

*Токтосунов К.Б.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КЫЛМЫШ-ЖАЗА КОДЕКСИНИН  
313-1 БЕРЕНЕСИ БОЮНЧА ПАРА АЛУУ КЫЛМЫШЫНЫН СУБЪЕКТИСИ**

*Токтосунов К.Б.*

**СУБЪЕКТ ПОЛУЧЕНИЯ ВЗЯТКИ ПО СТАТЬЕ 313-1 УГОЛОВНОГО  
КОДЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*К.В. Toktosunov*

**A SUBJECT OF RECEIVING A BRIBE UNDER THE ARTICLE 313-1 OF THE  
CRIMINAL CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.67.99 (575.2)

*Макалада Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза кодекси боюнча кызмат адамынын пара алуу кылмышынын субъектиси, анын өзгөчөлүктөрү каралды.*

*Негизги сөздөр: коррупция, пара алуу, кызматтык кылмыштар.*

*В статье рассмотрены основные признаки должностных лиц, которые могут быть субъектами преступления за получения взятки по уголовному кодексу Кыргызской Республики.*

*Ключевые слова: коррупция, взятка, должностные преступления.*

*The main features of officials were reviewed which might be the subjects of the crimes for receiving bribes under the criminal code of the Kyrgyz Republic.*

*Key words: corruption, bribe, official malfeasances.*

В системе коррупционных преступлений особое место занимает взяточничество, как негативное социальное явление наносящий существенный вред не только государственному механизму, но и нарушающий основные конституционные права граждан.

6 августа 2005 года Кыргызской Республикой ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 10 декабря 2003 года, и в целях реализации взятых на себя обязательств Кыргызской Республикой внесены ряд изменений во внутренние законодательства.

В частности Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10 августа 2012 года за №164<sup>1</sup>, из главы 30 Уголовного кодекса исключены статьи 310, 311, 312, внесены изменения в статью 313, и дополнено статьями 313-1 и 313-2.

Т.е. данным законом из Уголовного кодекса исключены статья 310 – взятка-вознаграждение, статья 311 - взятка-подкуп, статья 312 - получение взятки за предоставление должности, и нормы данных статей нашли отражение в новой статье 313-1 УК Кыргызской Республики.

Так, диспозиция новой статьи 313-1 УК КР изложена следующим образом – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе<sup>2</sup>.

Как видно, данная диспозиция статьи 313-1 УК КР существенно отличается от предыдущих норм своеобразием субъектов преступления, которые с момента внесения изменения изучены мало.

В настоящей работе предприняты меры по изучению признаков должностных лиц, которые могут быть субъектами статьи 313-1 УК Кыргызской Республики.

Актуальность данной работы заключается в том, что установление признаков специального субъекта статьи 313-1 УК Кыргызской Республики не только вносит вклад в теорию права, но и способствует более эффективно применять их на практике.

Так, определения должностного лица в законодательствах нашей страны, как и в других международных документах, даны по-разному.

В законе Кыргызской Республики о государственной службе нет конкретного определения должностного лица, но, тем не менее определено сущность государственного служащего и государственной должности в целом, согласно которой **государственный служащий** – это гражданин Кыргызской Республики, занимающий государственную должность в государственном органе и осуществляющий на постоянной основе за денежное вознаграждение за счет государственного бюджета профессиональную деятельность по реализации предоставленных по должности полномочий и несущий ответственность за их исполнение, а **государственная должность** – это должность, предусмотренная Конститу-

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10 августа 2012 г. за №164// [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы Министерство Юстиции Кыргызской Республики.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс КР от 1 октября 1997. № 68. Б., 2014.

цией Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа<sup>3</sup>.

Исходя из изложенного, мы можем сделать выводы, что должностное лицо должен обладать следующими признаками:

1 - должностным лицом может быть только гражданин Кыргызской Республики (за исключением отдельных категорий государственной службы, где к службе допускаются лица, обладающие гражданством иностранного государства);

2 - должен занимать государственную должность в государственном аппарате;

3 - получать денежное вознаграждение за счет государственного бюджета;

4 - должен иметь круг обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий государственного органа.

