

Курманалиева А.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАКТООЧУЛУК
ИШМЕРДҮҮЛҮГҮНҮН УКУКТУК ЖАКТАН ТЕСКӨӨНҮН
АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ**

Курманалиева А.А.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

A.A. Kurmanaliev

**SOME ISSUES ON LEGAL REGULATION OF LEGAL
PROFESSION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.7

Макалада Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын адвокатуранын жөнүндө жана жактоочунун ишмердүүлүгү» деген мыйзамынын негизинде, адвокатуралык статустун кээ бир аспектилери укуктук жактан тескелен каралган. Учурдагы мыйзамдын теоретикалык, практикалык аспектилери өзүнчө жоболорун ишке ашыруу анализделген, анын ичинде жактоочунун укуктук статусуна жана адвокатураларга да тиешелүү.

Негизги сөздөр: *адвокатура, жактоочунун ишмердүүлүгү, укук статусу, адвокатура тууралуу мыйзам.*

В статье рассматриваются некоторые аспекты правового регулирования статуса адвокатуры на основе Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности». Анализируются как теоретические, так и практические аспекты реализации отдельных положений данного Закона, в том числе касающиеся правового статуса адвоката и адвокатуры в целом.

Ключевые слова: *адвокатура, адвокат, адвокатская деятельность, правовой статус, закон об адвокатуре.*

The article considers some aspects of Legal regulation of Legal Profession status under the Law of the Kyrgyz Republic "On Advocacy and Attorneys Act in the Kyrgyz Republic ". In addition, theoretical and practical aspects of implementation of certain provisions of the Law are analyzed, including Attorney legal status and the Legal profession in general.

Key words: *advocacy, attorneys-at-law, legal profession, advocacy act, advocates-at-law.*

Конституция Кыргызской Республики, наделенная высшей юридической силой по отношению ко всем иным актам, закрепляет основные нормы, касательно института адвокатуры. Положения Конституции провозглашают Кыргызстан как правовое государство, где принцип «доступ к правосудию» выступает одним из

основополагающих принципов, а именно, не подлежит никакому ограничению установленному Высшим законом, «право на судебную защиту» (п.п. 8 п. 5 ст. 20). Данное право неразрывно соединено с «правом на получение квалифицированной юридической помощи» (ч. 3 ст. 4) [1]. Данные права обеспечиваются не только на национальном уровне, но и гарантированы положениями международного законодательства. Как правильно отметил Г.А. Торгашев: «Адвокатура, выступая одним из важнейших правовых институтов цивилизованного развитого государства, призвана стоять на защите основных прав и свобод человека и гражданина, организаций и учреждений, общественных объединений» [2].

Вопрос о «новой» роли данного института, его значении для общества и государства актуален и для Кыргызстана как «особого» института в системе гражданского общества, деятельность которого связана с защитой прав и законных интересов.

Несомненно, на данный институт возложена основная публично-правовая функция, призванная обеспечивать доступность и законность правосудия, и здесь, адвокатура предстает как инструмент взаимодействия общества и государства, независимости правосудия и демократизации аппарата управления, повышения уровня законности.

Интересно высказывание А.А. Галушкина, который отмечает, что «от того, насколько институт адвокатуры силен и способен выполнять возложенные на него функции, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе предпринимательской деятельности и любой иной не запрещенной законом деятельности» [3].

Следовательно, создание профессиональной и независимой адвокатуры в Кыргызстане одна из приоритетных задач, поскольку ее состояние и дальнейшее развитие будет выполнять своего рода лакмусовую бумагу в определении уровня демократии, которое направлено на утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

До 1999 года институт адвокатуры и его деятельность осуществлялись на основании Закона СССР «Об адвокатуре в СССР» от 30 ноября 1979 года. Данный Закон – первый специальный акт, регулирующий адвокатскую деятельность в Советском Союзе. Руководствуясь данным актом, Киргизская ССР через год издает Положение «Об адвокатуре Киргизской ССР» от 11 ноября 1980 года. Положение позволяло объединяться в профессиональные коллегии, над которыми осуществлялся жесткий надзор со стороны Министерства юстиции Кирг. ССР, а также общий контроль над институтом адвокатуры. Данное Положение не предусматривало ведение частной практики адвокатом. Однако адвокатура все же оставалась автономной от государства, обладала определенной самостоятельностью в деятельности.

В Конституции КР наше государство выступает гарантом в обеспечении судебной защиты всех прав и свобод гражданина, в то же время Конституция 1978 г. предоставляла такую защиту, но не в полном объеме прав, свобод и законных интересов.

В свете меняющейся общественно-политической жизни государства, с вхождением Кыргызстана в международное пространство появляются и новые обязательства. Кыргызстан ратифицирует международные договора по правам человека, тем самым обязуясь соблюдать их. Положение «Об адвокатуре Киргизской ССР» от 1980 года уже не отвечает современным требованиям, не способствует дальнейшему развитию адвокатуры как института, а скорее выступает преградой. Становится преградой для последующей реализации нормы конституционного закона, как оказание квалифицированной юридической помощи.

