

Кучерявий М.М.

ГЛОБАЛДЫК МААЛЫМАТТЫК МЕЙКИНДИК ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫНДАГЫ МААЛЫМАТТЫК СУВЕРЕНИТЕТТИ АҢДАП СЕЗҮҮГӨ КАРАЙ

Кучерявий М.М.

К ОСОЗНАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО СУВЕРЕНИТЕТА В ТЕНДЕНЦИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

M.M. Kucheryavii

AWARENESS INFORMATION SOVEREIGNTY IN THE TRENDS OF GLOBAL INFORMATION SPACE

УДК: 316.42

Бул макалада глобалдык маалыматтык мейкиндиктен жаралган коркунучтар, Россиянын улуттук коопсуздугун коргоону камсыздоо маселелери каралган. Учурдагы глобалдашкан дүйнөнүн шартында мамлекеттик суверенитетке тиешелүү мамлекеттик саясатты ишке ашырууга биринчи жолу көңүл бурулат. Ошондой эле, Россиянын суверенитетинин мамлекеттик өлчөмдөрүнүн жаңы категориялары жана түшүнүктөрү киргизилет.

Негизги сөздөр: маалымат, улуттук, коопсуздук, маалымат, суверенитет, информациялык мейкиндик, Россия, геополитика.

В статье рассматриваются вопросы обеспечения национальной безопасности России в условиях угроз из глобального информационного пространства. Впервые акцентируется внимание на реализации государственной политики информационного суверенитета в условиях современного глобального мира, а также вводятся новые категории и понятия информационного измерения суверенитета России.

Ключевые слова: информация, национальная безопасность, информационный суверенитет, информационное пространство, Россия, геополитика.

In the article the questions of ensuring national security of Russia in conditions of threats of the global information space. The first focuses on the implementation of state policy of information sovereignty in the modern global world, as well as introducing new categories and concepts of information measure of sovereignty of Russia.

Key words: information, national security, information, suverenitet information space, Russia, geopolitics.

Статус России, как великой мировой державы и ее ведущую роль в процессах обеспечения международной и национальной безопасности признают, а точнее вынуждены признавать все основные субъекты мирового сообщества. Это связано с целенаправленной деятельностью нашего государства по укреплению существующих и формированию новых центров политической, экономической и военной силы, таких как: СНГ, ОДКБ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС и других. В условиях современного глобального мира существенно меняется система международных отношений: с одной стороны, тенденции перехода к многополярному миру носят необратимый характер; с другой – устремление США и их союзников сохранить монополярный диктат значительно увеличивает угрозы национальной безопасности России.

В ежегодном послании Федеральному Собра-

нию 5 декабря 2014 года Президент Российской Федерации В.В.Путин отметил: «Мы будем отстаивать многообразие мира. Будем доносить до людей за рубежом правду. Чтобы все видели настоящий, а не искаженный, фальшивый образ России.

И делать это даже в тех случаях, когда правительства некоторых стран пытаются выстроить вокруг России, чуть ли не новый «железный занавес».

Президент России в ходе своего выступления на юбилейной 70-й Генеральной Ассамблее ООН в Нью-Йорке и в ходе завершения работы дискуссионного клуба «Валдай» в Сочи в октябре этого года дал оценку сложившейся геополитической обстановке в мировом сообществе, охарактеризовал новые угрозы миру и определил роль России по укреплению международной безопасности в данных условиях.

Геополитическая ситуация вокруг Российской Федерации становится все более сложной и напряженной, возникли прямые угрозы национальной безопасности страны, что вызвано агрессивной, целенаправленной политикой США и стран Запада по поддержке вооружением и финансами от наркобизнеса и нелегальной торговли нефтью международных террористов в Сирии и Ираке, так называемого «исламского государства»; развертыванием элементов глобальной американской системы ПРО и продвижением непосредственно к нашим границам военно-политических и экономических блоков и союзов; подстрекательством нынешнего руководства Украины к развязыванию военных действий внутри страны.

Впервые термин «национальная безопасность» был введен в политический лексикон президентом США Теодором Рузвельтом в 1904 году. До 1947 года он употреблялся в смысле «обороны», а не интеграции внешней, внутренней и военной политики.

