРИНЦИПТЕРИ ЖАНА ЫКМАЛАРЫ**

Дарибеков М.А.

**ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ГРАЖДАНСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

M.A. Daribekov

**THE CONCEPT, PRINCIPLES AND METHODS OF CITIZENSHIP
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.41 (575.2) (04)

Бул макалада автор жарандуулуктун түшүнүгүн ачып көрсөткөн. Жарандуулукка ээ болуунун принциптерин жана ыкмаларын белгилеген. Кан жана туулган жер принциптерине түшүндүрмөлөрдү берген. Адамдын турмушунда жарандыктын ролун аныктаган.

Негизги сөздөр: жарандуулук, мамлекет, укуктук институт, Конституция.

В этой статье автор раскрывает понятия гражданства. Отмечает принципы и способы приобретения гражданства. Дает понятия таким определениям как принцип крови и Родины. Определяет роль гражданства в жизни человека.

Ключевые слова: гражданство, государство, правовой институт, Конституция.

In this article an author reveals the concepts of citizenship. He indicates the principles and methods of acquiring of citizenship. An author gives concepts to such definitions as principle of blood and Homeland. He determines the role of citizenship in human s life.

Key words: citizenship, state, legal institute, constitution.

Важнейшей юридической предпосылкой правового положения личности в обществе является состояние **гражданства**, т.е. политическая принадлежность индивидов к данному государству, которая обуславливает характер политико-правовых отношений между личностью и государством. *Гражданство* – это устойчивая правовая связь человека со своим государством, обуславливающая взаимные права и обязанности граждан и государства в случаях, указанных в законе [3, с. 46].

Гражданин находится под суверенитетом государства, и последнее может требовать от него выполнения обязанностей, даже если он пребывает за границей. Государство, со своей стороны, должно защищать граждан на своей территории и оказывать им покровительство, когда они находятся за ее пределами.

Понятие гражданства предполагает нечто большее, чем пассивная лояльность некоего лица. Гражданин – это лицо, обладающее правом и обязанностью активно участвовать в реализации государственной власти, субъект политической деятельности, хозяин собственной судьбы и судьбы своей страны [11, с. 38].

Конституция КР использует термин «личность» как наиболее общий для обозначения субъектов основных прав, свобод, обязанностей. Он уточняется в терминах «человек», «гражданин», «каждый», «все», «никто», «лицо». Конституция КР особо выделяет человека и гражданина – так, ее раздел 2 именуется «Права и свободы человека и гражданина». *Человек* – живое существо, обладающее не только чувствами, но и разумом, что отличает его от иных живых существ. *Гражданин* – тот же человек, дополнительно наделенный определенными политическими правами в конкретном государстве (избирать, быть избранным, занимать должности в государственном аппарате, др.), совместно с другими гражданами составляющий народ, обладающий первичной властью в данном государстве. Таким образом, права, свободы, адресованные человеку, обеспечивают его жизнедеятельность как физического существа. Права, свободы, адресованные гражданину, обеспечивают включение человека в государственно-политическую жизнь. В любом случае требуется различать конституционный статус граждан КР, иностранцев и лиц без гражданства, заметно отличающийся друг от друга [1, р. 2].

В структуре конституционного статуса граждан КР выделяются наряду с основными правами, свободами, обязанностями такие элементы, как: 1) гражданство; 2) конституционная правосубъектность; 3) принципы конституционного статуса; 4) гарантии конституционных прав, свобод. Аналогична структура конституционного статуса иностранцев и лиц без гражданства.

Обеспечение свободы и равенства людей невозможно без государственного регулирования отношений людей в обществе. Государство, во-первых, должно воздерживаться от вторжения в некоторые сферы жизнедеятельности своих членов, а, во-вторых, активно и оперативно вторгаться в общественные отношения тогда, когда попирается чья-то свобода или чья-то свобода перерастает во вседозволенность. Самое трудное для государства – дозировать собственное вмешательство в дела общества. Самое трудное для людей – ограничивать свои запросы, соизмерять свои интересы с интересами общественными.

Отношения людей и государства должны характеризоваться не только свободой и равенством людей, обязанностью государства не нарушать границы индивидуальной свободы, обеспечивать равенство людей, но и взаимной ответственностью последних друг перед другом, обществом, государством.

Термин «гражданство» имеет три основных значения. Под гражданством понимается: 1) одно из суверенных прав государства; 2) правовое состояние людей; 3) конституционно-правовой институт [10, с. 61].

Гражданство – это суверенное право государства в одностороннем порядке регулировать отношения гражданства. Данное право необходимо государству для выделения той части его населения, на которую оно вправе опираться при решении любых задач, которой оно доверяет участие в своих делах. Это – и есть граждане. Гражданство является важнейшей предпосылкой обязанности государства защищать в полном объеме закрепленные в конституции права и свободы личности [10, с. 61].