После обретения независимости нашим государством, институт адвокатуры приобретает иной статус, он становится независимым органом, а в соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности» [4] и Положением «О порядке лицензирования адвокатской деятельности» становится лицензируемой [5]. Тем не менее адвокатской деятельности была характерна разрозненность, отсутствие единства в ор-

ганизации данного института, которое было бы направлено на объединение адвокатов, учитывало бы потребности адвокатов в области повышения квалификации и других вопросах. Реформы, проведенные в сфере адвокатской деятельности, не смогли в полной мере решить те вопросы, которые касались не только организационного характера, но и затрагивали воплощение конституционного права, в целом. В итоге данной реформы, такая деятельность адвоката относилась к предпринимательской, членство в адвокатуре добровольное.

«Концепция совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике» 2005 года, предусматривала дальнейшее реформирование данного института, а именно, повышение уровня эффективности деятельности адвоката, качества юридической помощи, подготовки лиц данной юридической профессии на высоком качественном уровне.

В «Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года» (КОР) относительно данного института, также были обозначены проблемы, направленные на поднятие роли адвокатуры, тем самым обеспечить наиболее эффективную и доступную защиту законных интересов и прав граждан. В 2009 году вступает в силу Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи малоимущему населению».

Однако роль адвокатуры не остается неизменной. Практика показывает, что требования, предъявляемые к качеству оказания юридической помощи возросли, более того направлены в целом на дальнейшее укрепление отношений в области предоставления юридических услуг.

Таким образом, усилия государства были направлены на создание организации, которая действительно регулировала бы деятельность данного института, как единой организации.

В связи с направленностью траектории развития Кыргызской Республики в сторону создания правового государства, понятие, роль, и дальнейшая позиция института адвокатуры пересматриваются, адвокатское объединение находится в состоянии осмысления статуса адвоката. Все это находит отражение в Законе «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», который был принят 14 июля 2014 года [6]. Таким образом, усилия государства были направлены на создание организации, которая действительно регулировала бы деятельность адвокатуры, как единой организации представителей данной юридической профессии.

В новом законодательном акте в отличие от прежних обозначены значительные новшества.

Одним из нововведений в данном Законе было представлено, что адвокатура закреплена как отдельный институт гражданского общества, следовательно, играет основополагающее значение для понимания ее правового положения. Она является единственным признанным институтом гражданского общества на законодательном уровне.

Закон закрепил ее понятие и определил место в структуре гражданского общества, органы управления, порядок формирования и полномочия: съезд адвокатов – высший орган управления; совет адвокатов – коллегиальный исполнительный орган, представлены также комиссии – ревизионная, квалификационная, этическая.

Функционирование Этической комиссии является одним из достоинств Закона, поскольку ранее в предыдущих законодательных актах вопросы адвокатской этики никак регулировались, ввиду отсутствия Кодекса профессиональной этики адвокатов.

Еще одним из новшеств, по словам заместителя министра юстиции Ж. Мамбеталиевой, являются нормы, которые регулируют прием квалификационного экзамена с участием адвокатского сообщества, вопросы, связанные с повышением квалификации [7].

Закон предусматривает порядок образования данного института, за ней закреплено право создавать адвокатуры в регионах Кыргызстана. Вместе с тем, данная организация не вправе создавать, а также выступать участником коммерческого лица. В числе новшеств также можно отметить некоммерческий характер самостоятельной организации. Закон закрепляет обязательное членство с уплатой взносов, что вызвало определенное недовольство среди адвокатского сообщества.

Существенно расширились возможности для защитника и сделан динамичный сдвиг в сфере реализации принципов на практике. Эффективность и доступность квалифицированной

помощи невозможна без предоставления условий для благоприятного функционирования данного института.

Таким образом, основным результатом проведенной реформы в системе адвокатуры мы видим появление нового сообщества компетентных адвокатов, профессионалов своего дела, у которых будет высокий уровень как этических, так и профессиональных требований. Повышая статус защитника, реформы будут направлены на повышение ответственности, компетентности, касательно предоставления квалифицированной юридической помощи, так как это является основной целью служения обществу.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что данный Закон явился одним из позитивных сдвигов не только в дальнейшем развитии профессионального объединения адвокатов, но также играет важную роль в функционировании правовой системы государства в целом.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Правительства КР. Режим доступа: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru/.
2. Торгашев Г.А. Становление и развитие представлений о праве и справедливости // Правовая инициатива. - 2012. - №4.
3. Галушкин А.А., Тимошенко Д.Ю. Актуальные вопросы деятельности адвокатских образований в Российской Федерации на современном этапе // Правовая инициатива. - 2013. - №3.
4. Закон Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 года №115.
5. Положения «О порядке лицензирования адвокатской деятельности» утверждено постановлением Правительства КР от 1 марта 2000 года №112.
6. Закон Кыргызской Республики «Об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14 июля 2014 года №135. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Правительства КР. Режим доступа: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru/.
7. http://www.advocacy.kg/news/26_03_10_3.html

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.