В российской истории термин «национальная безопасность» впервые был применен в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» в 1995 году [1]. Свое дальнейшее развитие понятие «национальная безопасность» получило в Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному собранию 13 июня 1996 года: «... национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов о внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие лич-

ности, общества и государства» [2].

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года дано определение понятию «национальная безопасность» как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» [3].

Важное значение имеет постоянный политологический анализ всего спектра угроз национальной безопасности России. Причины угроз необходимо выявлять, проводить анализ для определения системности воздействия и выработать пути, методы и средства их нейтрализации.

Под угрозами национальной безопасности следует понимать возможность нанесения ущерба личности, обществу, государству с целью нарушения суверенитета, территориальной целостности и обороноспособности страны.

В сегодняшнем глобальном мире одним из основных приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, является безопасность в информационной сфере. В данной связи необходимо выделить угрозы, которые действуют через компоненты информационной сферы, и провести их классификацию.

Предлагается следующая классификация угроз безопасности в глобальном информационном пространстве по признакам: по происхождению угроз, по расположению источника угроз, по компонентам информационной сферы, по характеру деструктивного воздействия, по цели воздействия, по масштабу проявления.

Проведенный анализ основных групп угроз национальной безопасности показал, что на первый план в современной международной политике выходят вызовы и угрозы, имеющие трансграничную природу. Среди них, в первую очередь следует выделить угрозы, которые воздействуют через компоненты информационной сферы. К ним можно отнести: информационное доминирование; информационную агрессию; возможность развязывания информационной войны; международный информационный терроризм; политическую пропаганду другими странами чуждых российскому менталитету идей; деструктивное воздействие Интернета, СМИ на общественное сознание граждан, на систему политического управления государством; использование информационного пространства в ходе военных конфликтов всех масштабов - от локальных, региональных и до международных; борьбу за энергоресурсы и другие.

В этой связи общая стратегия политики модернизации национальной безопасности России на обозримый период будет определяться эффективностью решения следующих глобальных проблем: предотвращением локальных и региональных конфликтов, борьбой с международным терроризмом и трансграничной преступностью; недопущение распрост-

ранения ядерного оружия (ЯО), других видов оружия массового уничтожения (ОМУ) и их технологий; принятие адекватных мер в связи с приближением НАТО к границам России, развертыванием элементов ПРО и гонкой вооружений; разрешение финансово-экономических, экологических, энергетических кризисов и проблем миграции населения, беженцев.

Как видно, данная стратегия безопасности ориентирована на деятельность государства в реальном геополитическом пространстве.

Для проведения политики модернизации национальной безопасности страны необходимо учитывать сложившиеся характерные тенденции глобального информационного мира: превращение информационной безопасности в базовый элемент всей системы национальной безопасности; повышение ценности и значимости информации для поддержания безопасности; увеличение доли информационных коммуникаций в оборонном потенциале; возникновение новых угроз информационной безопасности глобального масштаба.

Нами предлагается комплексный подход по реализации политики модернизации национальной безопасности по направлениям, учитывающим современные тенденции в глобальном информационном пространстве: прогнозирование и предотвращение кризисных явлений во всех сферах жизнедеятельности общества с широким использованием ИКТ; сотрудничество с международным сообществом по: предотвращению военных конфликтов, борьбе с международным терроризмом и трансграничной преступностью; военно-политическая и дипломатическая деятельность по нераспространению ЯО, неприменению ОМУ, ограничению системы ПРО; недопущение противоправного использования информационных технологий во всех сферах жизнедеятельности человечества.

Фактор воздействия военно-политической глобализации на национальную безопасность страны выступает ключевым в модернизации всей системы национальной безопасности страны.

Во-первых, государство с хорошо подготовленными и оснащенными вооруженными силами, в условиях жесткого противостояния, способно гарантировано обеспечить свою обороноспособность.

Во-вторых, военно-политическая глобализация дала толчок развитию инновационных технологий, которые позволили создать новые современные вооружения, новые виды, рода войск и стратегическое командование.

В-третьих, глобализация привела к расширению сфер боевого применения вооруженных сил не только в традиционном геополитическом пространстве (сухопутные, морские и воздушные территории), но и в космическом, а также виртуальном информационном пространстве.

Учитывая изложенное, обоснована целостность введения в политическую науку новых категорий и понятий, необходимых для теоретического изучения и практического применения в информационном измерении системы безопасности страны.

