

*Сабыров Ж.Ж.*

**ЖАРАНДАРДЫН САЛАМАТТЫГЫН САКТОО: КЫРГЫЗ  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫНА СЕРЕП**

*Сабыров Ж.Ж.*

**ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН: ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Zh.Zh. Sabyrov*

**HEALTH PROTECTION OF CITIZENS: A REVIEW OF LEGISLATION  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 340.130.53:614] (575.2)

*Макалада автор жарандардын саламаттыгын сактоо жөнүндө Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына сереп кылган, бул багыт боюнча негизги ченемдик укуктук базасын караган. Автор жарандардын саламаттыгын сактоо боюнча мыйзамдарды өркүндөтүү жолдорун сунуш кылган.*

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасынын мыйзамдары, жарандардын саламаттыгын сактоо, бейтаптардын укуктары.

*В статье автором проведен обзор законодательства Кыргызской Республики об охране здоровья граждан, исследована основная нормативно-правовая база в данной сфере. Автором предложены пути совершенствования законодательства об охране здоровья граждан.*

**Ключевые слова:** законодательство Кыргызской Республики, охрана здоровья граждан, права пациента.

*In the article the author reviewed the legislation of the Kyrgyz Republic on the protection of public health, the main legal and regulatory framework in this area was explored. The author suggests ways of improving legislation on protecting the health of citizens.*

**Key words:** legislation of the Kyrgyz Republic, protection of public health, rights of the patient.

Здоровье населения страны – важнейший элемент национальной безопасности государства, находится в прямой зависимости от деятельности, которую осуществляют органы государственной власти по реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Законодательство Кыргызской Республики об охране здоровья граждан основывается на Конституции Кыргызской Республики [1] и состоит из законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов КР. Конституция КР в пункте 3 статьи 47 гарантирует бесплатное медицинское обслуживание, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляется в пределах государственных гарантий, предусмотренных законом [1].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы охраны здоровья граждан в Кыргызстане является Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» [2]. Данный закон определяет правовые, экономические и со-

циальные основы охраны здоровья граждан в КР, обязательные для исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Основными задачами указанного Закона являются:

- реализация неотъемлемого права граждан на защиту и охрану своего здоровья, жизни и здоровья других лиц, гарантируемых Конституцией КР;
- определение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам охраны здоровья граждан в КР;
- правовое регулирование деятельности организаций здравоохранения независимо от форм собственности в области охраны здоровья граждан;
- определение прав и обязанностей граждан, отдельных групп населения в области охраны здоровья и установление гарантий их соблюдения;
- определение профессиональных прав, обязанностей и ответственности медицинских и фармацевтических работников, установление гарантий их социальной защиты.

Охрана здоровья граждан – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, экологического, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья [2].

Далее в статье 61 регламентируется, что гражданине в Кыргызской Республике обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, которое обеспечивается:

- охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией безопасных продуктов питания и лекарственных средств;
- предоставлением всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равных возможностей в реали-

зации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи;

- предоставлением гражданам медико-санитарной помощи на всей территории республики;
- предоставлением права защищать свою жизнь и здоровье;
- предоставлением права гражданам возможности свободного выбора семейного врача, врача общей практики;
- предоставлением медико-санитарной помощи по Программе государственных гарантий;
- предоставлением информации по вопросам профилактической медицины, гигиены, формированию здорового образа жизни.

Следующим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы охраны здоровья граждан, является Закон КР «Об охране окружающей среды» [3]. В статье 3 – Основные принципы охраны окружающей среды – указывается, что каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу неблагоприятным воздействием на окружающую среду, в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности. В числе основных принципов охраны окружающей среды названы следующие:

- принцип приоритетности: обеспечение реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека;
- принцип равновесия: сохранение устойчивости экологических систем, соблюдение правил охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, воспроизводство природных ресурсов, недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека.

Еще хотелось бы обратить внимание на статью 54 данного Закона, где предоставлены гарантии возмещения ущерба, причиненного экологическим правонарушением<sup>1</sup>. В нем указано, что юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом КР [4] и иными нормативными правовыми актами КР.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей

среды, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение, восстановление здоровья, ухода за больным, иных расходов, а также назначенных пенсий или пособий в соответствии с законодательством КР.

Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, производится на основании решения суда по иску потерпевшего, его близких родственников, законных представителей, профсоюзных органов или прокурора.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с причинителя вреда или предприятия, учреждения, организации, которых он представляет, а при невозможности их установления – за счет средств соответствующих фондов охраны природы.

Закон КР «Об общественном здравоохранении» [5] направлен на улучшение здоровья населения через повышение доступа к услугам общественного здравоохранения, продвижение вопросов охраны и укрепления здоровья общества в целом.

