

Ботобаев А.А.

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ БАНГИЗАТ АБАЛЫНЫН ТАРЫХЫЙ
ӨНҮГҮҮСҮНҮН АСПЕКТТЕРИ**

Ботобаев А.А.

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ
В КЫРГЫЗСТАНЕ**

A.A. Botobaev

**HISTORICAL ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF THE
DRUG SITUATION IN KYRGYZSTAN**

УДК 342.1/351 (575.2) (043.3)

Макалада бангизаттарды мыйзамсыз сактоо, таркутууга байланышкан криминалдык аракеттеринин өсүшүнүн актуалдуулугунун тарыхый маселери каралган. Макалада ар түрдүү статистикалык көрсөткүчтөр, оперативдик билдирүүлөр көп колдонулган оорчунду орун Киргизиянын ССРдин курамында мезгилинде Афганистан аркылуу бангитрафикалык саясаты каралган.

Негизги сөздөр: бангизат, апиум, өндүрүш, кара-куурай, бангитрафик, кибер кылмыш, эл аралык келишим.

В статье рассматриваются актуальные вопросы роста криминализации деяний, связанных с незаконным хранением, распространением наркотиков в разрезе исторического исследования. С целью наглядной иллюстрации, статья изобилует различными статистическими данными, сведениями оперативной сводки различных годов. Большое внимание отводится вопросу исследования политики Киргизии в составе СССР по снижению наркотрафика через Афганистан.

Ключевые слова: наркотики, опиумный мак, производство, конопля, наркотрафик, киберпреступность, международные соглашения

The article deals with current issues of growth of criminalizing acts related to illegal possession, distribution of drugs in the context of historical research. With the purpose of illustration, the article is replete with various statistics, information, operational reports, various years. Great attention is given to researches of a policy of Kyrgyzstan in the USSR on the reduction of drug trafficking through Afghanistan.

Key words: drugs, opium poppy, production, cannabis, drug trafficking, cybercrime, international agreements.

Исторически так сложилось, что СССР в 1953 году вошел в число семи стран, которым ООН официально разрешила экспорт опия (другие шесть - Болгария, Греция, Индия, Иран,

Турция и Югославия). По данным ООН, в СССР выращивание опиумного мака и производство опия велось на предприятиях главка «Лекарстпром», находившегося в подчинении Минмедпрома. В частности, промышленные плантации мака находились в Киргизской ССР в районе озера Иссык-Куль. Селекцией опиумного мака, а также разработкой агротехники выращивания занимался «Всесоюзный институт лекарственных растений» (ВИЛР). Институтом были разработаны новые сорта опиумного мака «Пржевальский-222» (ранний), «Пржевальский-D250» и «Пржевальский-133» (поздний).

Усовершенствованная агротехника, разработанная советскими учеными, позволяла получать примерно 35 кг опиума-сырца с гектара посевов, что соответствовало примерно 5 кг чистого морфина. Опиум-сырец советского производства должен был удовлетворять следующим требованиям (ГОСТ 4813-5).

Во времена СССР Кыргызстан занимал одну из лидирующих позиций в мире по промышленному производству лекарственного опия, который в то время являлся эталоном качества. В период с 1916 года по 1974 год на территории современного Кыргызстана 98 колхозами и совхозами легально культивировался опиумный мак и производился опиум для нужд медицины. Общая площадь маковых полей составляла 64 тысячи гектаров, а его объем по некоторым подсчетам достигал до 80% производимого в СССР и равнялся 16% мирового легального производства опиума. Значительная часть произведенного опиума похищалась и уходила в незаконный оборот.

В те далекие времена правоохранительные органы и в частности милиции активно боролись с расхитителями наркотических средств. Например, «Органы милиции, ведя борьбу с

расхитителями и спекулянтами наркотическими веществами, в 1956 г. привлекли к уголовной ответственности 620 человек. У преступников обнаружено и изъято: опиума-сырца 916 кг, анаши 724 кг и кокаина более 3 тонн» [1].

Наркоситуация в 1930-1950-х годах характеризовалась только внутренними причинами, контрабандный ввоз запрещенных веществ из-за рубежа, прежде всего из Афганистана, не фиксировался.

В связи с тем, что власти СССР не справлялись с возрастающей волной наркомании и незаконного оборота наркотиков, в 1974 году было принято решение о прекращении легальной культивации опиумного мака. Однако и после этого объемы незаконного оборота наркотиков (в основном каннабисной группы и в форме лекарственных средств) неуклонно возрастали. В республике располагаются обширные заросли дикорастущей конопли и эфедры. Это обстоятельство со времен СССР способствовало тому, что в Кыргызстане изготавливаются гашиш и марихуана из растений конопли, а также отработаны примитивные технологии производства меткатинона (эфедрона) из дикорастущей эфедры для инъекционного употребления.