В ходе проведенного исследования автором проделана работа по систематизации содержания понятия «суверенитет» по его видам: внешний и внутренний и аспектам: государственный, национальный и народный. Раскроем содержание данных понятий.

В целом понятие суверенитет означает – состояние независимости государственной власти от какой-либо иной власти.

Внутренний суверенитет – верховенство и полнота государственной власти по отношению ко всем другим учреждениям в политической системе общества.

Внешний суверенитет – независимость и равноправие государства как субъекта международного права во взаимоотношениях с другими государствами.

Государственный суверенитет – это качественный признак государства, характеризующий его политико-правовую сущность; такое политико-юридическое свойство государственной власти, которое означает ее верховенство и полноту внутри страны, независимость и равноправие во внешнем мире. В свою очередь основными видами государственного суверенитета являются: экономический, идеологический, дипломатический, военный, юридический.

Наряду с государственным суверенитетом используются такие понятия как национальный и народный суверенитет.

Национальный суверенитет – полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни.

Народный суверенитет – верховенство народа как источника и носителя власти, его право самому решать свою судьбу.

Охарактеризуем основные элементы, составляющие структуру государственного суверенитета.

Экономический суверенитет – это верховенство государства во внутренних экономических делах и обеспечение экономического равноправия страны среди всех государств мирового сообщества. Если внутри государства не обеспечиваются контрольные функции над своей экономикой, то ее будут контролировать другие зарубежные представители, которые в любой момент смогут обрушить экономику страны или сделать страну сырьевым придатком другого государства или союза государств. В настоящее время развитие подобной ситуации наблюдается на территории Украины.

Идеологический суверенитет определяется наличием своей государственной идеологии, языка и культуры. Если государство не в состоянии иметь собственную идеологию, то обществу такой страны легко можно навязать любую чуждую культуру, что может привести к потере самого государства. Именно с потерей идеологического суверенитета начался распад такой мощной державы как Союз Советских Социалистических Республик.

Военный суверенитет – безусловное обеспечение безопасности граждан своей страны, общества от

внутреннего врага и надежная защита своего государства от внешнего военного нападения. Ослабление военного суверенитета СССР привело к выводу войск из Германии, Польши, Венгрии, краху Организации Варшавского Договора и как следствие к развалу мощной структуры Вооруженных Сил великой державы.

Дипломатический суверенитет – это возможность государства проводить независимую международную политику. Дипломаты свою деятельность соотносят всегда с военной мощью государства и развитой экономикой.

Юридический суверенитет – это закрепление статуса суверенного государства в законодательной форме и признание его странами мирового сообщества. Закрепляя законное право на существование государства, он является одним из главных показателей его суверенности.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что утрата или ослабление любого из данных основных элементов (группы элементов) государственного суверенитета постепенно приведет к краху государства в целом.

В конце XX - начале XXI вв. значительно усилились процессы глобализации во всех сферах деятельности мирового сообщества, при этом многократно возрос информационный обмен с использованием информационно-коммуникационных технологий как внутри страны, так и за ее пределами. Здесь уместно процитировать слова академика А.И.Берга: «Информация пронизывает все поры жизни и общества». Таким образом, в эпоху становления и дальнейшего развития информационного общества мы приходим к пониманию необходимости выделения в структуре государственного суверенитета обособленной ее части и определении его понятием как информационный суверенитет.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации сказано: «Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для обеспечения суверенитета и территориальной целостности России». [4] Созданная глобальная информационная сфера привносит в информационный суверенитет и информационную безопасность новые черты: динамизм, быстрый обмен информацией и получение ее о событиях в мире в любой точке через сеть "Интернет"; информационная сфера прозрачна, не существует четких границ для потока информации, поэтому в глобальной информационной сфере национальная безопасность и государственный суверенитет требуют принятия дополнительных организационных и технических мер.

При анализе проблемы информационного суверенитета принципиальное значение имеет рассмотрение и изучение проблемы угрозы информационному суверенитету.

Основные источники угроз информационному суверенитету следует разделить по источнику их происхождения на две большие группы: внешние и внутренние угрозы.

Внешние угрозы: деятельность политических,

экономических, военных, разведывательных и др. структур в информационной сфере, направленных против суверенной власти («холодная информационная война»); доминирование ряда стран в информационном пространстве с целью ущемления национальных интересов России и вытеснения ее с рынка информационно-коммуникационных технологий; деятельность международных террористических организаций; разработка странами Запада, во главе с США, концепций информационного противоборства и др.

