

Каймбаева А.О.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМИРОВАНИЯ КАЧЕСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Каймбаева А.О.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СУ РЕСУРСТАРЫНЫҢ НОРМАЛАУ САПАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МІНЕЗДЕМЕСІ

A.O. Kaipbaeva

LEGAL DESCRIPTION OF RATING OF QUALITY OF WATER RESOURCES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 349.6:502.7

В данной статье описывается законодательное регулирование вопроса осуществления нормирования в сфере использования и охраны водного фонда, а также предоставляются рекомендации необходимости установления нормирования водно-болотных угодий, вне зависимости от их правового статуса.

Ключевые слова: *нормирование, предельно допустимые концентрации, предельно допустимое вредное воздействие, водный фонд, водно-болотные угодья, особо охраняемые природные территории, сточные воды, тепловой режим.*

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы су қоры және ерекше қорғалатын табиғи аумақтарды пайдалану шеңберіндегі нормалау қызметінің заңнамалық реттеу тәртібі қарастырылған және сулы-батпақ алқаптар аумақтарында, олардың құқықтық мәртебесінен тыс нормалау қызметінің керектігі туралы ұсыныстар берілген.

Түйінді сөздер: *мөлшерлеу, шектен асқан концентрациялар, зиянды әсерлердің рұқсат етілетін шекті нормативтері, су қоры, сулы-батпақ алқаптар, ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, ағынды су, жылу тәртібі.*

This article describes the legislative regulation of the issue of the implementation of the regulation in the sphere of use and protection of water Fund and specially protected natural territories of the Republic of Kazakhstan, and also provides guidelines necessary to establish the regulation of on-site wetlands, regardless of their legal status.

Key words: *regulation, the maximum permissible concentration maximum permissible harmful impacts, water resources, wetlands, protected areas, waste water, thermal mode.*

Одним из организационных методов осуществления экологической функции государства является метод нормирования качества окружающей среды.

Под нормированием в области природопользования и охраны окружающей среды понимается установление уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства [1, с.286].

В соответствии с п.1 ст.22 ЭК РК в процессе экологического нормирования устанавливаются нормативы качества окружающей среды, нормативы эмиссий и нормативы в области использования и охраны природных ресурсов

При этом, законодатель ст.23 ЭК РК уточняет, что к нормативам качества окружающей среды относятся:

1) нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы допустимых концентраций, включая радиоактивные вещества, ориентировочно безопасных уровней химических веществ;

2) нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей, радиоактивности, тепла и иных физических воздействий;

3) и иные нормативы качества окружающей среды, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

К нормативам эмиссий ст.25 ЭК РК относит нормативы, призванные обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды, с учетом природных особенностей территорий и акваторий и в число которых включены:

- 1) технические удельные нормативы эмиссий;
- 2) нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- 3) нормативы размещения отходов производства и потребления;
- 4) нормативы допустимых физических воздействий;
- 5) нормативы размещения серы в окружающей среде в открытом виде.

При этом, законодатель детально регламентирует порядок определения нормативов эмиссий, путем утверждения методик расчета, нашедших закрепление в приказе Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан «Об утверждении методики определения нормативов эмиссий в окружающей среду» от 16 апреля 2012 года № 110.

Вопросы нормирования в области водных отношений находят отражение в Водном кодексе РК, в соответствии с которым статья 81 определяет нормирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения как единую систему нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического, метрологического обеспе-

чения в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения устанавливаемое в целях регламентации требований к количеству и качеству вод, нормам точности измерений их показателей и регулирующей пределы воздействия производственной и иной деятельности на водные объекты.

Установление нормативов продиктовано необходимостью определения качества и количества вод, то есть установлением лимитов водопользования, а именно водопотребления и водоотведения, которое в общем смысле может быть охарактеризовано, как установление допустимого объема изъятия водных ресурсов либо сброса в них сточных вод. Устанавливаются такие требования в форме предельно допустимых концентраций (ПДК), а также предельно допустимых уровней вредных воздействий (ПДУ) на водные объекты.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты п.2 ст.84 ВК РК устанавливаются исходя из:

- предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экологической системы водного объекта;
- предельно допустимой массы и концентрации вредных веществ, которые могут поступить в водный объект и на его водосборную площадь.

В соответствии с пп.7),8),9),11) раздела 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 19 января 2004 года №50 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты», нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты разрабатываются научными, специализированными и проектными организациями, обладающими правом на проведение научных работ и работ в области охраны окружающей среды на основании результатов специально проведенных научных исследований, изыскательских и проектных работ, с последующей передачей разработанных нормативов на согласование в центральный исполнительный орган, в области охраны окружающей среды, уполномоченный орган по использованию и охране недр, уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности.

