

Асаналиев Т.

ПЕНИТЕНЦИАРДЫК СИСТЕМАНЫН ӨНҮГҮШҮ, АНЫН МАТЕРИАЛДЫК-ӨНДҮРҮШТҮК БАЗАСЫ ЖАНА СОТТОЛГОНДОРДУН ЭМГЕГИН УЮШТУРУУ (көйгөйлөр жана келечеги)

Асаналиев Т.

РАЗВИТИЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ, ЕЕ МАТЕРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ БАЗЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ (проблемы и перспективы)

T. Asanaliev

DEVELOPMENT OF THE PRISON SYSTEM, ITS MATERIAL AND PRODUCTION BASE AND ORGANIZATION OF WORK FOR CONVICTED PERSONS (problems and prospects)

УДК: 343.9 (575.2) (04)

анами и бизнеселеринин чарбалык системалары олуттуу бүлүнүүгө учурап, негизги фонддор үзгүлтүккө туу келип, эскирип жараксыз абалга келип, тиричилигин жасап жаткан чарбалык байланыштар кыйрап турган азыркы мезгилде соттолгондорду эмгекке тартуу жана чарбалык-өндүрүштүк ишкердүүлүгүн уюштуруу өтө оор маселени жаратууда.

Кыргызстан суверендүүлүктү алгандан кийин түзөтүү мекемелеринин өндүрүштүк базасы чындыгында эле таптакыр жок кылынган, бирок азыркы учурда эмгекти уюштуруу маселесине алгылыктуу көңүл бурулууда.

Түзөтүү мекемелеринин өндүрүштөрүнүн негизги милдети соттолгондорду эмгектик кайра тарбиялоодо жумуш менен камсыз кылуу болуп саналат.

Негизги сөздөр: пенитенциардуу система, материалдык өндүрүштүк база, соттолгондордун эмгеги, соттолгондорду эмгек менен кайра тарбиялоо.

Привлечение осужденных к труду и организация производственно-хозяйственной деятельности в настоящее время представляется весьма трудной задачей, поскольку произошел основательный развал производственной системы исправительных учреждений, основные фонды разорваны, устарели и пришли в негодность, разрушены существовавшие хозяйственные связи.

После обретения Кыргызстаном суверенности, производственная база исправительных учреждений была фактически уничтожена, но в настоящее время вопросам организации труда уделяется весьма пристальное внимание.

Главное назначение производств исправительных учреждений заключается в обеспечении осужденных работой, в их трудовом перевоспитании.

Ключевые слова: пенитенциарная система, материально-производственная база, труд осужденных, трудовое перевоспитание осужденных.

Presently, involvement of convicts to work and organize the production and economic activity is very difficult task because: i) was happened the collapse of the production system of correctional institutions, ii) main state supportive foundation were broken off and became outdated and iv) the existing economic communications were destroyed.

After Kyrgyzstan gained sovereignty, the production base of Correctional Services was virtually destroyed, but in present start more is paid attention to the work organization issues.

The main purpose of prisons institutions production consists in providing convicted persons by job and their labor re-education.

Key words: prison system, material and production base, labor convicts, labor re-education of prisoners.

Привлечение осужденных к труду и организация производственно-хозяйственной деятельности в настоящее время представляется весьма трудной задачей, поскольку произошел основательный развал производственной системы исправительных учреждений, основные фонды разорваны, устарели и пришли в негодность, разрушены существовавшие хозяйственные связи. Все это привело к тотальному снижению трудовой занятости осужденных в местах лишения свободы, и эта проблема стала одной из ключевых в рамках реформирования пенитенциарной системы республики.

Проблема поиска форм и методов обеспечения трудовой занятости осужденных в действовавшем хозяйственном механизме страны постоянно сохраняло свою актуальность на всех этапах государственного развития, но особенно обострилось на современном этапе. При этом общественно полезный труд занимает важное место в системе основных средств исправления и перевоспитания осужденных, закрепленных в законодательстве.

Начавшаяся в стране перестройка потребовала вновь пересмотра подходов к организации исполнения уголовных наказаний и процесса трудового перевоспитания осужденных. Создания на тот момент исправительная система не соответствовала новым условиям гуманизации, широкой демократизации и гласности. Параллельно с изменениями в пенитенциарной системе СССР шло развитие уголовно-исполнительной системы Кыргызстана.

