

*Карабалаева С.Б.*

**ВОПРОСЫ ВКЛЮЧЕНИЯ ПРИРОДНОГО ОБЪЕКТА  
ОЗЕРА ИССЫК-КУЛЬ В СПИСОК ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ ЮНЕСКО С ЦЕЛЬЮ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОХРАНЫ**

*Карабалаева С.Б.*

**ЫССЫК-КӨЛДҮ ЮНЕСКО НУН МУРАС ТИЗМЕСИНЕ КИРГИЗҮҮ БОЮНЧА  
ДЕМИЛГЕ СУРООСУ, АНЫН КИЙИНКИ ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК КОРГООСУН  
ӨРКҮНДӨТҮҮ МАКСАТЫ**

**THE QUESTIONS OF THE INCLUSION THE LAKE ISSYK-KUL  
IN THE LIST OF THE WORLD HERITAGE UNESCO FOR THE PURPOSE  
OF THE INTERNATIONAL PROTECTION**

УДК: 502.7:34 (572.2)(04)

*Макалада, Ыссык-Көлдүн укуктун жактан коргоо көйгөйлөрү жана ЮНЕСКОнун мурас тизмесине киргизүү боюнча демилге суроосу, көлдүн кийинки эл аралык укуктук коргоосунун өркүндөтүү жолдору берилери чагылдырат.*

**Негизги сөздөр:** *Ыссык-Көл, мурас, эл аралык коргоо, пайдалануучу мамиле, экологиялык көйгөйлөр.*

*Статья содержит проблемы правовой охраны озера Иссык-Куль и инициативные вопросы включения озера в список наследия ЮНЕСКО для усовершенствования дальнейшей ее защиты на международном уровне. Предлагаются практические рекомендации.*

**Ключевые слова:** *Иссык-Куль, наследие, международная защита, потребительское отношение, экологическая проблема.*

*This article contains the problem of the legal protection of the lake Issyk-Kul and initiative questions of the inclusion this lake to the list of UNESCO to improve further its protection at the international level. It is offered the practical recommendations.*

**Keywords:** *the lake Issyk-Kul, heritage, consumerism, environmental issues and the international protection.*

Одним из важных шагов в правовой охране озера Иссык-Куль было официальное признание со стороны ЮНЕСКО и включение его во Всемирную Сеть Биосферных Резерватов в сентябре 2001г.

Значение данного статуса для сохранения озера и позиция нашего государства в части соблюдения норм Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, взаимоотношения власти и общества по данным вопросам - являются основанием для понимания перспективы развития, дальнейшего использования и усиления сохранения универсального природного объекта - озера Иссык-Куль - для будущих поколений. Однако наше гражданское общество и жители региона не совсем осознают важность и уникальность озера, не

задаются вопросами сохранения его для наших потомков.

Актуальность темы: одним из важнейших прав человека, закрепленное в статье 48 Конституции Кыргызской Республики, является его "право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду" [1]. Однако расширение сферы хозяйственной деятельности, активный выброс твердых бытовых отходов, выброс хозяйственно-бытовых сточных вод, поступающих из жилых помещений, больниц, школ, административных зданий и других коммунальных объектов, - оказывают негативное воздействие на целостность естественных экологических систем, флору и фауну по всему побережью озера Иссык-Куль.

На сегодняшний день справедливо отметить, что эти и другие губительные факторы влекут за собой ухудшение экологической обстановки, постепенное истощение природных ресурсов озера Иссык-Куль за последние годы. Самое тревожное, что рост этих угроз увеличивается в геометрической прогрессии. Рассмотрим более подробно ряд проблем.

На сегодняшний день достаточно активно осваиваются и ведутся строительства на земельных участках, застройка частными пансионатами не только в рекреационных, но и хозяйственных целях в водоохранной зоне озера. Надо сказать, что на побережье происходят захватнические «войны» за доли земельных участков. Территории безжалостно выжигаются и очищаются от растительности и кустарников, преимущественно облепихи и барбариса. Важная роль этих растений отводится естественному формированию почвы и её очистке, а также очистке поверхностных и грунтовых вод, поступающих вместе с различными загрязнениями со всей поверхности озерной котловины.

