

Артыкбаев Г.У.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

G.U. Artykbaev

TO THE QUESTION OF THE LEGAL REGULATION OF CROSS-BORDER TERRITORIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 346.13/17 (575.2)

В данной статье рассмотрены вопросы правового регулирования приграничных территорий Кыргызской Республики. Проанализированы нормы национальных законодательных актов и теоретические вопросы приграничных территорий.

Ключевые слова: приграничная территория, территория, граница, правовой режим, пограничное пространство, регион.

This article considers the issues of legal regulation of cross-border territories of the Kyrgyz Republic. The norms of national legislation and theoretical issues of border areas are analyzed.

Key words: border area, territory, border, legal regime of border space region.

Территория, выступая обязательным атрибутом государства, выполняет определённые функции, которые обуславливаются необходимостью правового регулирования общественных отношений, с установлением соответствующего правового режима и правовых гарантий.

Приграничная территория является частью пограничного пространства страны, основой организации и действия органов государственной власти и местного самоуправления, а также их сотрудничества с соответствующими органами власти приграничной территории соседнего государства. Выявление особенностей правового статуса, исследование сущности его элементов позволит выявить роль и предназначение приграничной территории, повысить эффективность и качество их управления.

Проблемы, связанные с особым статусом приграничной территории, в последнее время поднимается в высших органах власти, привлекают интерес прессы, экспертов, прежде всего, ввиду хронической «нерешаемости» и систематического усугубления проблем. В рамках данной статьи ограничимся анализом правовых основ по регулированию приграничных территорий Кыргызской Республики.

Приграничные районы по социально-экономическому состоянию во многом уступают внутренним районам страны, в связи с этим Правительство Кыргызской Республики пос-

тоянно отмечает о необходимости особого отношения к вопросам приграничных территорий.

Кыргызская Республика как центрально-азиатское государство имеет общую площадь 199,4 тыс. кв.км. Основные территориальные единицы составляют семь областей, сорок районов, двадцать пять городов, четыреста сорок аильных аймаков и девятнадцать айыльных управ.

Кыргызская Республика имеет общие границы с такими странами как Китайская Народная Республика, Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан. В связи с тем, что более 90% территории нашей страны занимают горы, значительная продолжительность государственной границы проходит через горные местности.

В целях укрепления приграничных территорий в Кыргызской Республике, обеспечить национальную безопасность, территориальную целостность и нерушимость государственной границы, повысить качество жизни и уровень занятости населения, был принят Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию» [1].

Впервые, на уровне законодательного акта было дано определение приграничной территории, согласно которой, она определялось как - территория или часть территории административно-территориальной единицы, которая прилегает к государственной границе Кыргызской Республики.

Для реализации Закона Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию», чтобы обеспечить безопасность государства, укрепить государственные границы, решить проблемы приграничных территорий, стимулировать социально-экономическое развитие, улучшить жизненные условия населения, которая проживает на приграничных территориях, а также создать необходимые условия для постоянного проживания и снижения внутренней миграции среди жите-

лей приграничных территорий Правительством Кыргызской Республики было принято соответствующее постановление [2]. Данным постановлением был утвержден Перечень отдельных территорий Кыргызской Республики относящихся к статусу приграничных, получивших особый статус, а также одобрен проект Государственной программы обеспечения безопасности и социально-экономического развития отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, с особым статусом.

Таким образом, Законом Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии» определил конкретные задачи органам исполнительной власти, которые имеют ключевое значение в жизнеобеспечении территорий расположенных на приграничной зоне нашей страны.

Между тем в числе частных вопросов по решению проблем хозяйственного плана и стимулированию экономического развития территорий приграничных районов Кыргызской Республики приоритетное место занимают вопросы общегосударственного характера. В частности, это касается области совершенствования миграционной, налоговой, таможенной, уголовной системы законодательства, расширения и совершенствования правовой базы сотрудничества в международных отношениях с сопредельными странами по различным вопросам, в том числе совершенствование системы транспортной коммуникации и создания дополнительных вариантов транспортного коридора, урегулирования проблем пользования природными ресурсами и охраны окружающей среды.