Здесь подчеркивается, что уголовно-исполнительная система учреждений Кыргызстана перетерпела колоссальные преобразования за более чем вековую историю развития и основной ее харак-

теристикой является наследие советской пенитенциарной системы, которая к концу 80-х годов носила довольно таки гуманный характер и выполняла свою основную функцию-исправления осужденных.

Развитие системы организации труда осужденных с исторической точки зрения, следует отметить, что она целиком и полностью соответствовала экономико-политической обстановке на каждом своем этапе. Так, на первом сразу после революции 1917 года при организации труда осужденных внимание уделялось больше воспитательной стороне вопроса. В последующие же годы труда осужденных стал важнейшим фактором экономического развития страны, применялся в самых тяжелых условиях и мало чем отличался от каторжного. Лишь во второй половине XXв труд осужденных приблизился к человеческим условиям, ему больше внимания стали уделять как фактору воспитания, а производственная база исправительно-трудовых учреждений стала активно развиваться. К концу 80-х годов эта была уже вполне цивилизованная система, основанная на моральных человеческих ценностях и соответствующая международным нормам.

После обретения Кыргызстаном суверенности, производственная база ИТУ была фактически уничтожена, но в настоящее время вопросам организации труда уделяется весьма пристальное внимание. На сегодняшний день его регулируют нормы трудового и уголовно-исполнительного кодексов, а также некоторых других законодательных актов. Все они предусматривают такие условия труда, которые бы в полной мере соответствовали задачам перевоспитания осужденных.

Происходящее в стране экономические преобразования требуют пересмотра подходов к организации исполнения уголовных наказаний и процесса трудового перевоспитания осужденных. Сама исправительная система оказалось не готовой к работе в условиях рыночных отношений, проблем экономического характера, недостаточности финансирования и моральной деградации общества. Старые методы работы стали фактически малопригодными, не эффективными по всем направлениям: режиму отбывания наказания, трудовому перевоспитанию осужденных. Важно в этом деле не просто занять осужденного трудом, а посредством труда воспитать в осужденном глубокое уважение к труду, выработать привычку, а в дальнейшем и потребность постоянно трудиться.

Следует отметить, что при всем положительном значении труда, сам по себе, в отрыве от других средств исправительного воздействия, труд малоэффективен и не способен поднять на должную высоту уровень общественного сознания осужденного. Труд является одним из основных видов деятельности в Исправительных учреждениях и важнейшим средством исправления осужденного. Он был, есть и будет средством исправления осужденного, индикатором

степени их стремления к право послушному образу жизни.

В системе ГСИН из 11 закрытых учреждений свою производственную базу имеют 8 учреждений а в ИК №1, №19, и №27 производство отсутствует.

Переход системы ГСИН из силовой структуры Министерства Внутренних дел Министерство Юстиции открыл свободный доступ к освещению жизни и труда осужденных. Это стало возможным и доступным благодаря реформам, проводимом государством. Теперь по указу Президента 20-октября 2009г. организована новая структура в государстве – Государственная служба исполнений наказаний (ГСИН) при правительстве КР. Это дает возможности руководителю ГСИН тов. Арбаеву Советбек Асановичу больше свободы действий.

Новые рыночные отношения не позволят забывать и об экономической стороне вопроса, а именно а таком факторе деятельности производственных предприятий, как создание прибыли, направляемой на финансирование деятельности исправительных учреждений. Однако существенной проблемой является крайняя изношенность основных фондов производств пенитенциарной системы, более 80% которых не работает, пришли в негодность и попросту разворованы, сданы в металлолом, что не позволяет им выполнять основную функцию. Другой стороной невозможности функционирования производств исправительных колоний является нарушение устоявшихся хозяйственных связей, что создает проблемы со сбытом производимой продукции, корректировка ее номенклатуры в соответствии с требованиями рынка.

На сегодняшний день, система ГСИН включает в себя 30 учреждений, в том числе 5 СИЗО, 14 колоний поселений, 11 исправительных колоний с собственным производством. В учреждениях пенитенциарной системы республик в настоящее время содержится более 14 тыс. человек, или 280 осужденных на 100 тыс. населения, что является очень высоким показателем по сравнению со странами европейского региона. (в Польше этот показатель составляет 176, во Франции и Германии-90, в Швеции-58, в Финляндии-54).

Государство ежегодно тратит на содержание столь большой армии работающих человек миллионы сом. Проанализировав социальные опросы специалистов ГСИН по этой проблеме, в ближайшие 2-5лет не ожидается резкое улучшение самоокупаемости содержания такой массы человек, превышающей по численности контингент армии обороны.

