

Ураимова Т.А.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНЫН ДЕН-СОЛУГУН КОРГОО  
УКУКТАРЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

Ураимова Т.А.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА ГРАЖДАН  
НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Т.А. Uraimova

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK OF THE RIGHT OF CITIZENS  
TO HEALTH CARE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 342.72/73 (575.2)

*Макалада автор ден-соолук, ден-соолукту коргоо деген түшүнүктөрдүн аныктамаларын ачып көрсөткөн. Автор ошондой эле Кыргыз Республикасынын атуулдарынын ден-соолугун коргоо укугун конституциялык-укуктук негиздерин аныктаган.*

**Негизги сөздөр:** Конституция, укук, ден-соолукту коргоо укугу, конституциялык-укуктук негиз.

*В данной статье автором даются определения таким понятиям как здоровье, охрана здоровья. Также автор раскрывает конституционно-правовые основы права граждан на охрану здоровья в Кыргызской Республике.*

**Ключевые слова:** Конституция, право, право на охрану здоровья, конституционно-правовая основа.

*In the given article an author gives definition to such concepts as health, health protection. The author also reveals constitutional legal base of rights on health protection of citizens in Kyrgyz Republic.*

**Key words:** Constitution, right, the right to health, the constitutional and legal framework.

Здоровье является одной из важнейших ценностей человека. Как утверждает Жильская Л.В. «Хорошее здоровье является предпосылкой к высокоэффективному труду, творческой активности, наиболее полному самовыражению личности. Здоровье во все большей степени становится интегрированным показателем общественного прогресса».<sup>1</sup> В связи с этим право на охрану здоровья, полагаем, является одним из важных для человека, поскольку, вопросы охраны здоровья граждан являются главнейшими для любого государства. В системе личных и социально-экономических прав человека и гражданина право на охрану здоровья занимает первостепенное место. Оно гарантируется политическими правами и реализуется в виде системы индивидуальных прав человека, гарантированных законом.

Попробуем определить понятие «права на охрану здоровья». Для этого обратимся к специальной литературе.

В конституционном праве данное право характеризуется в качестве права, которое «включает ряд прав и гарантий и различно формулируется в

конституциях»<sup>2</sup>. Иначе говоря, наука конституционного права констатирует связь данного права с другими правами и свободами человека и предполагает в его содержании различные структурные элементы. В конституциях разных государств право на охрану здоровья и гарантии его реализации провозглашаются в зависимости от политической системы, социально-экономического уровня развития государства.

М.Ю. Федорова в учебнике «Медицинское право» приводит суждение Литвиновой Г.И., которая отмечает, что конституционное право на охрану здоровья включает четыре основных элемента:

1) право на бесплатную медицинскую помощь, оказываемую государственными учреждениями здравоохранения;

2) право на охрану неприкосновенности жизни и здоровья;

3) право на обеспечение возможности долголетней активной жизни;

4) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается системой гарантий: экономических, юридических, организационных и идеологических»<sup>3</sup>. Как видно, Литвинова Г.И. также предполагает активную деятельность государства в виде предоставления гарантий реализации данного права. Кроме того, ею отмечаются составные элементы права на охрану здоровья, что, полагаем, составляет содержание данного права.

«Охрана здоровья – комплексный институт, который включает подготовку медицинских кадров, многочисленные социальные, организационные, экономические, научно-медицинские, санитарно-эпидемиологические и профилактические меры, которые обязано проводить государство в интересах граждан»<sup>4</sup>. Право на охрану здоровья в целом представляет собой совокупность этих обязанностей, выполнение которых предполагает создание в государстве национальной системы здравоохранения. П. 2 ст. 47 Конституции Кыргызской Республики в связи с этим закрепляет положение о том, что

<sup>1</sup> Жильская Л.В. Социальная функция государства по охране и укреплению здоровья населения и ее реализация в Российской Федерации: Автореферат диссер. доктора наук. - Санкт-Петербург, 2006.

