

Сошникова И.В.

**АСКЕР КЫЗМАТЫНДАГЫ ЖАРАНДАРДЫН ЖАНА
АЛАРДЫН ҮЙ-БҮЛӨ МҮЧӨЛӨРҮНҮН СОЦИАЛДЫК-УКУКТУК
СТАТУСУНУН КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Сошникова И.В.

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

I.V. Soshnikova

**SOCIO-LEGAL STATUS OF MILITARY PERSONNEL
AND THEIR FAMILIES**

УДК: 60.561.51

Макалада аскер кызматындагы жарандардын жана алардын үй-бүлөлөрүнүн мүчөлөрүнүн социалдык-укуктук статусунун көйгөйлөрү каралган.

Негизги сөздөр: *социалдык-укуктук статус, жарандын укуктук статусу, укуктар жана милдеттер, аскер кызматкери, аскер мыйзамдары, аскер кызматы.*

В данной статье рассмотрены проблемы социально-правового статуса военнослужащих и членов их семей.

Ключевые слова: *социально-правовой статус, правовой статус личности, права и обязанности, военнослужащего, военное законодательство, военная служба.*

This article discusses the problems of socio-legal status of servicemen and members of their families.

Key words: *socio-legal status, the right howling the status of the individual, the rights and duties of a soldier, military legislation, military service.*

Основу правового статуса личности охватывают конституционно закрепленные права и свободы. Понятие же основных прав и свобод человека и гражданина можно свести к следующему определению, что это конституционные (основные) права и свободы, принадлежащие человеку от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемые государством, составляющие ядро правового статуса личности.

В России на рубеже 19-20 веков обосновали наличие особого социального статуса военнослужащих по сравнению с остальными гражданами А.М. Добровольский, А.Д. Градовский, А.Н. Греков [1].

Государство, по их мнению, «обязано создавать специальные нормы, определяющие правовое положение военнослужащих, в которых права последних как граждан могут подвергаться как ограничениям, так и, наоборот, в этом отношении могут быть поставлены в привилегированное положение по сравнению с другими гражданами». Авторы утверждали, что общепризнанные правовые начала и принципы правового положения гражданина не могут в полной мере найти применения в армии и должны быть скорректированы. Была сделана первая попытка сбалансировать права и обязанности военнослужащих.

Российские военные теоретики, юристы и государственоведы уделяли достаточно внимания особому положению армии в механизме государства, правовому и социальному статусу военнослужащих, его особенностям в политической сфере жизни общества

[2]. По мнению ряда авторов, исследовавших проблемы правового статуса военнослужащих, правовой статус последних состоит из *общей части* (которая относится к правовому статусу гражданина вообще), *специальной* (совокупность общих военно-служебных прав и обязанностей), *особенной* (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующей категории военнослужащих) и *единоличной* (включает в себя особенности правового положения конкретного военнослужащего) [3].

Правовое положение российских военнослужащих, определенное качественно новым законодательством РФ, было исследовано А.В. Кудашкиным [4].

Ряд других проблем, связанных с социальным статусом военнослужащего исследовали Ю.А. Чернавин, С.В. Фальцев, Н.Э. Данилова [5]. О наличии специального правового статуса военнослужащих пишут зарубежные авторы К. Хессе (ФРГ), Ж.Рекенго (Франция), Л.П. Крокер (США) [6].

Действующее законодательство (в частности, ст. 2 федерального закона «О статусе военнослужащих») предусматривает, что правовой статус военнослужащих имеют граждане, которые проходят военную службу по контракту или по призыву в соответствии с законом «О воинской обязанности и военной службе». Статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеют офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие таковой контракт.

В содержании статуса военнослужащих целесообразно выделять четыре структурные составляющие: общая (относящаяся к положению гражданина в целом); специальная (совокупность общих военно-служебных прав и обязанностей); особенная (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий военнослужащих); единичная (характеризующая особенности положения конкретного военнослужащего).

При этом правовой статус военнослужащих можно рассматривать как диалектическое взаимодействие его общей (общегражданской) и военно-служебной частей.