Гражданство является важнейшей предпосылкой обязанности государства защищать в полном объеме закрепленные в конституции права и свободы личности.

Правовой характер связи лица с государством, образующей отношение гражданства, выражается в ее оформлении. Отношения гражданства не связаны напрямую с фактом проживания человека в стране. Немало граждан Кыргызстана постоянно проживает за границей, а население республики включает не только граждан, но и постоянно пребывающих на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства. Все эти категории лиц составляют население страны, понятие которого характеризуется не как правовое, а как демографическое. *Гражданство, таким образом, правовое, а не просто фактическое состояние. Гражданином государства лицо является не в силу проживания на его территории, а вследствие существующих между лицом и государством особых связей, составляющих содержание гражданства [10, с. 68].*

Эти связи основаны на юридическом оформлении отношений гражданства. Законодательное определение гражданства воспроизводит именно это значение. Гражданство КР определяется в статье 3 Закона КР от 27 марта 2007 г. «О гражданстве Кыргызской Республики» как *устойчивая правовая связь лица с Кыргызской Республикой, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей [2].*

Гражданство представляет собой совокупность конституционных и обычных норм, регулирующих отношения между государством, с одной стороны, и гражданами, иностранцами, лицами без гражданства – с другой. Нормы этого института устанавливают: 1) круг лиц, признаваемых гражданами КР; 2) основания и порядок приобретения и прекращения гражданства; 3) двойное гражданство; 4) порядок

рассмотрения и решения дел по вопросам гражданства. К правилам гражданства близки институты правового положения иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев, въезда в КР и выезда из нее.

В любом государстве большинство жителей являются гражданами данного государства, но существуют значительные группы, которые не имеют гражданства (апатриды) имеют двойное гражданство (бипатриды) или являются иностранными гражданами. Различия в правовом положении не означают дискриминацию неграждан, государство обязано защищать права этой категории жителей, поскольку многие права, как это установлено международным правом, принадлежат каждому независимо от гражданства [11, С. 85].

Безусловно, в полном объеме государством охраняются права и свободы граждан страны. Ввиду этого, с гражданством связаны самые существенные элементы правового положения личности, объем и содержание прав, свобод и обязанностей.

Гражданство основывается на положениях, общих для всех элементов конституционного положения личности, однако уточняется в ряде особых принципов. В их числе принципы единого гражданства, допущения двойного гражданства, экстерриториальности гражданства, защиты граждан КР за рубежом, невосприимчивости гражданства к изменениям семейного статуса, сокращения числа лиц без гражданства, равного гражданства, недопустимости лишения гражданства.

Кроме принципов существуют и способы приобретения гражданства. Признание гражданства нельзя рассматривать как способ его приобретения. Суть признания заключается не в приобретении лицом статуса гражданина, а в установлении его принадлежности к гражданству КР. Признание как юридический факт не порождает состояния гражданства, а лишь подтверждает его наличие. Поэтому действующий Закон о гражданстве, сохранив признание, не рассматривает его более как основание приобретения гражданства.

Признание направлено, на устранение возникшей неясности в вопросе о том, обладает или нет лицо гражданством. А неясность может порождаться рядом обстоятельств: изменением государственной принадлежности территории, на которой проживает человек, например, в результате изменения законодательства о гражданстве; коллизий законодательства разных стран. Состоявшееся признание индивида гражданином КР означает, что он обладал гражданством КР до и на момент признания.

Способы признания гражданства. Гражданство признается, во-первых, путем законодательного определения круга граждан, во-вторых, установлением факта гражданства КР у отдельных лиц уполномоченными органами, например органами внутренних дел. И в том, и в другом случаях призна-

ние выступает институтом правопреемства государства в отношении гражданского населения.

Закон КР «О гражданстве Кыргызской Республики определяет, что гражданами КР являются; 1) лица, имеющие гражданство КР на день его вступления в силу (27 марта 2007 года); 2) лица, которые состояли в гражданстве СССР, постоянно проживают последние пять лет (с момента обращения в органы внутренних дел) на территории Кыргызской Республики и не сделали заявления о принадлежности к гражданству другого государства; 3) лица, которые приобрели гражданство КР в соответствии с этим законом. Приведенная норма говорит, что на день вступления в силу Закона о гражданстве Кыргызская Республика имела своих граждан. Следовательно, вступая в силу, Закон не только заложил способы приобретения и прекращения гражданства КР на будущее, но и выделил круг лиц, обладающих статусом гражданина КР на момент смены законодательства о гражданстве [9, с. 73].

Эти лица не обязаны вновь приобретать гражданство, подтверждая тем самым свою лояльность государству. Смена законодательства о гражданстве при сохранении самого государства не должна означать лишения людей их гражданства.

