

Бостонкулова М.Т.

РАЗВИТИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ КЫРГЫЗСТАНА И КАЗАХСТАНА В ПЕРИОД СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПЕРЕМЕН

Бостонкулова М.Т.

КЫРГЫЗСТАН МЕНЕН КАЗАКСТАНДЫН ДИПЛОМАТИЯЛЫК МАМИЛЕЛЕРИНИН СОЦИАЛДЫК-САЯСИЙ ӨЗГӨРҮҮЛӨР МЕЗГИЛИНДЕГИ ӨНҮГҮҮСҮ

М.Т. Bostonkulova

DEVELOPMENT OF DIPLOMATIC RELATIONS OF KYRGYZSTAN AND KAZAKHSTAN IN A PERIOD OF SOCIAL AND POLITICAL CHANGES

УДК:339/56.366

В статье рассматриваются становление и укрепление двусторонних дипломатических отношений Кыргызской Республики и Республики Казахстан в современных условиях, вопросы обеспечения внешних границ, повышения обороноспособности и др.

Ключевые слова: Кыргызстан, Казахстан, договор о двустороннем сотрудничестве, международное право, внешние границы, политико-дипломатические отношения, ратификация.

Макалада Кыргыз Республикасы менен Казакстан Республикасынын эки тараптуу дипломатиялык мамилелеринин азыркы шарттардагы калыптанышы жана бекемделиши, тышкы чегараларды камсыз кылуу, коргонуу жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу ж.б. маселелери каралат.

Негизги сөздөр: Кыргызстан, Казакстан, эки тараптуу кызматташтык жөнүндө келишим, эл аралык укук, тышкы чегаралар, саясий-дипломатиялык мамилелер, ратификация.

Formation and strengthening of bilateral diplomatic relations of the Kyrgyz Republic and Republic of Kazakhstan under current conditions, external borders support, increase of defense capacity and other issues are considered in research paper.

Key words: Kyrgyzstan, Kazakhstan, bilateral cooperation agreement, international law, external borders, political and diplomatic relations, ratification.

Дипломатические отношения между Кыргызстаном и Казахстаном установлены 15 октября 1992 г. Первый Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Кыргызстан и Казахской Советской Социалистической республикой был заключен 18 февраля 1991 года в г. Алматы. Договор принят с учетом принципов международного права и интересов суверенных государств по разносторонним проблемам, в том числе в области развития промышленности, сельского хозяйства, науки, образования, охраны окружающей среды, миграции населения. [1]

В целях создания необходимой базы для развития всестороннего сотрудничества в духе братства, дружбы и взаимопонимания народов двух республик в Астане от 8 апреля 1997 г. был принят Договор о вечной дружбе между Кыргызской респуб-

ликой и Республикой Казахстан (ратифицирован Законом КР от 24 июля 1998 г., №112.) [2].

Договор о союзнических отношениях между двумя республиками для придания нового качества двусторонним отношениям был подписан 25 декабря 2003 г. в г. Астана, и ратифицирован Кыргызстаном от 8 августа 2006 г. №160. По данному договору, между республиками создается Высший Межгосударственный Совет, куда входят Главы государств, правительств и парламента. Координация действий Совета возлагается на Министерства иностранных дел обоих государств. Высший Государственный Совет, возглавляется главами государств и рассматривает наиболее важные вопросы, связанные с общими интересами Договаривающихся Сторон, определяет стратегию, основные направления развития союзнических отношений и принимает решения, направленные на реализацию настоящего Договора [3].

Особую интенсивность двусторонние отношения приобрели после 2000 года. В 2003 году в ходе визита президента Кыргызстана в Казахстан, стороны подписали Договор о союзнических отношениях и План действия по экономической интеграции между двумя странами. Кроме того, в ходе визита были подписаны соглашения «О признании прав собственности Казахстана на объекты недвижимого имущества, находящиеся на территории Кыргызстана», «О пунктах пропуска через государственную границу», а также важное для Кыргызстана соглашение «О международном автомобильном сообщении». Обсуждался также вопрос о совместном строительстве ГРЭС, транспортировке электроэнергии из Кыргызстана на территорию Казахстана и транзитом в третьи страны. Уже тогда речь шла о новом уровне взаимоотношений между странами. Подводя итоги переговоров, Н.Назарбаев сказал: «Это является совершенно новым уровнем интеграционного объединения двух государств, двух экономик на этом важном этапе развития Казахстана и Кыргызстана».