С учетом изложенного под *социально-правовым статусом военнослужащего понимается*

юридически гарантированное положение их в обществе, определяемое совокупностью предусмотренных как общим (прежде всего Конституцией) так и специальным (военным) законодательством прав и свобод, обязанностей и ответственности данной категории граждан. Вместе с тем государство берет на себя обязательства по защите личности военнослужащих, их материальному обеспечению, образованию и профессиональному совершенствованию, т.е. применению механизма реализации рассматриваемого статуса. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» на основе Конституции РФ определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты, а также граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Правовое положение военнослужащих в обществе имеет важную специфическую особенность. На них распространяется общее законодательство. Они обладают правами и выполняют обязанности граждан Российской Федерации вообще. В то же время военнослужащие призваны обеспечивать вооруженную защиту государства, выполняя задачи, порой, с риском для жизни. Поэтому на них распространяется специальное военное законодательство. В нем, с учетом особенностей военной службы предусматриваются для военнослужащих только дополнительные права, но и дополнительные обязанности и даже ограничения (44.1,2 статьи 59 Конституции РФ).

Часть 1 статьи 59, определяя одну из основных конституционных обязанностей гражданина – «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации», - выражает основную мысль статьи 59. Нет сомнения, что эта конституционная обязанность гражданина распространяется на всех граждан Российской Федерации независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Бремя по защите Отечества в равной мере распространяется на всех граждан, ни один гражданин не должен уклоняться от исполнения конституционных обязанностей. Этот принцип провозглашен частью 2 статьи 6 Конституции Российской Федерации: «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации».

Долг и обязанность гражданина Российской Федерации по защите Отечества конкретизированы федеральными законами «Об обороне» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Часть 2 статьи 59 Конституции - «Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом» - раскрывает основной, или определяющий, способ, каким образом гражданин выполняет свои основные конституционные должностные обязанности по защите Отечества. Военная служба в мирное время является одним из

основных и самых эффективных способов подготовки гражданина к выполнению упомянутых обязанностей и долга в период мобилизации, в период военного положения и в военное время. Правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества осуществляется Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». В преамбуле закона сказано, что «настоящий Федеральный закон осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества». На основании логического толкования частей 1 и 2 статьи 59 Конституции и Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» можно сделать вывод, что военная служба по призыву не является самоцелью, а служит для достижения целей мобилизационной готовности государства. И как следствие, все граждане обязаны освоить свое предназначение в период мобилизации и в военное время.

Важнейшая конституционная обязанность - «...граждане ...обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» (часть 2 статьи 15) - изложена в главе 1. «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина...», «...являются непосредственно действующими...», «...могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях... обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Федеральные законы «Об обороне», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», а также предусмотренные Конституцией Российской Федерации федеральные конституционные законы о чрезвычайном положении (статья 56) и о военном положении (статья 87) устанавливают необходимые ограничения прав и свобод, не запрещенных к ограничению частью 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации. В связи с изложенным можно сделать вывод, что ограничения в пределах конституционных норм прав и свобод, притязания к гражданину по исполнению его конституционных обязанностей являются такой же компетенцией государства, как и признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства.

В пункте 2 статьи 59 Конституции Российской Федерации сказано, что гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Именно таким федеральным законом, в соответствии с которым гражданин РФ осуществляет военную службу, являются федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ, федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 г. № 78-ФЗ.

Федеральный Закон «О воинской обязанности и военной службе» в статье 1 устанавливает: «воин-

ская обязанность включает в себя: воинский учет, обязательную подготовку, пребывание в запасе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, воинский учет, призыв на сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе».

Статья 1 Федерального Закона «О статусе военнослужащих» устанавливает, что на военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ».

Исходя из статуса военнослужащих (п. 2, ч. 2, ст.1 ФЗ «О статусе военнослужащих») им предоставляются льготы, гарантии и компенсации. Данные государственные льготы, гарантии и компенсации являются фактом ответственности государства за лиц, исполняющих обязанности по защите Отечества.