На месте вырубленных деревьев появляются коттеджи. Высаженные же деревья полива не получают и впоследствии просто погибают. В результате остаются открытые пространства, подверженные ветрам, из-за чего очень меняется микроклимат вокруг побережья. Что очень важно для флоры и фауны побережья озера Иссык-Куль.

На месте вырубленных деревьев посадка молодых саженцев лиственных деревьев не производится уже около 20 лет. Многие частные пансионаты нарушают при строительстве главные нормы природоохранного законодательства, основные из них – это Закон об особо охраняемых территориях, Закон о государственной экологической экспертизе, Закон об охране окружающей среды.

Как известно, 11 июня 2009 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял закон, запрещающий здравницам Иссык-Куля осуществлять деятельность без очистных сооружений. Соответствующие изменения были внесены в Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы "Иссык-Куль"». Где гласит: «внести в Закон следующее дополнение: статью 29 дополнить частью 3 следующего содержания: «Курортно-рекреационным учреждениям запрещается осуществлять туристическую, лечебно-оздоровительную и хозяйственную деятельность на территории ЭЭС «Иссык-Куль» без наличия соответствующих разрешительных документов, очистных сооружений или договоров на сброс, очистку сточных вод и договоров на размещение твердых бытовых отходов» [2].

Однако ситуация складывается по-иному, ведь большая часть пансионатов не обеспечена системами канализации и очистки сточных вод. "По некоторым данным, у 120 из 176 пансионатов нет очистных сооружений. Из них многие имеют только выгребные ямы. Это огромная проблема всего рекреационного региона, которая не разрешается на должном уровне из года в год. Решения на основе вышеуказанного закона о недопуске этих учреждений к осуществлению деятельности, особенно в летне-сезонный период, принимаются не в рамках закона" [3]. И, в конечном счете, пансионаты имеют разрешение на работу и получение прибыли. Не производится обеспечение первичными мерами охраны окружающей среды, не проводится масштабная уборка после сезонного прибытия потока туристов, не утилизируются остатки твердых бытовых отходов (ТБО), не озеленяются территории вокруг озера Иссык-Куль и т.п.

В озеро впадает 120 рек, но в летний период, когда наблюдается половодье из-за таяния ледников, до озера доносится вода не более 80 рек, в связи с чем меняется уровень Иссык-Куля. С ростом потребности поливной нужды сельскохозяйственных земель существуют проблемы большого забора воды на орошение с загрязнением вод рек. Значительный вред зарослям растительности и кустар-

никам облепихи наносит бесконтрольный выпас частного скота. Скот, попадая через заросли на пляж, является источником некоторых заболеваний, создает угрозу здоровью отдыхающих. Ведь также безжалостная заготовка ягод облепихи, уничтожают ветки кустарников. Процесс собирания ягоды облепихи с колючих ветвей очень труден, по этой причине заготовители срезают их вместе с ветками. Это приводит к угнетению, изреживанию, а затем и к гибели растений. Существует ряд проблем, которые требуют экстренного рассмотрения и решения. Мы считаем, что, с точки зрения правового регулирования и механизма защиты природного объекта, а также с эстетической и международной стороны, включение озера в список Всемирного наследия ЮНЕСКО - необходимый и важный шаг для озера Иссык-Куль, Кыргызстана в целом.

На национальном уровне правовое закрепление такого важного иницирующего вопроса закреплен в статье 3 пункт а) Закона Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы "Иссык-Куль"» от 13.08.2004 г. как уникальный природный памятник и природное наследие народа Кыргызской Республики для защиты эколого-экономической системы "Иссык-Куль" в целостности. Однако, мы видим, что экологическое законодательство в отношении озера Иссык-Куль регулярно и грубо нарушаются.

