

Джунусова Д.А.

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

D.A. Dzhususova

**THEORETICAL-LEGAL FOUNDATIONS
OF LAW-MAKING ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENTS
IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 331.21/352.62 (575.2) (04)

Макалада жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын укук жаратуучулук ишмердүүлүгүнүн теоретикалык негиздери түшүнүк аппараты каралып, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын укук жаратуучулук ишмердүүлүгүнүн мүнөздүү белгилери аныкталган.

Негизги сөздөр; *укукжаратуучулук, укукжаратуучулук ишмердүүлүк, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу, муниципалдык ишмердүүлүк.*

В статье рассмотрены теоретические основы правотворческой деятельности органов местного самоуправления, понятийный аппарат правотворчества, определены характерные признаки правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Ключевые слова: *правотворчество, правотворческая деятельность, местное самоуправление, муниципальная деятельность.*

The article deals with the theoretical foundations of law-making activity of local governments, the conceptual apparatus of lawmaking, and the characteristic features of law-making activity of local governments.

Key words: *lawmaking, lawmaking activity, local government, municipal activity.*

В современных условиях кыргызской государственности правовым формам регулирования общественных отношений отдается большое предпочтение, поскольку Кыргызская Республика является суверенным демократическим правовым, светским унитарным социальным государством» [1].

Без установления определенного порядка посредством издания правовых актов, государство не будет в состоянии оказывать достаточно эффективное воздействие на соответствующие общественные отношения.

Следовательно, процесс воздействия государства на общественные отношения, как правило, начинается с издания правовых актов, содержащих нормы права, которыми устанавливаются соответствующие порядок и процедура деятельности по реализации тех или иных общественных отношений. Поскольку правотвор-

ческая деятельность направлена на решение государственных задач и функций, правотворчество становится одной из основных форм, посредством которых реализуются государственные функции.

О категориальном понятии «правотворчества» в юридической науке имеются разносторонние взгляды. По мнению первой группы ученых, правотворчество представляет собой деятельность государства по созданию новых правовых норм, замене и отмене действующих; «одну из важнейших сторон деятельности государства, форму его активности» [2, с. 192] «форму и направление государственной деятельности, связанную с официальным выражением и закреплением норм права, которые составляют нормативно-правовое содержание всех действующих источников позитивного права»; «вид государственной деятельности осуществляется государством независимо от его задач, типа, форм осуществления и организации власти» [3, с. 348].

По мнению второй группы ученых, в том числе А.В. Малько, правотворчество – это деятельность, прежде всего, государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм. А.Б. Венгеров – «организационно-оформленная, установленная процедурная деятельность государственных органов по созданию правовых норм, или по признанию правовыми сложившихся, действующих в обществе правил поведения» [4, с. 522]. В данной точке зрения выделяется акцент на деятельности органов государства.

К представителям третьей группы ученых стоит отнести мнение А.С. Пиголкина: «По своей сущности правотворчество есть возведение государственной воли в закон...» [5, с. 534] - пишет он, но здесь, же отмечает «Правотворчество есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм».

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что правотворческая деятельность во

многим ассоциируется с деятельностью государственных органов.

Без акцентов на деятельность государства указывает мнение И.Н. Сенякина: «Несмотря на различие в подходах к пониманию правотворчества, это всегда деятельность уполномоченных органов по разработке, переработке и изданию определенных нормативных актов» [6, с. 439].

В соответствии со статьей п.3. 112 Конституции Кыргызской Республики [1] Местные Кенешы в соответствии с законом:

1) утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение;

2) утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения;

3) вводят местные налоги и сборы, а также устанавливают льготы по ним;

4) решают иные вопросы местного значения.

Конституцией еще не предусмотрена нормотворческие полномочия органов местного самоуправления. До конца не решено однозначно, какими механизмами достигаются вышеуказанные цели?

В соответствии с законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении ст 36. Местные Кенешы имеют право издавать нормативные правовые акты» [7].

Решения местного кенеша по вопросам, отнесенным к его ведению, принимаются большинством голосов от общего числа избранных депутатов, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрен иной порядок. Решения местного кенеша издаются в форме постановлений и подписываются председателем кенеша.

Решения местных кенешей, принятые ими в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми гражданами, проживающими на соответствующей территории, территориальными органами государственной власти, а также предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности в пределах полномочий, установленных законодательством.

Нормативные правовые акты местных кенешей вступают в силу в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Решения местных кенешей могут быть отменены либо признаны утратившими силу в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Исходя из вышеизложенного можно утверждать;

- что правотворчество не является однообразным и представляет собой богатую по содержанию деятельность;

- правотворчество осуществляется в определенных формах и может быть подразделено по соответствующим основаниям на виды.

Правотворчество органов местного самоуправления основная организационно-правовая форма публично-властной деятельности по принятию, изменению и отмене юридических норм для регулирования общественных отношений в соответствующей территории.

Наиболее характерными признаками являются:

- правотворческая деятельность органов местного самоуправления по субъектному критерию относится санкционированному негосударственному правотворчеству;

- по критерии значимости правотворчество, правотворческая деятельность органов местного самоуправления относится к делегированному правотворчеству.

- по организационно-правовой форме правотворческая деятельность органов местного самоуправления осуществляется коллегиально.

- по виду правотворческая деятельность органов местного самоуправления является подзаконным правотворчеством.

Литература:

1. Конституция КР. (Принята на референдуме (всеобщим голосованием) 27 июня 2010 года.
2. Марченко М.Н. Теория государства и права в вопросах и ответах: Уч. пособие. - М.: Проспект, 2001 - С. 192.
3. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник для вузов. 6-е изд., доп. СПб.: Юридический институт, 2001. - С. 348.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. вузов, 3-е изд. - М.: Юриспруденция, 2000. - С. 522.
5. Марченко М.Н. Общая теория государства и права. Академ. курс: в 3-х томах. Изд. 2-е, перераб. и доп. - М.: Зерцало-М, 2001. - Т. 1. - С. 534.
6. Сенякин К.Н. Правотворчество и законодательство // Теория государства и права. (Курс лекций. Изд. 2-е, перераб. и доп. / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Мальш. - М., 2002. - С. 412 - 439.
7. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» г.Бишкек, от 15 июля 2011 г. N101.

Рецензент: к.ю.н., доцент Карабаева К.К.