Внутренние угрозы: отставание России по уровню и темпам информатизации от ведущих стран Запада и США; недостаточный уровень развития отечественного сектора науки и производства в области информационно-коммуникационных технологий; недостаточная координация со стороны федеральных органов государственной власти процессов информатизации в регионах; несовершенство нормативно-правовой базы и др.

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сформулировать понятие информационный суверенитет как верховенство и независимость государственной власти при формировании и реализации информационной политики в национальном сегменте и глобальном информационном пространстве. Принципиальное значение для обеспечения информационного суверенитета имеет государственная информационная политика.

Государственная информационная политика имеет основной целью реализацию национальных интересов государства в области безопасности в информационной сфере.

В свою очередь под информационной сферой понимается "совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений".

Данная политика реализуется в информационно-технологической, информационно-психологической и информационно-политической сферах.

Информационный суверенитет предполагает наличие:

в информационно-технологической сфере («цифровой» суверенитет) – собственного технологического цикла, программно-аппаратной платформы, поисковой и навигационной систем, сетевого оборудования и средств защиты информации отечественного производства, национального сегмента сети "Интернет" и социальных сетей, национальной платежной системы и др.;

в информационно-психологической сфере («ментальный» суверенитет) – национальной идеи, высокого уровня информационной культуры и образованности общества;

в информационно-политической сфере («властный» суверенитет) – внятной информационной политики, правительства народного доверия, патристически-настроенной элиты, прогосударствен-

ных средств массовой информации, устойчивой национальной валюты и др.

Составной частью и принципиально важным базовым элементом информационной политики является **государственная политика информационного суверенитета.**

Государственная политика информационного суверенитета представляет собой деятельность государства по осуществлению самостоятельной информационной политики на основе существующих законов страны и норм международного права в информационной сфере с целью обеспечения верховенства информационной безопасности личности, общества и государства внутри страны и ее независимости в глобальном информационном пространстве.

Государственная политика информационного суверенитета достигается деятельностью государства по следующим направлениям:

1. Определением геополитических информационных интересов страны в условиях глобализации всех сфер деятельности человечества (экономика, политика, идеология, дипломатия, вооруженные силы, культура и образование).

2. Создание нормативно-правовой базы, гарантирующей информационный суверенитет личности и общества, а на международной арене – участие в создании и развитии норм международного права в обеспечение информационного суверенитета государства.

3. Образование национальных (государственных и социальных) защищенных информационных сетей и систем, способных безопасно взаимодействовать с глобальным информационным пространством.

4. Создание собственных сил и средств в области информационно-коммуникационных технологий.

5. Образование информационных войск, оснащенных современными средствами информационно-коммуникационных технологий для достижения целей и решения задач информационного противоборства.

6. Проведение широкой международной дипломатической деятельности по обеспечению информационного суверенитета страны на международной арене.

7. Контроль информационных потоков, как внутри страны, так и поступающих извне с целью ограничения информации, пропагандирующей чуждые ценности.

Автором в политическую науку введены следующие понятия:

Информационно-политическая безопасность - состояние защищенности государства, при котором обеспечивается информационный суверенитет страны в условиях существующих угроз из глобального информационного пространства с использованием сети Интернет, СМИ и других средств коммуникации.

Информационно-политическая устойчивость - способность государства осуществлять нейтрализа-

цию существующих угроз в информационном пространстве с целью обеспечения стабильности политической сферы в системе национальной безопасности страны.

Информационно-политический кризис – общественно-политическое явление, для которого характерны перенос политической борьбы в информационную сферу и использование в политических конфликтах средств информационного противоборства, что порождает возникновение серьезных негативных последствий для национальной безопасности государства.

Информационно-политическое противоборство направлено на повышение эффективности реализации государственной информационной политики Российской Федерации, в т.ч. в информационном пространстве зарубежных государств.

Информационно-психологическое противоборство определяет деятельность государственных, общественно-политических организаций и граждан по формированию позитивного образа страны с использованием возможностей сети Интернет и других ИКТ.

Информационно-технологическое противоборство отражает способность государства не только использовать зарубежные информационно-коммуникационные технологии, но и создавать отечественные ИКТ.

