

Артыкбаев М.Т., Артыкбаев М.М.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

M.T. Artykbaev, M.M. Artykbaev

THE RELEVANCE OF POLITICAL MANAGEMENT IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 32.019.5/005.35

В статье рассматриваются вопросы политического менеджмента, государственного управления а также их актуальность в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: *политический менеджмент, гражданское общество, политические институты, государство.*

The article deals with the issues of political management, public administration and their relevance in the Kyrgyz Republic.

Key words: *political management, civil society, political institutions, state.*

Исследование проблем формирования и применения в Кыргызстане политической системы и методов политического менеджмента является важной задачей для отечественной политической науки и практики. В настоящее время в Кыргызстане происходит активное формирование новых принципов деятельности основных субъектов управления – государства и гражданского общества, и в целом, всей многоуровневой системы власти и управления.

Реформирование политико-административного управления призвано найти новые ответы на вызовы постиндустриального, высокотехнологического информационного общества, становящегося реальностью в ведущих странах мировой цивилизации. Кыргызстанский опыт реформ нацелен на решение комплекса специфических проблем, связанных с задачей построения единого демократического полиэтничного государства и создания соответствующей системы политического управления, что требует глубокого научного осмысления новых условий и обновления способов функционирования государственных органов.

Прежняя модель политического управления в условиях тоталитаризма, в силу действия объективных и субъективных факторов, оказалось полностью демонтированной, а новая перспективная модель политического менеджмента пока не стала доминирующей. Именно этим и обусловлен интерес к проблематике со-

вершенствования государственного управления на основе политического менеджмента и формирования принципиальных новых взаимоотношений государственных органов и структур гражданского общества.

Тоталитарная система не подразумевала исполнение политико-управленческих функций кем-либо, кроме правящей партии, следовательно, участие гражданского общества в управленческом процессе или в процессе принятия решений носило чисто формальной характер. Безусловно, и сегодня пока нельзя говорить об активном участии институтов гражданского общества в управленческой сфере. Актуальность политического менеджмента обусловлена также необходимостью теоретического обоснования принципиальной смены управленческой парадигмы со стороны всех политических субъектов: как государственных, так и негосударственных. Речь идет о том, что демократическая перспектива развития политической системы подразумевает исключение монопольного положения государства. Властная парадигма построена таким образом, что все ветви власти объединяет и уравнивает Президент. Перевес полномочий той или иной ветви власти расшатывает пирамиду власти. Для эффективности управленческого процесса необходима четкая регламентация функций и ответственности руководящего аппарата.

На современном этапе в Кыргызстане назрела необходимость формирования новых для нашей политической действительности форм воздействия общества на власть, на принятие управленческих решений. Кыргызстанская специфика внедрения новых принципов политического управления заключается в осмыслении практики становления политического менеджмента в деятельности органов государственной власти всех уровней, местного управления и самоуправления, которое должно происходить в контексте укрепления вертикали власти. Как

следствие, актуализируется вопрос о развитии теории политического управления и политико-административного менеджмента. Научное обоснование управленческой деятельности в сфере политики позволит ситуацию согласованности интересов, конструктивного взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества. Власть в пределах выполняемых ею функций порождает отношения распоряжения и подчинения, которое, прежде всего, направлены на поддержание и воспроизводство сложившегося порядка, зафиксированного в Конституции, законных и других нормативных актах, и требует обязательного их исполнения.

Проведенная в 2010 году конституционная реформа в Кыргызской Республике в полной мере подтвердила потребность изменения принципов взаимодействия политических субъектов. Существующие тенденции развития политической системы выдвигают тему политического управления в целом, а также вопрос о его собственно-управленческой составляющей – политико-административного менеджмента, в разряд актуальных проблем современной политической теории. Способность государства к реформированию, оптимизации напрямую связана с управленческой инициативой, оптимальным соотношением политических и административных аспектов в деятельности по реализации властных отношений.

В связи с важнейшими поправками, внесенными в основной закон страны, развитие политического управления и политико-административного менеджмента выходит в Кыргызстане политической реальности на первый план. Принятая модернизаторская парадигма предполагает увеличение управленческой составляющей в процессах политического реформирования.

В развитии политического менеджмента существенное внимание следует обратить на опыт западных демократических институтов, которое руководствуется уже сложившейся концепцией политико-административного менеджмента, основанием которой выступают такие принципы, как:

- рациональные, прозрачные, адекватные действующему праву, экономически целесообразные и демократические методы принятия политических решений:

- трансформация политического решения в нормативную цель управленческой и административной деятельности.

Главным критерием общественной полезности принятого решения является его целесообразность и оптимальность, которое подразумевают под собой оправданность используемых средств, затратных ресурсов и механизмов их соотношения с позицией волеизъявлений лидеров, политических элит, групп интересов.

Административная реформа, поможет Кыргызстану, на реализацию потенциальных конституционных возможностей, заложенных в Основном законе страны. Реформа сделает очередные шаги по демократизации взаимоотношений между органами государственного управления всех уровней с институтами гражданского общества, оптимизировать уровень практического участия граждан в политической жизни. Трансформация принципов политико-административного управления должна дать адекватные ответы на современные вызовы, высокотехнологичного информационного общества, которые уже стали реальностью в ведущих странах мировой цивилизации. Кыргызстанская административная реформа нацелена на разрешение ряда специфических проблем, обусловленных задачей построения единого демократического полиэтнического государства и создания соответствующей системы управления. В связи с этим совершенно очевидна потребность в глубоком научном осмыслении новых условий, механизмов и способов функционирования государственных органов. Действовавшая до начала реформирования модель политического управления в силу тех или иных объективных, субъективных факторов оказались в некоторой степени демонтирована, и в тоже время предлагаемая модель политического менеджмента еще не стала полностью освоенной и доминирующей. Таким образом, интерес к проблематике совершенствования политического управления на основе политического менеджмента и формирования принципиально новых взаимоотношений государственных органов и структур гражданского общества вполне обоснован.