Сказать, что между двумя странами не существует спорных проблем, было бы неправильно. В их числе можно назвать проблему взаимных

долгов, оставшихся от хозяйствующих субъектов со времён СССР. В течение ряда лет не решались разногласия по пограничным вопросам. Хотя, в принципе процесс демаркации и делимитации государственной границы общей протяжённостью в 1241 километр проходил гораздо легче, чем с другими соседями Кыргызстана.

Следует отметить, что в течение ряда лет многие договоренности на высшем уровне в принципе оставались декларацией и не имели практического решения. После мартовских, а затем и апрельских событий отмечалось некоторое похолодание в отношениях Кыргызстана и Казахстана, которые улучшились с 2012г. В этот период Президент Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаев дважды посетил Казахстан, в том числе с официальным визитом, который осуществлен в мае 2012 года.

22 августа 2012 года впервые в истории кыргызско-казахстанских отношений состоялся государственный визит Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в Кыргызстан. В Бишкеке главы двух государств провели очередное заседание Высшего Межгосударственного Совета Кыргызстана и Казахстана, обсудили актуальные вопросы сотрудничества, определили приоритетные направления. Достигнуты важные договоренности, решены ряд практических вопросов, принят план мероприятий по сотрудничеству двух государств на 2012-2015 годы. Более детально экономические вопросы рассматривались в рамках третьего заседания кыргызско-казахстанского Межправительственного Совета, состоявшегося 2 июля прошлого года в Астане с участием глав правительств двух стран. Активно поддерживаются связи между парламентами.

Визит Президента Н.Назарбаева имеет статус "государственного", что свидетельствует о высоком уровне политико-экономических взаимоотношений Кыргызской Республики и Республики Казахстан. Особую значимость данному государственному визиту придает тот факт, что он осуществляется впервые в истории кыргызско-казахстанских отношений и проходит в год 20-летия установления дипломатических отношений между нашими странами. В ходе государственного визита будет продолжен активный политико-экономический диалог глав двух государств, который был начат в ходе официального визита Президента Кыргызстана Алмазбека Атамбаева в Казахстан 10-11 мая 2012 года. Рассмотрены и обсуждены широкий круг вопросов, начиная с политико-дипломатического взаимодействия и заканчивая культурно-гуманитарными связями наших государств.

В 2012 году состоялся официальный визит Председателя Мажилиса Парламента Казахстана Н.Нигматулина в Кыргызстан, проведено заседание двусторонней межпарламентской комиссии в Астане. Установлены контакты между руководителями регионов двух стран, подписаны соглашения о

сотрудничестве и побратимских отношениях между Ошской и Карагандинской, Чуйской и Южно-Казахстанской, Таласской и Жамбылской областями двух государств. Также не обходятся стороной важное направление как культурно-гуманитарные связи. В том же году успешно прошел Месячник культуры Казахстана в Кыргызстане, было отмечено 20-летие со дня установления дипломатических отношений между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан.

С получением независимости между государствами Центральной Азии сложились довольно не простые, а зачастую и конфликтные отношения в приграничных районах. Договор о кыргызско-казахской государственной границе был подписан президентами двух стран 15 декабря 2001 года в Астане. Казахстан ратифицировал этот договор в июле 2003 года. Камнем преткновения выступили участки границы в урочище Каркыра. Кыргызско-казахская граница здесь формировалась непросто. В период пребывания Кыргызстана в составе СССР граница в этом урочище пересматривалась четырежды. С тех пор, начиная с 2003 года и по 2008 год, данный вопрос никак не решался Кыргызстаном. Лишь в апреле 2008 года данный договор был ратифицирован Жогорку Кенешем и таким образом вступил в силу. В соответствии с ним, Казахстан получил 625 га, а Кыргызстан 1136,6 га.