Общезвестно, что "Всемирное наследие ЮНЕСКО – это природные или созданные человеком объекты, приоритетными задачами по отношению к которым, по мнению ЮНЕСКО, являются их сохранение и популяризация в силу особой культурной, исторической или экологической значимости для человечества.

Официальная статистика списка всемирного наследия: по состоянию на 2014 год в Списке всемирного наследия – 1007 объектов, из которых 779 являются культурными, 197 – природными и 31 – смешанными".

Если обратить внимание на объекты, то в основном списке Всемирного наследия ЮНЕСКО от Кыргызстана с 2012 года значится 1 наименование – это Священная гора Сулайман-Тоо. Так же, по состоянию на 2012 год, в предварительный список внесено 3 объекта: петроглифы Саймалуу-Таш, Великий Шелковый путь и Западный Тянь-Шань [4].

На сегодняшний день, мы считаем необходимым поднятие вопроса и решение создание и подготовки специальной рабочей комиссии на государственном уровне для подачи Кыргызстаном заявки на включение озера Иссык-Куль в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Ведь охрана экосистемы озера Иссык-Куль – первоочередная задача государственной политики Кыргызской Республики и ее участие в сохранении природных богатств.

Таким образом, мы уверены, в случае включения в список ЮНЕСКО, озеро Иссык-Куль будет иметь статус «Участок всемирного наследия» и в

соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия, Кыргызстан возложил на себя международную ответственность перед мировым сообществом за сохранение озера Иссык-Куль и постоянное усовершенствование ее правовой защиты.

Присвоение статуса Участка всемирного природного наследия может сделать озеро Иссык-Куль особо охраняемой природной территорией, пользующейся международной защитой. Следует признать, что в настоящее время не полностью исполняются условия и нормы из Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011г. В соответствии со ст. 2 данного закона правовой статус озера Иссык-Куль определяется «Биосферной территорией». "Это особо охраняемые природные территории, которые представляют собой участки наземных и водных экологических систем или их комбинации, обеспечивающие устойчивый баланс биологического и ландшафтного разнообразия, экономического развития и охраны соответствующих культурных ценностей. Согласно статьи 6 Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях», природные объекты находятся под охраной государства" [5], соответственно правовое положение озера Иссык-Куль и его побережье считаются уникальными, а ее правовая защита не должна выходить из под контроля государства.

Рассмотрим причины неполноценного исполнения норм вышеуказанного закона.

По выполнению первой задачи: в развитии общества Кыргызской Республики, как и раньше, предпочтение отдается развитию экономики и удовлетворению экономических интересов страны. В этой ситуации отсутствует необходимая увязка с экологическими потребностями человека и экологическими возможностями самой природы. Мы считаем, что необходим сбалансированный подход к разработке государственных планов экономического развития страны, с учетом приоритета сохранения ресурсов природы озера Иссык-Куль. Также нынешняя ситуация в Иссыккульской области по сохранению естественного природного состояния не широко решается на местном уровне. Во-первых, это субъективные причины, иными словами, собственнико-психологическое отношение человека, общества (местных жителей) и государства к природе, вопросам охраны на сегодняшний день. Особенно надо отметить отрицательное, либо равнодушное психологическое отношение к уникальности и ценности озера Иссык-Куль.

Иссык-Куль - самый популярный курорт Средней Азии, где туристическо-рекреационные зоны отдыха и санаторного лечения позволяют принимать туристов-гостей круглый год, а особенно в летнее время. "По данным Нацстаткома Кыргызской Республики на 2014 год Иссык-Куль посетили 1132,2 тысяч туристов" [6].

У населения возникает более потребительское отношение к природным ресурсам, такая ситуация складывается особенно в летне-сезонное время. В научной литературе сложилась традиция использования таких полярных терминов как «потребительское отношение к природе» (утилитарно-потребительское) и «сознательное отношение».