Из-за спада производства более 14тыс. осужденных не заняты полезным трудом, выпускаемая продукция практически не конкурентоспособна. Надо отметить, что главной проблемой остается убеждение, неизменное и на государственном уровне, что колонии могут прокормить себя сами. Отсюда приоритет производственного интереса над задачами социальной работы.

Трудовая занятость осужденных в ИУ напрямую зависит от эффективности развития производства, от привлечения осужденных к бесплатным работам и возможности трудоустроиться за пределами учреждений. Реалии сегодняшнего дня таковы, что доля занятых трудом осужденных составляет всего 7.8% от их общей численности, а в колониях поселениях 36%. Тем не менее, начавшаяся оживление позволяет надеяться на постепенный подъем производства в ИУ. Среди основных факторов, препятствующих этому, следует признать пассивность и отсутствие материальной заинтересованности руководителей ИУ, отсутствие достаточного финансирования, слабое финансовое и материальное стимулирование осужденных для высокопроизводительного труда, практически полное отсутствие государственных заказов для действующих производств невозможность учреждений распоряжаться собственной прибылью, не соблюдение регламентированных режимов соблюдения осужденных, недоверие предпринимателей к пенитенциарной системе в плане размещения в ней своего производства и ряд прочих причин, над которыми стоит потрудиться для их устранения или нейтрализации.

Согласно международным стандартам обращение с осужденными их труд не должен использоваться для извлечения прибыли. Он должен являться средством получения знаний и навыков для последующей социально-полезной деятельности и выступает одним из основных средств исправления.

Исследование и анализ проблемы трудоустройства осужденных показывает, что у тех из них, кто в течение нескольких лет не работал, вырабатывается весьма устойчивое не желание работать и дальше, которое сохраняется и после освобождения.

Главное назначение производств ИУ заключается в обеспечении осужденных работой, в их трудовом перевоспитании. Но новые рыночные отношения не позволят забывать и об экономической стороне вопроса, а именно а таком факторе деятельности производственных предприятий, как создание прибыли, направляемой на финансирование деятельности ИУ.

В заключении предлагаю:

1. Сформировать нормативно-правовую и финансово-экономическую базу деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы, основанную на реорганизации производств и размещении на предприятиях Уголовно исполнительной системы (УИС) государственных заказов.

2. провести организационную реформу промышленных и сельскохозяйственных предприятий Уголовно исполнительной системы, обеспечив их

структурную переориентацию на выпуск конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом на рынке.

3. В колониях-поселениях трудоустроить осужденных на квалифицированных работах. Для этого построить колонии поселения возле крупных заводов и фабрик, вдоль строящегося железных дорог.

4. Наладить законодательно установленные режимы содержания осужденных, для чего следует принять меры для локализации изолирования рецидивных преступников от остальных.

5. Постановлением Правительства КР освободить предприятия УИС (ГСИН) от НДС, от налога на прибыль, подоходного налога и других, используя эти сэкономленные средства как бюджетное финансирование.

6. принять меры по обязательному использованию администрацией предприятия бесплатного труда осужденных по 2 часа, в неделю согласно ст. 78 УИК КР «Привлечение осужденных к труду без оплаты труда».

7. привлекать осужденных для строительства государственных объектов на платной основе.

8. размер удержаний из заработной платы осужденных сократить до 30%

9. Министерству финансов выделить денежные средства, предусмотренные законом для защиты интересов лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Труд осужденных является важной частью такой реформы, поскольку важность ее не подлежит сомнению. Наряду с режимом труда является важнейшим средством перевоспитания и исправления осужденных. Другими словами, он выполняет воспитательную функцию, но ее не ограничивается значимость труда спецконтингента, поскольку на данном этапе развития нашего общества не менее важной стала и его экономическая роль. Воспитательная роль труда заключается в том, что он ограждает человека от деградации.

Литература:

1. Уголовно-исполнительный кодекс, 1999 г.
2. Концепция Кодекса Республики Казахстан по исполнению наказаний и других принудительных мер (новая редакция уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан) Астана, 2012 г.
3. Концепция Кодекса Кыргызской Республики по исполнению уголовных наказаний и других принудительных мер. г. Бишкек, 2014 г.
4. Кыргызская Республика: гуманизация уголовной политики и дальнейшее развитие законодательства. Аналитический обзор. (ЮНОДК) г. Бишкек, 2010 г.

Рецензент: д.ю.н., профессор Бурбашов Б.