Пограничная проблема, в некоторой степени, осложняет отношения между двумя странами. Летом 2013 г. Жители Кара-Бурунского района Таласской области перекрыли водоканал «Ахмед» («Быстроток»). Они требовали пересмотреть соглашения по границе, принятый в 2001 г. В связи с данной акцией без воды остались несколько поселков Жамбылской области. Как отметил вице-премьер Токон Мамытов канал Быстроток на балансе Кыргызстана не значит, он берет начало на казахской стороне и 12 км тянется по Кыргызстану, а потом возвращается на территорию Казахстана, снабжая водой жителей двух государств. Конфликт был улажен в течение 10 дней путем переговоров Премьер-министров обеих республик.

Наконец, серьёзной проблемой, не нашедшей окончательного решения и по настоящее время, остаётся проблема водных отношений. Проблемы водоснабжения и справедливого распределения водных ресурсов остаются наиболее острыми в ЦАР. Они порождают множество конфликтов среди населения приграничных территорий, так как население занимается земледелием и своевременный полив сельскохозяйственных культур являясь, залогом хорошего урожая и доходов для сельских жителей. Водные отношения являются частью общерегиональной проблемы. В связи с водными проблемами и в целях оптимизации использования водных ресурсов 5 апреля 1996 г. было принято соглашение между Правительствами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана о совместных работах по

реабилитации площадей водохранилищ и отвалов горных пород, оказывающих трансграничное воздействие.

Кроме того, в Бишкеке 17 марта 1998 г. было подписано долгосрочное соглашение между правительствами Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана по использованию водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, к ней через год присоединился и Таджикистан. На его основе с 1998 г., ежегодно подписывается многостороннее Соглашение о совместном и комплексном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ, в ней предусмотрены конкретные пропускные объемы воды и энергии из Токтогульского гидроузла в обмен на уголь, мазут, газ и электроэнергию.

Согласно Договору о союзнических отношениях между республиками (принято от 25 декабря 2003 г., в г. Астане, ратифицировано Законом КР от 8 августа 2006 г. №160) предусматривает согласованные действия в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в соответствии с международными договорами. Серьезную проблему для Кыргызстана и Казахстана создает перевод работы Токтогульского водохранилища с ирригационного на энергетический режим. В осенне-зимний период это способствует повторяющимся ежегодным массовым подтоплениям многих десятков населенных пунктов в Южно – Казахстанской области. Летом же сельское хозяйство

Южного Казахстана испытывает острый недостаток поливной воды. Эти проблемы решаются путем переговоров между двумя государствами. Казахстан и в настоящее время по соглашению с Кыргызской Республикой вносит определенный вклад (частичная оплата) за использование водных ресурсов реки Чуй, о чем подчеркнул Премьер-министр Кыргызстана Т. Сариев на встрече руководителей республик Центральной Азии в столице Таджикистана Душанбе (май 2015 г.).

Таким образом, отношения между нашими странами развиваются в духе союзничества и стратегического партнерства. Кыргызско-казахстанское сотрудничество сегодня обрело должную динамику и практическую направленность. В последнее время отмечаются насыщенные и результативные встречи в верхах, контактами на различных уровнях, двусторонние мероприятия.

Литература:

1. «Договор о вечной дружбе между Кыргызской республикой и Республикой Казахстан» (ратифицирован Законом КР от 24 июля 1998 г., №112.)
2. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о союзнических отношениях между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан» от 25 декабря 2003 г, подписанного 17 апреля 2008 г. в г. Астане.
3. «Договор о кыргызско-казахской государственной границе» подписан президентами двух стран 15 декабря 2001 года в Астане. Казахстан ратифицировал этот договор в июле 2003 года.

Рецензент: к.п.н., Б.Т. Сейитбаев