Более другой подход дано в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 10 декабря 2003 года, где должностное лицо именуется публичным должностным лицом, и согласно пункту «а» данной Конвенции «публичное должностное лицо» означает:

- любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица;

- любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника;

- любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве Государства-участника<sup>4</sup>.

Эти признаки должностного лица являются базовыми, и они составляют основу признаков, которые содержатся в Уголовном кодексе Кыргызской Республики.

Так, в пункте 1 примечания к статье 304 УК Кыргызской Республики указывается, что должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие

функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные, контрольно-ревизионные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Кыргызской Республики и иных воинских формированиях.

Таким образом, должностные лица согласно уголовному законодательству Кыргызской Республики обладают следующими признаками:

1. Должностные лица, выполняющие организационно-распорядительные функции;

2. Должностные лица, выполняющие административно-хозяйственные функции;

3. Должностные лица, выполняющие контрольно-ревизионные функции;

4. Должностные лица, представители власти;

а) представители власти, занимающие государственные должности государственной службы;

б) представители власти, занимающие муниципальные должности;

в) представители власти в государственных и муниципальных учреждениях;

г) представители власти в Вооруженных силах Кыргызской Республики, других войсках и воинских формированиях Кыргызской Республики;

д) представители власти, действующие по специальным полномочиям.

Так, по смыслу примечаний к статье 304 УК КР, работники государственных учреждений являются государственными служащими. В этой связи субъект получения взятки, например, помимо обладания организационно-распорядительными функциями, должен отличаться и какими-то специфическими чертами, которые позволяли бы его идентифицировать с государственным служащим. В данном случае они должны обладать определенными полномочиями и выполнять функции представителя власти в государственном органе.

Точное определение представителя власти дано в примечании к статье 341 УК Кыргызской Республики, согласно которой – представителем власти признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Таким образом, для установления характерных, определяющих черт для государственного служащего, чтобы он именовался должностным лицом и субъектом статьи 313-1 УК Кыргызской Республики, надо анализировать выполняемые лицом функции и правовые основания наделения его этими функциями.

Относительно выполняемой функции государственного служащего Э.Э. Дуйсенов в своей работе пишет, что «государственные служащие - реализуют полномочия распорядительного, регулирующего характера, осуществляют юридически – властные

<sup>3</sup> Закон КР от 11 августа 2004 г. № 114 «О государственной службе». // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».

<sup>4</sup> Конвенция ООН против коррупции от 10 декабря 2003г. // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы Министерства Юстиции Кыргызской Республики.

предписания для различных субъектов права в системе управленческой иерархии (издает приказы, распоряжения и т.д.), реализуют юрисдикционные действия (применяют меры государственного принуждения к юридическим и физическим лицам, к различным субъектам права), совершают организационные действия и материально-технические операции, осуществляют действия, направленные на обеспечение и защиту прав и свобод граждан»<sup>5</sup>.

Как установлено, чтобы быть субъектом получения взятки, должностное лицо должен обладать одним из следующих признаков:

- представитель власти;
- организационно-распорядительные функции;
- административно-хозяйственные функции;
- контрольно-ревизионные функции.

И для установления является ли то или иное лицо представителем власти, или обладает организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, необходимо проанализировать нормативные акты, регламентирующие права и обязанности государственного служащего, его правовое положение, вид государственного, муниципального органа или учреждения.

Как изложено выше, для правильного установления признаков должностного лица как субъекта рассматриваемой статьи уголовного законодательства, необходимо определить круг его полномочий независимо от выполнения организационно-распорядительных и административных функций.

Так, как в соответствии со статьей 313-1 УК Кыргызской Республики должностное лицо получает взятку в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе, за незаконные действия (бездействие), за предоставление должности в системе государственной или муниципальной службы.

Вызывают определенные трудности при определении субъективных признаков иностранного должностного лица и должностного лица международной организации.

Согласно изменениям, в статью 313-1 УК КР добавлена норма, устанавливающая уголовную ответственность за получения взятки иностранным должностным лицом либо должностным лицом международной организации. В примечании к данной статье дано определение новым субъектам.

В примечаниях статьи 313-1 УК КР - под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном,

исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо функцию для иностранного государства, в том числе для государственного ведомства или предприятия.

