

Кольсариева Н.Ш.

**АДАМ УКУГУ ЖААТЫНДАГЫ ЭЛ АРАЛЫК СТАНДАРТТАР
ЖАНА УЛУТТУК МЫЙЗАМДАР**

Кольсариева Н.Ш.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

N.Sh. Kolsarieva

**INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS STANDARDS AND
NATIONAL LEGISLATION**

УДК: 341.2 (571)

Макалада автор адам укугу тармагында эл аралык стандарттар деген түшүнүктөрдү ачып көрсөткөн. Автор тарабынан улуттук мыйзамдар менен эл аралык укуктун ортосундагы окшоштуктарды белгиленген.

Негизги сөздөр: укук, адам укугу, эл аралык стандарттар, Конституция, ратификация.

В статье автор раскрывает такие понятия как международные стандарты в области прав человека. Также автором проводятся грани между национальным законодательством и международным правом.

Ключевые слова: право, права человека, международные стандарты, Конституция, ратификация.

In the article, an author exposes such concepts as international standards in area of human rights and checks up the verges between a national legislation and international law.

Key words: law, human rights, international standards, the Constitution, its ratification.

В различные исторические периоды понятие, содержание и объем прав и свобод человека не были одинаковыми. Еще сравнительно недавно, до начала нынешнего века, права человека регулировались исключительно внутригосударственным правом. Государства – участники международных отношений исходили из того, что эти вопросы относятся исключительно к их внутренней юрисдикции. Общепринятым постулатом было рассматривать взаимоотношения государства и его граждан как внутреннее дело каждого государства. Международное право не вторгалось в эти отношения. Как нам известно, границы внутренней юрисдикции государств не являются неизменными, они исторически подвижны. Государство само устанавливает эти пределы, подвергая международно-правовому регулированию те или иные вопросы внутригосударственных отношений. Бывшее, традиционное международное право, рассматривая взаимоотношения между государством и его собственными гражданами как входящие в его внутреннюю юрисдикцию, делало лишь исключение. Считалось правомерным применение силы лишь в «гуманных» целях вплоть до развязывания войны в одностороннем порядке защиты жизни и имущества своих граждан, находившихся территории другого государства, а также национальных и иных меньшинств. Право на «гуманитарную» интервенцию основывалось на предпосылке, что каждое государство

якобы имеет международные обязательства гарантировать основные права и свободы, где бы они ни нарушались.

Теоретическое обоснование политика вмешательства во внутренние дела других государств под предлогом «защиты» и «обеспечения» таких прав, как право на жизнь, на свободу совести и вероисповедания, получила в трудах юристов – представителей науки международного права. Ученые-международники того времени широко восприняли естественно-правовую теорию прав человека. Известный профессор Петербургского университета Ф. Мартене писал, что «все образованные государства признают за человеком как таковым, безотносительно к его подданству или национальности, известные основные права, которые неразрывно связаны с человеческой личностью»¹. Под этими правами обычно подразумевалось право на жизнь, свободу совести и вероисповедания. Точка зрения о законности вмешательства в дела других государств и правомерности интервенции по мотивам «гуманности» для защиты основных прав и свобод человека разделялась большинством юристов-международников как в XVIII, так и в XIX в. Лишь отдельные ученые, как, например, профессор А. Гефтер, утверждали, что если государство попирает права и свободы своих граждан, «то надо прекратить с ним всякие отношения», но не вмешиваться силой оружия в его внутренние дела»².

Активные преобразования в Кыргызстане начала 90-х гг. во всех сферах общественной жизни привели к существенному повышению внимания к нормативной регламентации прав и свобод человека и гражданина и их гарантий даже на международном уровне. Принятие Конституции КР, в которой человек и его права и свободы объявлены высшей ценностью, ратификация Кыргызской Республикой ряда международных договоров в области прав человека, принятие комплекса законов, а также законотворчество Кыргызской Республики в данной сфере повлекли за собой потребность в разработке соответствующего законодательства в области регули-

¹ Международное сотрудничество в области прав человека. - М. 1995 г.

² См. там же

рования и защиты прав и свобод человека и гражданина, на новом качественном уровне.

В настоящее время в нашем обществе в области прав и свобод человека значительно возросла потребность в правовых знаниях. Она определяется экономическими, социальными и политическими процессами, которые происходят в современной жизни Кыргызстана. Кыргызская Республика пока еще стоит на пути формирования гражданского общества и построения правового государства. Успех этих процессов во многом зависит от уровня правовой культуры граждан нашей страны. Знать и понимать законы, права и обязанности необходимо каждому человеку, гражданину. Незнание закона не освобождает от ответственности – это один из важнейших принципов в юриспруденции. Что подтолкнуло отечественных ученых к изучению поставленной нами проблемы. Знание основ права будет способствовать воспитанию самоуважения, ответственности и уважения к другим людям. Повышение правовой культуры приведет каждого к пониманию того, что жизнь в демократическом обществе зависит от свободы и независимости его членов.

Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 году, заложившая основы защиты прав человека на международном уровне. Декларация закрепила основные права личности, которые принадлежат каждому человеку на земле и включают в себя гражданские, политические, экономические, культурные, социальные права. Кыргызстан сегодня является частью мирового сообщества. Наша страна признала Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и многие другие международные документы. Мы идем по пути демократии и гуманизма в силу собственного добровольного выбора и стремления внести свой вклад в их развитие.

Многие из тех государств, которые появились на карте мира за последние 50 лет, создавали свои конституции, черпая вдохновение из положений Всеобщей декларации прав человека. Конституционные права и свободы человека в нашей стране отражены практически на общемировом уровне. И это не удивительно. Международное право сегодня оказывает все более сильное влияние на развитие национального, внутригосударственного права. Принцип примата международного права получил реальное признание в нашей стране. В Конституции Кыргызской Республики закреплена норма о том, что ратифицированные нашей страной межгосударственные и иные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызстана. Ни переходный характер современного этапа развития нашего государства, ни связанные с этим экономические и социальные трудности не стали основанием для сужения перечня прав и свобод или введения ограничений в их применении. Закрепление в Основном Законе прав и свобод человека на уровне высокоразвитых стран имеет важное значение именно сегодня, когда необходимы ориентиры нашего развития, обознача-

ющие главное направление движения нашего общества. Уже в начале XXI века – права человека и механизмы защиты этих прав являются ядром всех общественных процессов, опирающихся на общечеловеческие ценности, выработанные в многовековой борьбе людей за свободу и уважение личности.

Политические права и свободы граждан, идеологический плюрализм и их осуществление стали весомым элементом общественно-политической жизни нашей страны: проводятся свободные демократические выборы, граждане непосредственно участвуют в решении вопросов государственного значения; во весь голос заявили о себе новые общественные формирования, в том числе правозащитные организации; обычным явлением стали митинги и другие общественно-политические акции различных групп населения; независимость средств массовой информации проявляется в возможности выражения плюрализма убеждений и взглядов и т.д. Все это – реальные принципы демократии, обновления общественной жизни. Не случайно представители ПРООН в Кыргызстане называют Кыргызстан «региональным лидером в области реализации прав человека»³.

Однако мы хорошо знаем, что конституционные права и свободы граждан нередко игнорируются и нарушаются – об этом свидетельствуют письма и жалобы, поступающие в государственные органы, публикации в средствах массовой информации. Граждане справедливо критикуют бюрократизм, бездушные чиновников, всевластие некоторых нерадивых руководителей, действующих подчас произвольно, вопреки нормативным установлениям. Безопасности человека угрожает рост преступлений и других правонарушений, посягающих на его права и законные интересы.

На сегодняшний день серьезную опасность для общества представляет сегодня и организованная преступность, складывающаяся на базе симбиоза представителей криминального мира, экономики и коррумпированных должностных лиц. Она оказывает открытое влияние на конституционные устои государства, ведет к дальнейшей дестабилизации экономики, политической жизни страны. Это давление иногда сопровождается актами преднамеренной, широкомасштабной дискредитации неугодных или неподкупных граждан, принципиальных должностных лиц.

Положение с соблюдением прав человека в Кыргызстане осложняется еще и тем, что в нашей стране пока не сложились прочные демократические традиции в этой сфере. Кроме того, на это обстоятельство накладывает оставшаяся нам в наследство от прежних времен низкая правовая культура общества. В настоящее время права человека как юридическая категория переживают новый этап в своем развитии. С одной стороны, идея прав человека оформилась как универсальная и интернациональная концепция, с другой, наблюдается повышение роли международных региональных и внутригосударст-

³ Материалы ежегодного отчета ПРООН 2002 г.

венных стандартов. Не на уровне развит институт Омбудсмана, который как дополнительное средство защиты прав и свобод человека и гражданина, должен обеспечивать соответствующую защиту в пределах своей компетенции.

Так, И.И. Лукашук утверждает, что, «анализ практики ООН дает основания сделать вывод, что международное сообщество рассматривает демократическое государство, осуществляющее эффективную власть, как необходимое условие обеспечения прав человека, благополучия населения, международной безопасности и верховенства права»⁴.