В свою очередь, целесообразно решать совместно с приграничными районами общие проблемы Кыргызской Республики, так как они имеют наиболее очевидное проявление на приграничных территориях. Можно выделить следующие основные угрозы, касающиеся национальных интересов и безопасность страны которые находят свое проявление именно в пространстве приграничной территории, это:

- притязания территориального характера;
- нахождение в незавершенном состоянии международно-правовой оформленности государственной границы Кыргызской Республики с соседними странами, как Республика Узбекистан и Республика Таджикистан;
- проявление элементов национализма, этнической нетерпимости и регионального сепаратизма, противоречия имеющий религиозный характер;

- расширение экспансии в экономическом и демографическом планах;

- разрывывание национального богатства Кыргызской Республики, активизация деятельности связанной с контрабандной;

- вывоз в массовом виде капитала и важных в стратегическом плане сырьевых ресурсов и товаров;

- нестабильная обстановка вызванная снижением жизненного уровня населения, этнических противоречий и вынужденных миграционных переселений;

- приобретение организованной преступности и терроризма трансграничного характера;

- учащенность региональных вооруженных конфликтов вблизи государственных границ;

- широкая распространенность и накопленность оружия и различных средств ведения вооруженного действия;

- совершение аварий, катастроф и стихийных бедствий с трансграничным распространением.

С другой стороны, необходимо отметить вопросы развития сотрудничества приграничных территорий, в качестве важнейшего инструмента в решении целого ряда проблем локального характера. Для решения этой задачи, прежде всего, необходимо создать государственную программу развития приграничных территорий и приграничного сотрудничества на перспективу.

Реально власти нашей страны занимались делами приграничных регионов не из экономических или социальных соображений, а только в случае, когда проблемы их развития приобрели политическую окраску и под угрозой оказывался имидж государства и политиков. Но работа в таком режиме, естественно, была неэффективной, обе территории будоражили, и помощь им приходилось увеличивать. Имеется в виду территории с небольшим по размерам и населению, которые не лишены внутренних ресурсов развития.

После распада СССР и формирования независимых республик практически все территории расположенные в приграничном пространстве этих стран оказались в состоянии кризиса. Государство, осознавая это стремилось разрешать их проблемы без дополнительного финансирования или предоставления им новых прав.

К примеру, развитие приграничных районов уже более полувека выступают одним из направлений классической региональной политики западноевропейских стран. Можно отметить программы Европейского Союза, которые

сменяют друг друга в их реальных (а не в виртуальных) еврорегионах. Основной целью указанной политики является преодоление негативных последствий существующей барьерной функции границ, относительная изолированность и периферийность приграничных территорий.

Стимулирование в развитии приграничной территории должно быть одним из важных направлений государственной политики безопасности. Приграничные территории являются очень «мозаичными» и не все нуждаются в государственной поддержке. Среди них есть и регионы роста, и кризисные территории. Тем не менее, предоставляемая таким территориям помощь должна иметь материальное содержание – субсидии и иные финансовые льготы, дополнительные права и т.д.

Большинство приграничных территорий отстают в сфере развития транспортной и пограничной инфраструктуры. Существуют географические причины кризисного состояния в

приграничных территориях, которая выражается в периферийности их расположения в стране. И единственной панацеей оказываются путь к интеграции и «борьба» с границами (не декларативное, а реальное единое пространство). Любое интеграционное сообщество всегда означает путь к снижению внутренних барьеров и, соответственно, относительное их повышение для третьих стран.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 26 июля 2011 года N145 «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию».
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2012 года N 186 // Эркин Тоо от 27 марта 2012 года N 25
3. Быкова Л.А. Муниципальные образования как субъекты приграничного сотрудничества// Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 1.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенов М.Б.