<sup>2</sup> Конституционное право зарубежных стран. Общая часть / Под ред. Б.А.Страшуна. - М., 1996.

<sup>3</sup> Федорова М.Ю. Медицинское право. Учебное пособие для вузов. - М., 2003.

<sup>4</sup> См. там же.

государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения<sup>5</sup>. Данная конституционная норма способствует развитию не только государственного, муниципального, но и частного секторов в сфере охраны здоровья, что вполне закономерно в условиях рыночной экономики. Несмотря на закрепление данного права граждан в основном законе нашего государства, но вместе с тем приходится констатировать низкий уровень медицинского обслуживания в государственных учреждениях здравоохранения: недостаточная обеспеченность профессиональным медперсоналом (компетентные специалисты чаще всего востребованы в частном секторе в связи с установлением высокой оплаты труда), низкий уровень обеспечения материально-техническим оборудованием (недостаточное финансирование государством из-за чего ощущается нехватка, устаревание медоборудования) и др. Конечно, медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения предоставляется гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Однако, как верно указывает Самудинов У.М., в системе государственной медицины отсутствует непосредственная заинтересованность медперсонала в качестве услуг, чем и объясняются недостатки этого качества. Пациент, если он платит налоги, так или иначе оплачивает услуги медицины, однако медики этого непосредственно не ощущают, равно как и пациент, который тоже воспринимает услугу как бесплатную и потому мало ценит ее и не бережет свое здоровье<sup>6</sup>.

Законодательство в данной области Кыргызской Республики базируется на общепризнанных международных нормах. В соответствии с п. 3 ст. 6 Конституции Кыргызской Республики международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью ее правовой системы. При этом Конституция закрепляет «Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров»<sup>7</sup>.

Следует отметить, что для координации вопросов, связанных с охраной здоровья человека международным сообществом была создана международная организация – Всемирная организация здравоохранения. В преамбуле устава данной международной организации были закреплены четыре основополагающих положения:

«Здоровье – это состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не

только отсутствие болезней или физических дефектов;

- Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав каждого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического и социального положения;

- Возможность пользоваться всеми последними достижениями в области охраны здоровья – является одним из фундаментальных прав человека;

- Государства несут ответственность за здоровье своих народов и обязаны принимать для его охраны необходимые, социальные и медико-санитарные меры»<sup>8</sup>.

В данных положениях подчеркивается значение здоровья для каждого человека, при этом в качестве здоровья утверждается «состояние полного физического, душевного и социального благополучия». Утверждая право на охрану здоровья в качестве одного из фундаментальных прав человека, данный международный акт закрепляет равенство всех в обладании наивысшим достижимым уровнем здоровья независимо от расы, религии, политических убеждений, экономического и социального положения, что соответствует принципу равенства, закрепленного в международном праве.

Наличие права у человека предполагает обязанность государства в соответствии с принципом корреляции прав и обязанностей, в связи чем данный международный документ закрепил обязанность и ответственность государства за создание условий для поддержания здоровья своего населения.

Как одно из основных прав человека право на охрану здоровья нашло конституционное закрепление и в нашем государстве. Заслуживает внимания тот факт, что действующая Конституция в отличие от предыдущих конституционных актов государства в качестве субъекта права на охрану здоровья провозглашает человека, а не гражданина, что вполне соответствует международным стандартам по правам человека. Это утверждение основано на изучении основополагающих международных актов в области прав человека, которое показало, что данное право мировое сообщество признает в качестве всеобщего.

В Конституции нашего государства провозглашено, что «Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека»<sup>9</sup>.

В Конституции КР прописано следующее положение «никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного поло-

<sup>5</sup> Конституция КР от 27 июня 2010.

<sup>6</sup> Самудинов У.М. Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: Диссер. ...канд. наук. – Бишкек, 2002.

<sup>7</sup> Конституция КР от 27 июня 2010.

<sup>8</sup> Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения//Информационно-правовая система «Токтом».