Решение вопроса о наличии гражданства КР у отдельных лиц в спорных случаях заставляет обращаться к ранее действовавшему законодательству. Основанием для установления у лица гражданства КР служат законодательные акты КР, КирССР, СССР, международные договоры КР, КирССР, СССР, действовавшие на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица гражданства КР. Так проявляется эффект «переживания» закона, когда он продолжает действовать и после своей отмены.

Закон КР о гражданстве предусматривает наряду с признанием гражданства КР возможность установления факта наличия у лица в прошлом гражданства Союза ССР. Это значимо, например, для применения к лицу упрощенного порядка приобретения гражданства

КР. Наличие у лица в прошлом гражданства Союза ССР устанавливается аналогично установлению гражданства КР. Признание лиц гражданами КР или установление фактов их состояния в прошлом в гражданстве СССР относится к компетенции органов внутренних дел (внутри страны) и органов Министерства иностранных дел (за рубежом).

Ранее действовавший закон о гражданстве (14 декабря 1993 г.) устанавливал, что бывшие граждане КирССР, лишённые гражданства или утратившие его без их свободного волеизъявления, считаются восстановленными в гражданстве КР. Здесь восстановление разумелось как способ признания кыргызского гражданства. Дело в том, что восстановление гражданства у этой категории лиц имеет обратную силу, и их гражданство восстанавливается (должно восстанавливаться) с момента его незакон-

ного лишения. Обычное же восстановление гражданства, будучи способом нового приобретения гражданства, обратной силы не имеет и устремлено только вперед. Очевидно, что в данном случае необходимо еще и согласие лица на восстановление у него незаконно изъятого гражданского статуса.

Правовой характер связи лица с государством, образующей отношение гражданства, выражается в ее оформлении. Отношения гражданства не связаны напрямую с фактом проживания человека в стране. Немало граждан Кыргызстана постоянно проживает за границей, а население республики включает не только граждан, но и постоянно пребывающих на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства. Все эти категории лиц составляют население страны, понятие которого характеризуется не как правовое, а как демографическое. *Гражданство, таким образом, правовое, а не просто фактическое состояние. Гражданином государства лицо является не в силу проживания на его территории, а вследствие существующих между лицом и государством особых связей, составляющих содержание гражданства* [5, с. 12].

Эти связи основаны на юридическом оформлении отношений гражданства.

Законодательное определение гражданства воспроизводит именно это значение. Гражданство КР определяется в статье 3 Закона КР от 27 марта 2007 г. «О гражданстве Кыргызской Республики» *как устойчивая правовая связь лица с Кыргызской Республикой, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.*

Гражданство как конституционно-правовой институт представляет собой совокупность конституционных и обычных норм, регулирующих отношения между государством, с одной стороны, и гражданами, иностранцами, лицами без гражданства - с другой. Нормы этого института устанавливают: 1) круг лиц, признаваемых гражданами КР; 2) основания и порядок приобретения и прекращения гражданства; 3) двойное гражданство; 4) порядок рассмотрения и решения дел по вопросам гражданства. К правилам гражданства близки институты правового положения иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев, въезда в КР и выезда из нее.

В любом государстве большинство жителей являются гражданами данного государства, но существуют значительные группы, которые не имеют гражданства (апатриды) имеют двойное гражданство (бипатриды) или являются иностранными гражданами.

Различия в правовом положении не означают дискриминацию не граждан, государство обязано защищать права этой категории жителей, поскольку многие права, как это установлено международным правом, принадлежат каждому независимо от гражданства. Безусловно, в полном объеме государством охраняются права и свободы граждан страны. Ввиду

этого, с гражданством связаны самые существенные элементы правового положения личности, объем и содержание прав, свобод и обязанностей.

Литература:

1. Конституция КР от 27 июня 2010 г.
2. Закон КР «О Гражданстве КР» в редакции от 21 мая 2007 г.
3. Арабаев А.А. Конституционное право КР. Б. 2005.
4. Арабаев А.А. Законодательная власть, законодательный акт, законотворчество. – Б.: ИФП НАН КР, 2003.
5. Арабаев А.А. Конституционное законодательство Кыргызской Республики. – Б., 2001.
6. Саянова А. Становление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - Бишкек, 2000.
7. Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие/Отв. ред. д.ю.н., проф. Р.Ф. Васильев. - М.: Юриспруденция, 2000.
8. Арабаев А.А. Парламентаризм в Кыргызстане: теория и практика становления. - Бишкек: КГЮА, 2005.
9. Сооданбеков С.С. Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в Кыргызской Республике. – Б.: Илим, 2002.
10. Конституционное право КР. Учебное пособие. Б.: 2010.
11. Шерипов Н.Т. Конституционное право КР. Учебное пособие. Б.: 2010г.

Рецензент: к.ю.н., доцент Кольсариева Н.Ш.