Основные характерные черты информационного противоборства: скрытый, неявный характер осуществления; широкомасштабное использование ИКТ; действия в глобальном информационном пространстве; высокая скорость распространения информации.

В ходе глобального информационного противоборства, государство преследует следующие **политические цели**: защита и продвижение национальных интересов; проведение политики модернизации национальной безопасности; усиление политики информационной безопасности, как существенного элемента национальной безопасности; укрепление международной информационной безопасности, путем противодействия враждебному использованию ИКТ; проведение государственной политики по обеспечению импортозамещения в сфере информационных технологий.

Автором исследованы и охарактеризованы **основные способы информационного противоборства**:

- **контроль и управление потоками информации** представляет собой скрытое целенаправленное вмешательство в дела суверенного государства из глобального информационного пространства другого государства с использованием современных достижений ИКТ;

- **информационная асимметрия**, которую следует понимать, как выборочный, ограниченный ответ на агрессивные информационные воздействия противника. При этом, нет необходимости в поддержании паритета с возможным агрессором ни в количестве вооружений, ни в наносимом ущербе;

- **информационное доминирование** или достижение превосходства в информационном пространстве дает возможность ведущим державам достигать политических целей на мировой арене без применения вооруженных сил;

- **информационное сдерживание** включает систему сил и средств государства по проведению экспансии страны-противника в ходе информационного противоборства;

- **информационная агрессия** представляет собой одну из форм активного противоборства по причинению конкретного ощутимого ущерба государству-противнику в важных для него сферах жизнедеятельности;

- **информационная война** является крайней, наиболее динамичной, активной формой комплексного информационного воздействия с целью нанесения неотвратимого ущерба государству-противнику во всех сферах жизнедеятельности.

Таким образом, в ходе комплексного политологического анализа политических процессов современного глобального мира, а также существующих и возможных угроз в глобальном информационном пространстве, автором вводятся новые категории и понятия в политической науке: **«информационный суверенитет»** и **«государственная политика информационного суверенитета»**. Автор расширил содержание категории **«информационный суверенитет»** и включил кроме известного **информационно-технологического («цифрового») суверенитета** два новых понятия: **информационно-психологический («ментальный»)** и **информационно-политический («властный») суверенитеты**.

В статье автором предложен механизм практической реализации **"информационного суверенитета"** в виде **"государственной политики информационного суверенитета"** и сформулированы ее основные направления.

Введенные автором статьи новые категории позволяют в теоретическом аспекте внести существенный вклад в развитие политической науки, а в практическом аспекте предложить пути решения проблемы модернизации системы национальной безопасности Российской Федерации в целях обеспечения ее безопасности в современном глобальном мире [5].

Литература:

1. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации".
2. «Послание по национальной безопасности» Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина Федеральному собранию от 13 июня 1996 года.
3. Указ Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009г. "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года".
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. (Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 9 сентября 2000 г., № Пр-1895).
5. См.: Кучерявый, М.М. К вопросу о концептуальных направлениях организационно-правового обеспечения информационной безопасности государств-участников

СНГ/М.М. Кучерявый, И.Л.Бачило, М.А.Вус, О.С.Макаров // Информатизация и связь. - 2012. - № 4. - С. 4-11; Кучерявый, М.М. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в аспекте глобальных политических процессов современного мира / М. М. Кучерявый // Власть. Общенациональный научно-политический журнал. - 2014. - № 2 (февраль). - С. 105-109; Кучерявый, М.М. Роль информационной составляющей в системе политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / М.М. Кучерявый // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герце-

на. - 2014. - № 164. - С. 155-163; Кучерявый, М.М. К вопросу о концептуальных направлениях организационно-правового обеспечения информационной безопасности государств-участников СНГ / М.М.Кучерявый, И.Л. Бачило, М.А. Вус, О.С. Макаров // Информатизация и связь. - 2012. - № 4. - С. 4-11; Кучерявый, М.М. Основные тренды в информационной безопасности Российской Федерации: международный аспект / М.М.Кучерявый // Евразийский регион в глобальной архитектуре современного мира: матер. Междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 25 окт. 2013 г. - СПб.: РАНХиГС, 2013. - 121 с.

Рецензент: доктор юридических наук, профессор Джоробекова А.