В данном Законе имеется нормативное определение понятия «здоровье человека», согласно которому ...здоровье человека – состояние человеческого организма как живой системы, характеризующееся полной ее уравновешенностью с внешней средой и отсутствием каких-либо выраженных изменений, связанных с болезнью. Здоровье, по определению Всемирной организации здравоохранения, является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов (ст. 2).

В Национальной Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы [6] указано, что современное состояние здравоохранения свидетельствует не только о недостатках финансирования, но и глубоких проблемах внутри системы. На сегодняшний день, по данным официальной статистики, практически по всем показателям уровня здоровья наблюдается ухудшение положения, в последнее время признается, что даже эти неблагоприятные данные не отражают реальной картины.

Настоятельной необходимостью является дальнейшее изменение отношения населения к своему здоровью и повышение качества услуг здравоохранения. Именно эти задачи призвана решить Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 годы [7]. В данном документе указано, что, несмотря на ряд достижений, сохраняются и существенные недостатки. Вопреки ожиданиям, не отмечено значимого улучшения показателей здоровья населения в отношении сердечно-сосудистых заболеваний, состояния материнского и детского здоровья; вызывает беспокойство ситуация с ростом случаев, устойчивых к лекарственным средствам

<sup>1</sup> Экологическое правонарушение – виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека.

форм туберкулеза. С целью улучшения здоровья граждан Кыргызстана настоящей необходимостью является дальнейшее изменение отношения населения к своему здоровью и повышение качества услуг здравоохранения.

Не перечисляя все нормативно-правовые акты в области охраны здоровья, назовем основные из них: Закон КР от 18 мая 1998 года N 65 "О защите населения от туберкулеза" [8], Закон КР от 4 октября 2000 года N 83 "Об онкологической помощи населению", Закон КР от 13 августа 2004 года N 116 "Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике", Закон КР от 13 августа 2005 года N 149 "О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике" [9], Закон КР от 21 августа 2006 года № 175 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака и его потребления» [10], Закон КР от 3 апреля 2008 года N 38 "О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья" [11], Закон КР от 4 июля 2015 года N 148 "О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации", Закон КР от 21 июля 2015 года N 185 "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике" и другие.

В целом, необходимо отметить, что в настоящее время в Кыргызской Республике заложена законодательная база в сфере охраны здоровья граждан. Однако к настоящему времени, обозначилась необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере.

В настоящее время можно констатировать, что развитие законодательства о здравоохранении в Кыргызской Республике идет по пути создания целого пакета из отдельных законов. На наш взгляд, законодательство в сфере охраны здоровья населения должно создаваться не как совокупность разрозненных актов по узким вопросам, а как научно обоснованный и взаимоувязанный кодификационный акт, который должен быть базой, основой данного законодательства. Основной путь преодоления множественности нормативных актов, а также пробелов и противоречий регулирования – это повышение внимания к кодификации законодательства, принятие законов по укрупненным блокам регулирования, о чем говорят и российские ученые [12].

Необходимость объединения нормативных актов, регулирующих те или иные вопросы обеспече-

ния и охраны безопасности здоровья граждан, в единый законодательный комплекс обусловлено социальным родством и взаимодополняемостью отношений, составляющих их предмет. Все отношения, регулируемые указанными выше законами, проистекают из общего социального фактора: задачи обеспечения здоровья нации. А любой из этих нормативных актов не может надлежащим образом выполнить свою социальную задачу изолированно от других.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
2. Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике». (В редакции Законов КР от 28 декабря 2006 года N 224, 17 февраля 2009 года N 53, 17 апреля 2009 года N 129, 25 июля 2012 года N 137, 11 октября 2012 года N 171, 27 июня 2013 года N 108).
3. Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды».
4. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Часть II от 5 января 1998 года N 1.
5. Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 248 «Об общественном здравоохранении».
6. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 года N 11).
7. Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики "Ден соолук" на 2012-2016 годы (утверждена постановлением Правительства КР от 24 мая 2012 года N 309).
8. Закон КР от 18 мая 1998 года N 65 "О защите населения от туберкулеза"(В редакции Законов КР от 16 октября 2002 года N 144, 14 марта 2005 года N 51, 31 июля 2006 года N 138, 21 апреля 2011 года N 16).
9. Закон КР от 13 августа 2005 года N149 "О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике". (В редакции Закона КР от 13 июня 2011 года N 44)
10. Закон КР от 21 августа 2006 года № 175 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака и его потребления». (В редакции Закона КР от 25 декабря 2009 года № 316).
11. Закон КР от 3 апреля 2008 года N 38 "О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья". (В редакции Закона КР от 30 декабря 2009 года N 319).
12. Перспективы формирования законодательства в сфере охраны здоровья граждан //http://www.rosmedstrah.ru/articles.php?show=1&id=611&offset=40&theme=37.

Рецензент: д.ю.н. Рысмендеев Б.Дж.