Таким образом, все изложенное выше позволяет признать *воинскую обязанность государственной обязанностью, которая является неотъемлемым элементом социально-правового статуса военнослужащего.*

В реализации социальных программ мы усматриваем направления дальнейшего развития социально-правового статуса военнослужащего, которые выражаются в *дальнейшем наполнении этого статуса* гарантированными правами и материальной «подпиткой» этих социальных прав.

Субъектом реализации данной политики является Министерство обороны Российской Федерации. Как отмечается в п. 7.1. Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 на Минобороны России возложено осуществление полномочий по разработке предложений по формированию государственной политики в области обороны и по ее проведению, предложений по военной доктрине и иным документам, определяющим военную политику Российской Федерации [7].

Происшедшие за последнее десятилетие изменения в политической системе и экономической жизни России потребовали глубокого реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации.

Полагаем, что наше государство осуществляет реальную военную политику и способствует реализации правового статуса военнослужащих. Так, были созданы постоянно действующие в военных округах и на флотах системы социальной адаптации военнослужащих, подлежащих увольнению; были организованы заблаговременное консультирование, профессиональная ориентация и психологическая поддержка военнослужащих, подлежащих увольнению; была создана возможность для получения военнослужащими в год их увольнения с военной службы одну из гражданских специальностей, востребованных на региональном рынке труда.

Были предприняты усилия по созданию благоприятных условий для реформирования действующих центров переподготовки и формирования и системы социальной адаптации военнослужащих; созданы условия для трудоустройства граждан, уволенных с военной службы, после получения ими гражданских специальностей; предоставлялась адресная методическая, консультационная, информационная, образовательная и правовая поддержка малым предприятиям, создаваемым гражданами, уволенными с военной службы.

Полагаем, что в настоящее время в плане реализации гарантий дальнейшей реализации социально-правового статуса военнослужащих, увольняемых в запас, в *государственных организациях (предприятиях, учреждениях) для граждан, уволенных с военной службы, прошедших профессиональную переподготовку, следует ввести специальное квотирование рабочих мест.*

По нашему мнению, обобщая сказанное, необходимо выделить следующие направления: 1) развитие законодательной базы прав военнослужащих; 2) соблюдение социальных гарантий, установленных в соответствии с законом; 3) реализация всего комплекса прав и свобод военнослужащих в реальной жизни. Именно в этих трех направлениях заключено, по нашему мнению, дальнейшее совершенствование и развитие военной политики государства в плане совершенствования социально-правового статуса военнослужащих.

Литература:

1. Добровольский А.М. Особенности положения военнослужащих в области публичного права. - СПб., 1913. с.3-14; Градовский А.Д. Государственное право важнейших европейских держав. - СПб., 1899 с. 315; Греков А.Н. Правовое положение армии в государстве. - СПб. 1908. - С. 9, 86.
2. См.: Кузнецов Н.И. О некоторых вопросах совершенствования военного законодательства РФ в области военного строительства. Сборник статей Военного университета. - М., 1997. - С. 293-304; Военное право. Учеб./Под ред. Н.И. Кузнецова. 1996; Военная администрация. Учеб./Под ред. Н.И. Кузнецова. - М. 1998 и др.
3. Птимонов Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение // Автореф. дисс... соиск. уч. ст. доктора юридич. наук М. 1984. С.
4. См. Кудашкин А. В. Автореф. М. 1998.
5. Чернавин Ю.А. Социальный статус военнослужащего (социально-философская концепция). - Дисс. ... докт. филос. наук. - М., 1997. - 450 с.; Фальцев С.В. Социальная регуляция воинской деятельности (социально-философский анализ). - Дисс. ...канд. филос.наук. - М., 2000. - С. 186; Данилова Н.Э. Военнослужащие, ветеран: динамика правового статуса // Социс. 2001. № 10.
6. Хессе К. Основы Конституционного права ФРГ. - М., 1981. - С. 169.
7. См.: Положение о Министерстве обороны Российской Федерации // Собрание законодательства РФ, 23.08.2004, N34, ст. 3538.

Рецензент: доктор юридических наук, профессор Джоробекова А.