

*Бапанова Т.Т., Рашева Г.К., Абулкаирова Б.Т.*

**БҮГҮНКҮ КАЗАХСТАНДАГЫ АДАМ УКУКТАРЫ: КӨЙГӨЙЛӨРҮ  
ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ**

*Бапанова Т.Т., Рашева Г.К., Абулкаирова Б.Т.*

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ  
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*T.T. Bapanova, G.K. Rasheva, B.T. Abulkairova*

**HUMAN RIGHTS IN CONTEMPORARY KAZAKHSTAN:  
PROBLEMS AND SOLUTIONS**

УДК: 341.2

*Макалада Қазақстан Республикасындағы адам укуктары боюнча мыйзамдардағы көйгөйлөр жана аны чечүү жолдору каралат.*

**Негизги сөздөр:** адам укуктары, мыйзам, Конституция, акыйкатчы.

*В статье рассматриваются проблемы прав человека по законодательству Республики Казахстан и пути их решения.*

**Ключевые слова:** права человека, закон, Конституция, омбудсмен.

*The article deals with human rights issues on the Legislation of the Republic of Kazakhstan and their solutions.*

**Key words:** human rights, the law, the Constitution, the ombudsman.

Когда речь идет о проблемах, связанных с реализацией прав человека в нашей стране, мы обращаемся ежегодным отчетам Омбудсмена. В своей статье мы решили сослаться на данные, которые были отмечены в отчете Омбудсмена за 2009 год. Казахстан, придерживаясь общепризнанных принципов и норм международного права, проводит политику поэтапной отмены смертной казни. Свидетельством этому могут служить изменения и дополнения, которые были внесены 21 мая 2007 года в п.2 ст.15 Конституции Казахстана, которые стали основанием для принятия Закона РК от 10.07.2009 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам смертной казни», приводящего в соответствие нормы действующего Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов с положением Основного Закона. Целью принятия данного Закона явилось совершенствование действующего законодательства, обеспечение основополагающего права человека на жизнь.

Одним из значимых событий 2009 года стала ратификация Республикой Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП). Протокол предоставляет частным лицам возможность защиты на международном уровне прав, закрепленных в Пакте, в частности, он предусматривает наделение Комитета ООН по правам человека полномочиями по принятию и рассмотрению индивидуальных сообщений в отношении нарушений государствами-

участниками МПГПП своих обязательств по данному договору.

Право на неприкосновенность достоинства предусмотрено ст.17 Основного Закона, а также гарантируется нормами законодательства, определяющими полномочия государственных органов. Так, в ходе уголовного судопроизводства привод, задержание, домашний арест, заключение под стражу, личный обыск и другие принудительные по своему характеру действия допускаются лишь при наличии перечисленных в законе оснований и в установленном им порядке (статьи 134, 135, 149, 150, 158 УПК РК) [1]. Кроме того, проведение таких процессуальных действий, как освидетельствование и следственный эксперимент, согласно статьям 223 и 258 УПК РК, допускается лишь при условии, что не создает опасности здоровью человека [1]. Между тем почта Уполномоченного свидетельствует о том, что эти требования уголовно-процессуального законодательства не всегда соблюдаются. Нередки случаи, когда проведение так называемых «профилактических» полицейских мероприятий сопряжено с незаконным задержанием, иногда сопровождаемым насильственными действиями.

Важную роль в реализации права человека на неприкосновенность достоинства призвано сыграть Нормативное постановление Верховного Суда РК от 28 декабря 2009 года по вопросам применения законодательства о соблюдении личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействию пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство обращениям или наказаниям.

Необходимо подчеркнуть, что гарантированное частью 2 статьи 13 Конституции право беспрепятственного доступа к правосудию, в целом обеспечено: существует достаточная законодательная основа, проводятся реформы в системе судостроительства и судопроизводства, созданы специализированные суды [2]. Однако, как свидетельствует практика, проблемы, связанные с нарушением этого права, возникают непосредственно при ведении судебного процесса.