<sup>9</sup> Конституция КР от 27 июня 2010.

жения, а также других обстоятельств»<sup>10</sup>. Данное положение находится в 1-ой главе 2-го раздела Конституции «Основные права и свободы человека», в связи с чем, полагаем, оно может быть отнесено ко всем правам и свободам, закрепленным в Основном законе, в том числе и к праву на охрану здоровья.

Данные конституционные нормы находят дальнейшее развитие в текущем законодательстве в сфере здравоохранения. Так, правовые гарантии данного права предстают в виде массива национального законодательства в сфере здравоохранения. На сегодняшний день это такие законы как Закон Кыргызской Республики о ВИЧ инфекции, Закон КР о донорстве крови и ее компонентов, Закон КР о лекарственных средствах, Закон КР о наркотических средствах, психотропных веществах, Закон КР об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике, Закон КР о медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике, Закон КР об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике, Закон КР о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, Закон КР о системе Единого плательщика в финансировании, Закон КР об онкологической помощи населению, Закон КР об иммунопрофилактике инфекционных болезней, Закон КР о профилактике йододефицитных заболеваний, Закон КР о репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации, Закон КР о защите населения от туберкулеза и др.

Но основополагающим законом в данной сфере является Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», принятый 9 января 2005 года с последующими изменениями. Сразу же обращает внимание название данного закона, которое предполагает ограниченный субъектный состав права на охрану здоровья, что связано с принятием данного закона и внесения в него изменений до проведения последней конституционной реформы, результатом которой наряду с другими изменениями стало закрепление основных прав и свобод за каждым человеком. Несмотря на то, что в ст. 67 данного закона утверждается, что «Иностранцам, находящимся на территории Кыргызской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике, и беженцам гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики»<sup>11</sup>, содержание закона вступает в коллизию с конституционными нормами и международными стандартами, поскольку и в международных актах, и в Конституции Кыргызской Республики право на охрану здоровья закреплено за каждым человеком, а не гражданином Кыргызской Республики.

Поскольку Конституция в Кыргызской Республике в соответствии с пунктами 1, 2 ст. 6 «имеет высшую юридическую силу и прямое действие и на

основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты», считаем целесообразным внести соответствующие изменения в закон, регулирующий общественные отношения в сфере здравоохранения. Данное также будет способствовать приведению национального законодательства в соответствие с международным правом.

Для обеспечения права на охрану здоровья международное законодательство предусматривает необходимость «улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности», что имплементировано в национальное конституционное законодательство в виде нормы, закрепляющей «условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены» (п.3 ст.42 Конституции). Данная норма была в дальнейшем развита в трудовом законодательстве. Так, Трудовой кодекс Кыргызской Республики содержит целый раздел, который называется «Охрана труда», где закреплены нормы, направленные на охрану здоровья и жизни человека в процессе трудовых отношений. В Трудовом кодексе охрана труда представлена как «система сохранения жизни и здоровья работника в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»<sup>12</sup>. В данном разделе содержится 64 статьи, нормы которых содержат обязанности работодателя и работника по охране труда работников, ответственность работодателя в данной сфере, гарантии компенсации за причинение вреда здоровью в процессе трудовой деятельности. В нескольких статьях же непосредственно закрепляются необходимые условия по охране здоровья работников и соблюдению условий гигиены труда. Это такие статьи как «Санитарно-бытовое и медицинское обслуживание работников» (ст. 217), «Выдача молока и лечебно-профилактического питания» (ст. 219), «Медицинские осмотры работников некоторых категорий» (ст. 220) и др.

Кроме того в стране принят Закон «Об охране труда», нормы которого направлены на регламентацию правовых отношений в сфере труда и создания условий, обеспечивающих безопасность здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Нормы данного закона соответствуют нормам международного законодательства.

Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года в ст. 47 закрепила право на охрану здоровья. Это основополагающая норма для организации и деятельности системы здравоохранения страны. Следует отметить, что законодатель не просто закрепил данное право на самом высоком уровне, но и установил обязанность государства в данной сфере, закрепив в п.2 ст. 47 «Государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и

<sup>10</sup> См. там же

<sup>11</sup> Конституция КР от 27 июня 2010.

<sup>12</sup> Трудовой кодекс Кыргызской Республики. - Б.: Академия, 2010.

принимает меры по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения»<sup>13</sup>. Фактически данная норма устанавливает систему национального здравоохранения, в которой предполагается деятельность государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения. Данное, как указывалось ранее, стало возможным в связи с трансформацией социально-экономической системы государства, в связи с появлением новых рыночных отношений. Условия рынка способствовали появлению наряду с безвозмездным оказанием медицинской помощи, и возмездной медико-социальной помощи.

Так как Конституция в п.п. 1.1 ст. 16 объявляет права и свободы человека являются высшей ценностью, а согласно п. 2 и 3 ст. 9 государство обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан и устанавливает гарантии социальной защиты, в том числе и в области охраны здоровья, государством предусматриваются определенные льготы в сфере предоставления услуг по оказанию медицинской помощи. Так, согласно п. 3 ст. 47 Конституции «Бесплатное медицинское обслуживание, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляется в объеме государственных гарантий, предусмотренных законом»<sup>14</sup>.

В целом Конституция Кыргызской Республики содержит и другие нормы, которые, так или иначе, затрагивают вопросы охраны здоровья в Кыргызской Республике. Это статьи 9, п. 2 ст. 16, п. 2 ст. 36, ст. 44, ст. 48 и др.

Здоровье является одной из самых важных ценностей человека, общества и государства, в связи с чем право на охрану здоровья и его элементы все чаще включаются в конституции государств мира. Максимально высокое обеспечение физического и умственного здоровья населения позволяет говорить о высоких показателях развития государства, поскольку здоровое общество формирует темпы экономического, политического, социального и духовного развития государства. Нормальное состояние здоровья человека позволяет ему развиваться как личности, стать полноценным членом общества, принимать активное участие в общественной жизни, в осуществлении публичной власти. Важность права на охрану здоровья обусловила необходимость изучения его правовой природы, содержания и значения. Таким образом, в Кыргызской Республике достаточно разработан конституционный механизм

защиты права человека на охрану здоровья. Это выражается в признании Конституцией Кыргызской Республики права на охрану здоровья одним из важных базовых социальных прав человека, конституционном закреплении принципов социального правового государства, а также конституционно-правовых гарантий защиты права на охрану здоровья всеми способами, разрешенными законом (несудебными и судебными).

#### Литература:

1. Конституция КР от 27 июня 2010 г.
2. Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», принятый 9 января 2005 года с последующими изменениями.
3. Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года N 248// Эркинтоо. -7 августа. -2009. -№68-69.
4. Закон «Об охране здоровья населения Кыргызской Республики»,
5. Закон "О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики",
6. Закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики"
7. Закон "О донорстве в Кыргызской Республике".
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 1996 года N 288 «Об утверждении Национальной программы реформы системы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас" (1996-2006)// ИПС «Токтом».
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2006 года N 100 (В редакции постановления Правительства КР от 23 декабря 2008 года N 710) «Об утверждении Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики «Манас таалими» на 2006-2010 годы// ИПС «Токтом».
10. Трудовой кодекс Кыргызской Республики. – Б.: Академия, 2010.
11. Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики "Денсоолук" на 2012-2016 годы //Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года N 309// ИПС «Токтом».
12. Жильская Л.В. Социальная функция государства по охране и укреплению здоровья населения и ее реализация в Российской Федерации: Автореферат диссер. доктора наук. – Санкт-Петербург, 2006.
13. Самудинов У.М. Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: Диссер. ... канд. наук. – Бишкек, 2002.
14. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть/ Под ред. Б.А.Страшуна. – М., 1996.

<sup>13</sup> Конституция КР от 27 июня 2010.

<sup>14</sup> См. там же