По мнению ученого Захлебного А.Н.: «...под потребительским отношением понимается «бездумное», «расточительное», «бесхозяйственное» и т.п. использование природы и ее ресурсов»[7]. Характерно, что и при потребительском и при ответственном отношении природа понимается как источник определенного «полезного продукта», и больше в туристической сфере озера Иссык-Куль.

Местные власти пытаются решить проблемы охраны озера Иссык-Куль, выбросов твердых бытовых отходов (ТБО), выпаса скота на запрещенных участках региона, вырубки насаждений, незаконной охоты и ловли рыбы и т.п. Необходимо усиление правового регулирования охраны в дальнейшем его развитии с постоянным усовершенствованием правовой базы Кыргызстана.

Здесь мы хотели отметить, о необходимости принятия альтернативных и эффективных мер по обеспечению охраны озера Иссык-Куль, ее реализацию посредством различных форм «права». Практически большая часть норм права реализуется государствами самостоятельно. А вот использование «мягкого права» в отношении охраны озера Иссык-Куль, формирование и корректировка экологического законодательства и привлечение международных экспертов к формированию экологического законодательства должны сопровождаться участием инициативных групп, самим гражданским обществом, местными жителями региона и местными властями органов исполнительной власти. Для решения видимых нами проблем, предлагаем следующие правовые рекомендации:

- вести разработку и принятие экологического кодекса, (или иного аналогичного правового акта в виде - положения) как в практиках зарубежных стран мира.

- установить однозначный механизм экспертизы и согласования серьезных национальных проектов на международном уровне в случае, когда могут быть затронуты ценности природного объекта – озера Иссык-Куль;

- целесообразно ввести обязательность страхования экологического риска для хозяйственных проектов, осуществляемых на территории природного наследия озера Иссык-Куль;

- принятие соответствующих юридических, научных, технических, административных и финансовых мер для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления природного наследия нашего государства;

- вернуться вопросу о возвращении и возобновлении работы экологического поста, при этом

необходимо, чтобы механизм оплаты при въезде на территорию должна систематизироваться. Как вариант: установить электронный шлагбаум с терминальными системами оплаты, четко установленных размеров.

- содействие в подготовке научных кадров и специалистов-экологов в области охраны именно природы озера Иссык-Куль;

- распространение экологических знаний и осуществление эколого-просветительской деятельности в образовательной системе всех уровней, закрепленное отдельной дисциплиной Министерством образования и науки Кыргызской Республики и населения. Обратим внимание, например, в конце 90-х годов, при поддержке РАО, А.Н. Захлебный было организовано издание научно-методических журналов, проведение семинаров как: «Экологическое образование: до школы, в школе, вне школы», которое показывает в практике положительные результаты и по настоящее время. Мы, считаем, что такого рода осуществление эколого-просветительской деятельности молодежи и населения по охране озера Иссык-Куль будет весьма результативным.

Полагаем, что реальным фактором, способствующим преодолению правового нигилизма у населения и повышению удельного веса имплементи-

рованных в национальное законодательство международно-правовых норм и стандартов, может стать международно-правовая унификация, носящая прямой наднациональный характер в отношении международной защиты озера Иссык-Куль.

Тем не менее, статус универсальной всемирной ценности озера Иссык-Куль, который будет определен Конвенцией о всемирном наследии, станет объектом международного сотрудничества и развития туризма в только правовом аспекте.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010.
2. Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы “Иссык-Куль” (дополнения от 11.06.2009)
3. Итоговый отчет Т. Оскомбаева об экологическом состоянии побережья озера Иссык-Куль за 2013-2014.
4. [www.whc.unesco.org](http://www.whc.unesco.org)
5. Закон «Об охране особо охраняемых природных территорий» от 3 мая 2011.
6. Статистика из офиц.сайта Нацстаткома КР [www.stat.kg](http://www.stat.kg)
7. Захлебный А.Н. «Развитие общего экологического образования в России в современном этапе». М.2008. С.144.

Рецензент: к.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.