В Законе Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан

по вопросам совершенствования судебной системы» предусмотрено преобразование структуры судебной системы в трехзвенную, введение принципа непрерывности судебного разбирательства, создание новых специализированных судов, реанимирование кассационного производства [3].

Такая оптимизация судоустройства и судопроизводства должна свести к минимуму дублирование функций различными судебными органами, т.е. привести к упрощению и ускорению прохождения и разрешения судебных дел, в целом облегчить доступ к правосудию, что соответствует международным стандартам о транспарентности судебной системы.

Законодательством предусмотрен судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения не только прокуроров, но и органов следствия и дознания.

Принят немаловажный Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью», который направлен не только на повышение роли адвоката в уголовном процессе, но и расширение права потерпевшего, в том числе на получение бесплатной юридической помощи, а также компенсацию вреда, причиненного преступлением за счет государства.

Исполнительное производство является одной из форм обеспечения и защиты прав граждан, поскольку его задача заключается в обязательном и своевременном исполнении судебных решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, приговоров и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также в предусмотренных законом случаях – решений и постановлений иных органов.

Основные направления развития системы исполнительного производства республики определены в Стратегическом плане Верховного Суда РК. Планом предусматривается законодательное закрепление мер социальной защиты судебных исполнителей и поэтапное доведение их численности до численности судей; наделение органов исполнительного производства полномочиями по осуществлению дознания по делам, связанным с нарушением порядка исполнения судебных решений и неуважения к суду; увеличение численности судебных приставов; внедрение института частных судебных исполнителей с одновременным совершенствованием законодательства об исполнительном производстве [4].

Внедрение института частного исполнения, по мнению Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде РК (далее - КСА), является одним из способов повышения эффективности механизма соблюдения прав наших граждан. В этой связи, КСА были внесены на рассмотрение Парламента проекты Законов Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» и «О внесении изменений и

дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам исполнительного производства», предусматривающие внедрение на альтернативной основе института частных судебных исполнителей, которые одобрены Мажилисом Парламента. Законопроектами, помимо внедрения института частного исполнения, предусматриваются улучшение процедуры исполнения судебных актов, урегулирование отдельных правовых пробелов, совершенствование мер обеспечения исполнительных документов, косвенные способы воздействия на неплательщиков.

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

За годы независимости в Казахстане произошел значительный рост религиозных институтов. Так, количество католических религиозных объединений увеличилось в два раза (с 42 до 86), протестантских в три раза (с 457 до 1272), новых для Казахстана конфессий в три раза (с 14 до 49). В целом, количество религиозных объединений увеличилось с 671 до 4173, т.е. более чем в 6 раз [5].

Республика Казахстан является лидером на постсоветском пространстве в продвижении идей религиозной толерантности и уважения прав религиозных меньшинств, которые получили признание и поддержку международного сообщества.

В целом, действующая законодательная база РК по вопросам свободы вероисповедания, основанная на нормах Конституции Республики Казахстан, а также Гражданского кодекса, Кодекса о налогах и других обязательных платежах в бюджет, Кодекса об административных правонарушениях, Уголовного кодекса, Законов Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», «Об общественных объединениях» соответствует базовым международным правовым документам, в частности Всеобщей декларации прав человека, Декларации ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и Международному пакту о гражданских и политических правах.

#### Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014) [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852) (дата обращения: 07.11. 2015).

- 2 Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] / Режим доступа: [www.constitution.kz](http://www.constitution.kz) (дата обращения: 07.11.2015 г.).
- 3 Закон Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 08.11.2015 г.).
- 4 Стратегический план Верховного суда Республики Казахстан (судебной системы) [Электронный ресурс] / Режим доступа: [medialawca.org/files/%20план%20Верховного%20суда.doc](http://medialawca.org/files/%20план%20Верховного%20суда.doc) (дата обращения: 08.11.2015 г.).
- 5 Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан [Электронный ресурс] / Режим доступа: [www.ombudsman.kz/purchase/files/otchet\\_2009\\_ru.doc](http://www.ombudsman.kz/purchase/files/otchet_2009_ru.doc) (дата обращения: 09.11.2015 г.).

**Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Арстанбеков М.С.**

---