Под должностным лицом международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

Более детальное определение дается в пункте 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. №24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях", согласно которому к иностранным должностным лицам и должностным лицам публичной международной организации в соответствующих статьях УК РФ (ст. 290, 291 и 291.1) относятся лица, признаваемые таковыми международными договорами Российской Федерации в области противодействия коррупции<sup>6</sup>.

В частности, под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия (например, министр, мэр, судья, прокурор).

А к должностным лицам публичной международной организации относятся, в частности, члены парламентских собраний международных организаций, участником которых является Кыргызская Республика, лица, занимающие судебные должности любого международного суда, юрисдикция которого признана Кыргызской Республикой.

Следует согласиться с мнением А.Н. Таргабаева, который утверждает, что при описании признаков иностранного должностного лица законодатель отошел от правила исчерпывающе характеризовать содержание выполняемых функций, ограничившись достаточно широким и абстрактным описанием места службы иностранного должностного лица<sup>7</sup>.

В примечании к статье 313-1 УК КР использованы определения иностранного публичного должностного лица, приведенные в пункте b статьи 2 Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года, которые определены весьма поверхностно.

Это говорит о том, что диспозиция статьи 313-1 УК КР является бланкетной.

Таким образом, понятие публичного должностного лица и их категории в разных странах по-

<sup>6</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. №24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях". // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Таргабаев А.Н. научная статья: Иностранное должностное лицо как субъект получения взятки по УК РФ. // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. №1. С.106-107.

<sup>5</sup> Дуйсенов Э.Э. Государственная служба Кыргызстана: теория и практика реформирования. - Монография. - Ош, 2004. - С-55.

разному сформированы, единого определения не существует.

Соответственно, есть разные точки зрения научного сообщества относительно применения статьи 313-1 УК КР в отношении иностранных должностных лиц и должностных лиц международной организации.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010. // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
2. Конвенция ООН против коррупции от 10 декабря 2003 года. // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы Министерство Юстиции Кыргызской Республики
3. Уголовный кодекс КР от 1 октября 1997 года № 68. - Б., 2014.
4. Закон КР от 11 августа 2004 года № 114 «О государственной службе». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
5. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10 августа 2012 года за №164// [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы Министерство Юстиции Кыргызской Республики
6. Закон КР от 21 августа 2004 года № 165 «О муниципальной службе». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
7. Закон КР от 15 октября 1999 г. №111 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
8. Закон КР от 9 февраля 2009 г. №43 "О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах". // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
9. Закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. №7 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы «Консультант Плюс».
10. Указ Президента КР от 26 июня 2013 г. №145 «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы «Токтом-онлайн».
11. Дуйсенов Э.Э., Государственная служба Кыргызстана: теория и практика реформирования. Монография. – Ош, 2004. - С. 55.
12. Рарог А.И. Уголовное право России. Учебное пособие. Проспект, 2013.
13. Наумов А.В. Международное уголовное право. Учебное пособие. - Издательство Юрайт, 2013.
14. Кондрашова Т.В. Уголовная ответственность за взяточничество. Учебное пособие. – Екатеринбург: УрГЮА, 2003.
15. Любавина М.А. Признаки должностного лица и иных субъектов преступлений, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Конспект лекций. - Спб., 2005.
16. Любавина М.А. Квалификация взяточничества: конспект лекций. - Спб., 2005.
17. Асниг А.Я. Служебные преступления: понятие и субъекты. - М., 2003.
18. Толкачев В.В. Коррупционное проявление через взятку. Гражданин и право. - 2006. - С. 47-54.
19. Рарог А.И. Уголовное право России. Особенная часть. - М.: ЭКСМО, 2008.
20. Таргабаев А.Н. Иностранное должностное лицо как субъект получения взятки по УК РФ. Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2014. - №1.
21. Сулайманова Назгуль Назарбековна. Уголовная ответственность за взяточничество по законодательству Кыргызской Республики: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. - Бишкек, 2002. -С. 145.
22. Обзор судебной практики Верховного суда Кыргызской Республики по уголовным делам, связанными с коррупционными преступлениями за 2011, 2012, 2013 годы.
23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. №24 г. "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях". // [Электронный ресурс]. – Доступ из справочника правовой системы «Консультант Плюс».
24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. №19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справочника правовой системы «Консультант Плюс».

Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Сулайманова Б.