Несмотря на слегка завышенную правовую планку международных стандартов по правам человека они плодотворно взаимодействуют с правами, провозглашенными в национальных конституциях и законах, то есть особые противоречия между ними не прослеживаются. Многие государства готовы принять данные международные стандарты, а многие из них уже приняли на себя правовые обязательства следовать им. Государства менее охотно соглашались подчиняться международным органам контроля за соответствием данным стандартам что, в свою очередь, не может не сказаться на действенности международно-правовых норм⁵.

Надо следует констатировать тот факт, что права человека перестали быть объектом только конституционного и декларативного регулирования. Они закреплены в множестве различных нормативных актах, а также влияют на все отрасли права.

На особую значимость данного вопроса указывает также тот факт, что права человека выходят за рамки юридической категории, что дало возможность некоторым ученым назвать права человека одним из основных факторов устойчивого развития общества.

Международные стандарты прав и свобод человека – это тот нормативный минимум, на который должны ориентироваться государства при признании и обеспечении провозглашаемых прав. Международные стандарты выполняют следующие функции:⁶

- Устанавливают перечень прав и свобод человека.
- Раскрывают содержание прав и свобод человека.
- Устанавливают допустимые ограничения прав и свобод.
- Разрабатывают механизм защиты прав и свобод (внутренний и международный).

Сравнительный анализ стандартов прав и свобод человека, закрепленных в Европейской Конвенции, как документе, основанном на Всеобщей декларации прав человека, и национальном

законодательстве, показывает, что Кыргызстан демонстрирует уважительное отношение к международным обязательствам в области прав человека. Положения различных законов по существу являются юридическим выражением того факта, что Кыргызстан, является «частью мирового сообщества» и ее национальная правовая система тесно взаимодействует с международным правом и в принципе никогда не противоречила им. В большинстве законодательных актах восприняты рекомендации Совета Европы. Некоторые национальные акты разработаны с учетом международных договоров. Перечень прав и свобод в международных документах не отличается от перечня, предусмотренного национальным законодательством.

Кыргызская Республика активно содействует созданию материальной ткани европейского правового сотрудничества. Она является участницей многих международных договоров, включая протоколы к ним, причем практически каждый из них является основополагающим.

Актуальным остается вопрос о влиянии европейского механизма защиты прав человека на деятельность внутригосударственных органов и, прежде всего, судебных.

Судебные органы должны действовать в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека и процессуальными стандартами, предусмотренными международным правом, что требует от судей творческого и ответственного подхода к вынесению судебного решения. Особенно это касается тех случаев, когда в национальном праве существуют пробелы. В ряде постановлений по делам о защите прав и свобод человека международно-правовые нормы используются в качестве дополнительного аргумента, а в случае пробелов служат единственным основанием решений.

Кыргызстан ратификацией массой международных соглашений подтвердил действие международных стандартов в области прав человека, что является важнейшим шагом на пути построения демократического государства. Конечно, в нашей стране сделано немало, но предстоит сделать еще больше, чтобы идеи свободы, прав человека, достоинства личности наполнились реальным содержанием, а государство и его органы эффективно выполняли свое высшее предназначение – служить человеку, гражданину и обществу и во благо своего народа.

Приверженность Кыргызстана основополагающим правам человека, провозглашенным более полвека назад во Всеобщей декларации прав человека, и решимость работать и далее во имя реализации и соблюдения международно-правовых норм, закрепленных в международных соглашениях по правам человека, являются нашей главной задачей.

Литература:

1. Конституция КР. от 27 июня 2010 г.
2. Бобров Р.Л., Малинин С.А. Организация объединенных наций (Международно-правовой очерк). - Л., 1960г.
3. Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве. Автореф. дисс. на соискание уч. степени к.ю.н.

⁴ И.И. Лукашук. Глобализация и государство. // Журнал российского права, №4, 2001 г.

⁵ Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве. Автореф. дисс. на соис. уч. степени к.ю.н. Казань, 1999 г.

⁶ Сборник статей «Проблемы национальной безопасности в контексте развития Восточно-Сибирского региона» / В.В.Терешкова. - 2008 г.

- Казань, 1999 г.
4. Крылов С.Б. История создания Организации объединенных наций: Разработка текста Устава ООН (1944 - 1945 гг.). М., 2013 г.
 5. Крылов Н.Б. Правотворческая деятельность международных организаций. - М., 2012 г.
 6. Международные организации системы ООН / Отв. ред. В. Ф. Петровский. - М., 2010 г.
 7. Международное сотрудничество в области прав человека. - М., 1995 г.
 8. Материалы ежегодного отчета ПРООН 2002 г.
 9. Лукашук И.И. Глобализация и государство. // Журнал российского права, №4, 2014 г.
 10. Сборник статей «Проблемы национальной безопасности в контексте развития Восточно-Сибирского региона» / В.В.Терешкова. 2008 г.

Рецензент: доктор юридических наук, профессор Джоробекова А.М.
