

Фетюков Ф.В.

ЖАРАНДЫК КООМ ЖАНА МАМЛЕКЕТТИН ӨЗ АРА БАЙЛАНЫШ МОДЕЛДЕРИ

Фетюков Ф.В.

МОДЕЛИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

F.V. Fetyukov

MODEL RELATIONSHIPS OF CIVIL SOCIETY AND THE STATE

УДК: 323 (470-571)

Бул макала жарандык коом жана мамлекеттин өз ара байланыш моделине арналган.

Негизги сөздөр: *жарандык коом, мамлекет, коммуникация, модель, өз ара мамилелер, коомдук мамилелер, социалдык мамлекет.*

Данная статья посвящена модели взаимоотношений гражданского общества и государства.

Ключевые слова: *гражданское общество, государство, коммуникация, модель, взаимоотношения, общественные отношения, социальное государство.*

This article is devoted to the model of the relationship of civil society and the State.

Key words: *civil society, the state, the communication model, relationships, social relationships, social state.*

Принципиально новая модель взаимоотношений гражданского общества и государства складывается в настоящее время. Идеиные предпосылки этой модели были заложены германскими государствоведами в третьей четверти XX века. Именно они обратили внимание на активную роль Германии как социального правового государства в обеспечении единства общества и государства как «социального целого», в основе которого лежат их общие цели. Например, в работе «Правовое государство в изменении» германский профессор Эрих Форстхофф, обращая внимание на трансформацию либерального правового государства в Германии в «государство с функцией общества», отметил: «Порядок социального целого не является более делом одного государства. В нем участвуют все формирующие силы самоорганизации общества» [1].

Современные исследователи видят будущее взаимоотношений гражданского общества и государства в их взаимопроникновении, взаимообусловленности, интеграции в социальное целое (инстрация) [2], в институционализации для всего спектра общественности процессов коммуникативного взаимодействия, в приоритете коммуникативных прав над политическими, экономическими и социальными правами [3], а также в построении на основе консенсуса конструктивного диалога между государством и гражданским обществом [4].

В отличие от концепции классического либерального государства, противопоставившей гражданское общество государству, в современных юриди-

ческих исследованиях явно прослеживается тенденция к пониманию гражданского общества как сообщества, ценностно консолидированного с государством, в наибольшей степени соответствующая фундаментальным основам российской правовой жизни [5]. Государство рассматривается в качестве неотъемлемого партнера становления и развития гражданского общества [6].

Принципиальной особенностью становления гражданского общества в Российской Федерации было признано прохождение его в условиях выбора государством демократического пути развития, при поддержке соответствующих государственных и муниципальных структур, взаимодействии с ними и оказания соответствующего влияния на них [7]. По мнению исследователей, сегодня, в условиях третьего тысячелетия, государство демонстрирует тенденции трансформации в новое состояние власти авторитета, которая будет обеспечена единством власти права и гражданского общества, когда вертикаль и горизонталь системы координат развития общества будут находиться не в противоборстве, а во взаимосвязи, взаимодействии и взаимообусловленности [8].

Таким образом, во взаимоотношениях гражданского общества и государства подчеркивается ярко выраженный социально-партнерский характер. Социальное партнерство (при широком подходе охватывающее все общество), рассматриваемое в качестве формы взаимоотношений гражданского общества и государства [9], «...позволяет им свободно выражать свои интересы и находить цивилизованные способы их гармонизации и реализации в процессе достижения общей цели» [10].

В основе вышеприведенных представлений ученых о том, как должны в дальнейшем развиваться отношения между гражданским обществом и государством, лежит идея коммуникации (диалога), которая позволяет рассчитывать на достижение консенсуса. Поэтому вполне оправданно именовать современную модель взаимоотношений гражданского общества и государства **коммуникативной**.

В качестве методологического основания коммуникативной модели взаимодействия гражданского общества и государства необходимо, на наш взгляд, рассматривать концепцию коммуникации, положенную в основу теории общества и демократии известного германского философа Юргена Хабермаса.

По Хэбермасу коммуникация включает в себя два элемента: когнитивный элемент – приближение к истинному пониманию в ходе дискуссии, взаимодействия и элемент рационального действия, способного разрешить противоречия посредством нахождения согласия и компромисса. При этом оба элемента совмещаются в коммуникативном действии. Как представляется, коммуникативной модели взаимодействия гражданского общества и государства корреспондирует один из выделенных Хэбермасом типов коммуникации (образующих соответственно три типа демократии) – делиберативизм. Этот тип политической коммуникации предполагает многообразие ее форм, при котором совместная воля является продуктом уравнивания интересов посредством диалога и нахождения инструментальных решений [11].