При этом, законодатель выделяет в отдельный пункт положение согласно, которого нормативы для водных объектов разрабатываются в первоочередном порядке, особенно те, которые подвергались длительному и интенсивному воздействию хозяйственной и иной деятельности, а также водных объектов имеющих особое государственное значение. К тому же, согласованные нормативы для водных объектов в дальнейшем передаются на

утверждение в уполномоченный орган по использованию и охране водного фонда.

Помимо указанных видов нормирования качества состояния водных объектов, в которые производится сброс сточных вод, осуществляется нормирование качества вод на основе показателей цвета, мутности воды, различных осадков. В случаях же обнаружения в составе сточных вод загрязняющих веществ, на которые еще не разработаны нормативы, их сброс запрещается.

Вредные загрязняющие вещества определяются в воде их концентрацией, то есть количеством воды в 1 л. (мг/л). Их опасность заключается в том, что независимо от того, в каком состоянии они находятся, они перемещаются по воде, тем самым, загрязняя весь водный фонд, а иногда и оказывают негативное влияние на животный мир и здоровье человека. Примером может служить ртуть, попавшая в воду, которая разлагается в воде бактериями и попадает в пищу рыбам, а с рыбами в пищу человека [2, с.21].

В республике отсутствуют типовые экологические нормативы, регламентирующие характер и объем выбросов и сбросов для различных отраслей в зависимости от используемой технологии, единый банк данных о нормативах качества окружающей среды. К тому же ныне используемые нормативы были приняты более 15 лет назад и уже не отвечают современным требованиям, но при этом, некоторые новые нормы соблюдения также практически невозможно. Например, у нас приняты высокие нормы качества очищенных сточных вод перед их сбросом в водоемы. И они намного жестче принятых ВОЗ. Казалось бы, это хорошо. Однако, их соблюдение предполагает строительство дорогостоящих сооружений по очистке. Получается, мы заявили невыполнимые условия и обрели полярный эффект. А предприятия, не имея возможности соблюдать эту норму, вовсе не строят никаких очистных сооружений [3, с.8].

С точки зрения работников Информационно-аналитического центра охраны окружающей среды Республики Казахстан в основу экологического нормирования предельно-допустимого уровня использования водно-земельных ресурсов положен экосистемный подход, который определяет комплексную оценку антропогенного воздействия и географию природных объектов. Но предлагаемые методологии не позволяют получить детальную объективную оценку стоимости экосистем и ущерба от антропогенной деятельности, так как не принимается во внимание ресурсо-сберегающие, рельефостабилизирующие, водоудерживающие функции, а также время, необходимое на восстановление природных систем при антропогенных нагрузках [4, стр.1-2].

К сожалению, в отношении нормирования качества окружающей среды в пределах водно-болотных угодий, действующее законодательство

никаких норм не предусматривает. Соответственно, мы считаем, что необходимо правовое закрепление положения о нормировании воздействия на водно-болотные угодья, которое с нашей точки зрения, должно включать в себя установление показателей поверхностных и подземных вод, воздуха над ними (водно-болотными угодьями), состоянии почвы, животного и растительного мира, в общем, всей экосистемы водно-болотных угодий, включая тепловой режим. Также необходимо будет регламентировать вопросы нормативов воздействия на водно-болотные угодья, включая лимит изъятия их природных ресурсов, выбросов, сбросов веществ в окружающую среду, не без учета категории водно-болотного угодья, его состояния и экологической, природной, экономической значимости, как для государства, так и для отдельно взятого региона.

Литература:

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических учебных заведений. - Москва: Юристъ, 2002. - 688 с.
2. Ливчак И.Ф., Воронов Ю.В. Охрана окружающей среды. - Москва: Стройиздат, 1988. - 156 с.
3. Кемел М. Водные ресурсы Казахстана: проблемы и пути решения. // Экология и устойчивое развитие. - 2003.- №9. - 8 с.
4. Отчет «Научные исследования по оценке экологической ситуации в Казахстане, степень использования природных ресурсов, влияние хозяйственной деятельности на окружающую среду, меры, предпринимаемые для снижения негативного воздействия на нее» // Респ. гос.предпр. «Казахский НИИ экологии и климата». - Алматы. - 2010 год.- 243 с.
5. Водный кодекс РК от 9 июля 2009. № 481-ІІ // Казахская правда. - 2003.-17 июля. - 2012.- 29 декабря.
6. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 г. № 212-ІІІ // Казахская правда. - 2007. - 23 января.

Рецензент: к.ю.н., доцент Ким Э.П.