На сегодняшний день назрела реальная необходимость своевременного адекватного научного осмысления практики становления политического менеджмента в деятельности органов

государственной власти различного уровня, развивающихся органов местного самоуправления, которое будет актуальным в ситуации децентрализации власти. Нарботка теории и практики политико-административного менеджмента чрезвычайно важна для современного Кыргызстана поскольку она способствует рационализации управления, упорядочиванию связей между институтами власти, реализующими основные стратегические цели государства.

Потребность разработки единого концептуального подхода к политическому менеджменту обусловлена также тем, что различные управленческие аспекты достаточно детально разрабатывались, но в рамках различных наук – социологии, политэкономии, теории государства, в результате чего специфика действия социальных, экономических, правовых механизмов были рассмотрена фрагментарно. Теоретическая и практическая значимость политического менеджмента в нашей стране заключается в углублении расширения политических знаний о сущности политического менеджмента, в том, что его положения могут быть использованы в политическом процессе, при выработке демократических механизмов формирования и функционирования политического менеджмента, а также при разработке и принятии Концепции современного политического менеджмента в Кыргызской Республике.

Изучение политического менеджмента в стране становится неотложным, актуальным в силу того, что это политическое явление становится (стал) реальностью для современного кыргызстанского общества и важнейшим инструментом осуществления демократических реформ политической системы. Политический менеджмент реализуется в единстве структуры и процессе управленческих воздействий (функций) внутри экономических, политических, идеологических организаций социума. Базис и механизмы политического менеджмента создается в рамках государственного управления. Политический менеджмент представляет собой процесс выработки и реализации властно – управленческих решений, курсов политики на основе прямого или непосредственного участия в нем граждан, социальных групп, общностей и их организаций, включая осуществления ими контроля над деятельностью властных структур.

Под политическим менеджментом подразумевается все многообразие управленческих отношений, которые проявляются в конкретных действиях участников политического процесса. Все эти конкретные действия политическом процессе проявляются в следующем: в политико-административном менеджменте: в электоральном менеджменте: в технологии формировании политического имиджа: в партийном менеджменте. В широком смысле, политический менеджмент является не только целенаправленным воздействием субъектов политики на объекты политического процесса, но и формой их взаимодействия в интересах достижения выдвигаемых целей.

Политический менеджмент в наших условиях необходим и для партийной деятельности, который позволит политическим партиям укрепиться среди основных партийных игроков, продуктивно планировать и осуществить свою деятельность. Сложность кыргызстанского опыта осуществления партийного менеджмента заключается в незавершенности оформления партийного поля, на котором до сих пор между политическими партиями не распределены основные сферы влияния в электоральном и парламентском процессе.

Политический менеджмент осуществляется путем реализации различных политических технологий, среди которых доминирующую роль выполняют технологии уплотнение мотивацией объектов. В коммуникационной сфере посредством информационных технологий, создаются условия для участия граждан в процессе принятия общественно-значимых решений, регулируется уровень вовлеченности граждан в управленческую деятельность. Специфической необходимостью в стране является то, что в практике в региональном управлении политико-административный менеджмент не осуществляется системно, поскольку реалии политического управления не адекватны потребностям в повышении профессионализма государственного менеджмента в активизации роли негосударственных политических субъектов. Оптимальное решение этой проблемы возможно при системном применении механизма политического менеджмента, стимулирующего развитие технологий, направленных на разработку принятие и исполнение властных политических решений. Современная

кыргызстанская модель управления, как известно, во многом основывается на менеджменте реальном подходе к политико-административному управлению, который лежит в основе проводимой реформ в стране. Дальнейшая модернизации структуры управления должны решить задачу перехода от административного управления к политическому менеджменту.

Литература:

1. Артыкбаев М.Т. Курс лекций по политологии. - Бишкек, 1997. - С. 198.
2. Артыкбаев М.Т. Политология. Учебное пособие. - Бишкек, 1998. - С. 59.
3. Артыкбаев М.Т. и др. Политическая система в «открытых» и «закрытых» обществах: Сравнительный анализ. - Бишкек, 1998. - С. 284.
4. Артыкбаев М.Т. и другие. Социальная политика Кыргызской Республики. - Бишкек, 2007.
5. Артыкбаев М.Т. Саясат таануу илими. - Бишкек, 2007.
6. Артыкбаев М.Т. Политическая наука в Кыргызстане: становление и перспективы. - Бишкек, 2007. - С. 243.
7. Артыкбаев М.Т. Политология. // Учебник. - Бишкек, 2014. - С. 449.
8. Акунов А.А. Государственное управление Кыргызстана в транзитный период [Текст] / А.А. Акунов. - Бишкек, 1999.
9. Артыкбаев М.Т. Учение о политической системе общества. - Бишкек, 2003.
10. Политическое управление: Курс лекций [Текст] / под ред. В.С. Комаровского и С.В. Рогачева. - М.: РАГС, 1999. - С. 337.
11. Прохорова А.П. Русская модель управления [Текст] / А.П. Прохоров. - М.: ЗАО «Журнал эксперт», 2002. - С. 376.

Рецензент: к.полит.н., доцент Канаев А.Б.