С позиций коммуникативного подхода к правопониманию право, как социальный феномен а, следовательно, как сфера взаимодействия субъектов (социальное признано сферой взаимодействия субъектов, опосредованное правовыми текстами), является специфической формой коммуникации. Правовая коммуникация есть не что иное, как правовое взаимодействие между субъектами, возникающее на основе социальной интерпретации правовых текстов [12]. Предложенная автором коммуникативная модель взаимоотношений гражданского общества и государства также ориентирована на правовое взаимодействие субъектов и в этом смысле опирается на коммуникативную концепцию права.

Полагаем, что право является наиболее эффективным инструментом, способным обеспечить достижение согласия, компромисса между гражданским обществом и государством по различным вопросам. Правовая форма позволяет создать коммуникативную среду, образуемую в результате реализации коммуникативной модели взаимоотношений гражданского общества и государства. В следующем параграфе реализация коммуникативной модели взаимоотношений будет рассмотрена в качестве необходимого условия эффективного взаимодействия гражданского общества и государства.

Поскольку коммуникация (от лат. Communication – сообщение, передача) всегда предполагает взаимодействие ее участников постольку взаимоотношения между гражданским обществом и государством, построенные по коммуникативной модели, внешне осуществляются через взаимодействие участников (субъектов) коммуникации.

В действующем законодательстве Российской Федерации содержатся правовые нормы различной отраслевой принадлежности, предусматривающие участие граждан, общественных объединений, негосударственных организаций в управленческой деятельности государства: деятельность саморегулируемых организаций, общественное обсуждение и общественная экспертиза законопроектов, делегирование некоторых функций государственных органов негосударственным организациям, добровольное участие граждан в охране общественного порядка и

др. Появление таких правовых норм в полной мере соответствует политике современного Российского государства. Так, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [13] для повышения эффективности политико-правовых институтов и обеспечения исполнения законодательства поставлена задача развития механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства. Решить эту задачу планируется за счет поддержки самоорганизации граждан, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, сотрудничества государства с общественными структурами, создания благоприятных условий для развития саморегулируемых организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда государственных функций, а также благодаря развитию механизмов взаимодействия органов власти с гражданским обществом (в том числе общественная экспертиза готовящихся решений, общественные советы и слушания).

Литература:

1. Цит. по: Российское государство и правовая система: Современное развитие, проблемы, перспективы / под. ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 1999. - С. 10.
2. Цит. по: Российское государство и правовая система: Современное развитие, проблемы, перспективы / под. ред. Ю.Н. Старилова. - Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 1999. - С. 41.
3. Шелистов Ю.И. Правовая государственность: природа и перспективы: Научное издание. - Калуга: «Эйдос», 2003. - С. 221.
4. Новикова О.В. Эффективная модель взаимодействия государства и гражданского общества в современной России: формирование структурно-институционального консенсуса // Вестник ПАГС. - 2009. - №3. С.51, 52.
5. См.: Цыбулевская О.И. Государство и гражданское общество: методологический аспект взаимодействия // Ответственность власти перед гражданским обществом: механизмы контроля и взаимодействия: сборник научных статей. - Саратов: Изд-во Поволж. ин-та управ. им. П.А. Столыпина, 2014. - С. 24.
6. Согласование интересов субъектов права как предпосылка формирования гражданского общества в Российской Федерации: монография: В.Е. Халиулин. - С.: «Издательство «Научная книга», 2010. - С. 61.
7. Федосов С.В. Общественная палата РФ в системе институтов гражданского общества: конституционно-правовой анализ: дис. ... к.ю.н.: 12.00.02/ Федосов Сергей Владимирович. - М., 2007. - С. 39.
8. Гражданское общество: истоки и современность / науч. ред. проф. И.И. Кальной, доц. И.Н. Лопушанский. - 3-е изд., перераб. и доп. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2006. С. 57.
9. Руденкин В.Н. Социальное партнерство государства и гражданского общества: сущность, исторические типы, формы реализации // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2011. - №4. - С. 82.
10. Модель И.М., Модель Б.С. Социальное партнерство в системе общественных отношений // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отде-

- ления Российской академии наук. Вып. 1. Екатеринбург: УрО РАН, 1999. - С. 93-94.
11. См.: Энциклопедия эпистемологии и философии науки. - М.: «Канон +» РООИ «Реабилитация», 2009. - С. 368-369.
12. См.: Коммуникативная концепция права: вопросы теории. - СПб: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003. С. 7-19.
13. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // СЗ РФ. - 2008. - №47. - Ст. 5489.

Рецензент: доктор юридических наук, профессор Джоробекова А.