В 1987 году решением Совета Министров СССР культивирование мака на территории страны было запрещено. Выращивание, сбор и переработка сока осуществлялась на территории современной Иссык-Кульской области в районе, последствия до настоящего времени сохранились попытки незаконных наркопосевов.

На ситуацию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, после обретения республикой суверенитета в 1991 году, влияли факторы, обусловленные прозрачностью границ с Таджикистаном и Узбекистаном, непосредственно граничащих с Афганистаном, активные миграционные процессы и неподготовленность пограничных, таможенных и других служб к решению проблем предотвращения ввоза афганских наркотиков.

Ситуация, обусловленная трафиком афганских наркотиков через территорию республики, усугублялась негативными социально-экономическими обстоятельствами, связанными с распадом СССР и общим снижением уровня жизни населения. Привело это к вовлечению в наркобизнес широких слоев населения, а также к неуклонному росту числа потребителей нелегальных наркотиков.

Современное развитие внутренней наркоситуации в республике характеризуется незаконными посевами и сбором «урожая» дикорас-

тущей конопли. Современной наркокультурой является сорт индийской конопли. Как говорится: «Новое хорошо забытое старое». Почти каждый колхоз в Киргизии и соседних с ней республиках засеивал ежегодно 400-500 га индийской коноплей [1]. Выращивание данной наркокультуры в истории Кыргызстан вновь было отмечено в Таласской долине в 90-е годы прошлого столетия, затем выращивание данной наркокультуры было отмечено практически повсеместно и особую «популярность» получило в Чуйской области. Объяснялся данный факт финансовой привлекательностью, к примеру с одного куста конопли можно было получить около килограмма наркотического средства, который на местном «черном» рынке стоил примерно 1000 долларов США. Основным способом выращивания индийской конопли являлись посевы ее среди кукурузы.

Современная наркоситуация в Кыргызской Республике базируется на двух составляющих: внутренней и внешней наркоситуации.

Внешняя – практически весь объем тяжелых наркотиков, таких как героин, опий поступают из-за рубежа, где основными поставщиками являются Афганистан и Таджикистан. А также одним из транзитных наркотиков является гашиш Афганского происхождения, именуемым в Кыргызской Республике «чарс».

Транзит афганского героина, опия и гашиша по «Северному маршруту», составляет порядка **15-20%** всего производимого в Афганистане наркотиков. Но, необходимо учесть, что Кыргызстан не имеет общих границ с Афганистаном. Преступная структуризация наркобизнеса с начала афганской наркоэкспансии постоянно развивалась и совершенствовалась, и сегодня уже полностью контролируется и направляется организованными транснациональными преступными группировками.

Контрабанда наркотиков по «северному маршруту» осуществляется всеми видами транспорта: примерно 70% – автомобильным, около 20% – железнодорожным и только 10% – авиационным (в связи с повышенными мерами контроля в аэропортах, особенно на международных направлениях) [2].

В Кыргызскую Республику афганские наркотики попадают по так называемому «северному коридору», который проходит через границы Афганистана с Таджикистаном и Туркменистаном. Автомобильным транспортом наркотики из Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана через Алайский хребет (Кыргызская Республика) доставляются в г.Ош,

откуда перевозятся на северо-восточную границу Кыргызской Республики с Казахстаном.

В настоящее время четко обозначились **четыре** основных направления поступления наркотиков на территорию Кыргызской Республики:

- **Кызыл-Артское**, охватывающее автотрассу Хорог - Ош и прилегающие зоны, приграничные с Мургабским районом Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан;

- **Алтын-Мазарское**, которое берет свое начало от Рушанского плоскогорья через ущелья Заалайского хребта до Чон-Алайской долины Кыргызстана;

- **Баткенское**, включающее горные тропы, используемые для перехода из Джергетальского и Гармского районов Республики Таджикистан;

- **Худжантское** (ранее-Ленинабадское), охватывающее все шоссеиные дороги, начиная от Ляйлякского района и прилегающих пограничных зон Республики Узбекистан в направлении города Ош, каждое из которых подразделяется на многочисленные контрабандные каналы и пути через труднодоступные высокогорные перевалы.

На территорию Баткенской области Кыргызстана наркотики из Республики Таджикистан доставляются по следующим маршрутам:

1) Пролетарск - Исфара - Баткен - Кызыл-Кия, далее в Республику Узбекистан или по Ошскому направлению;

2) Ходжент – Исфара - Баткен - Кызыл-Кия далее в Республику Узбекистан или по Ошскому направлению.

При этом на обоих маршрутах наркодельцами активно используется объездная дорога Баткен - Кадамжай.

Кроме того, по территории Кыргызстана в целом и Баткенской области в частности проложено множество контрабандных маршрутов и троп через горные массивы, через которые наркотики переправляются в страны ближнего и дальнего зарубежья конно-пешим способом в направлениях:

- перевалов Тильбе, Каракушкана, Яшилкол, в местностях Шудман, Коргон, Зардалы, Ормузан, Дубмон и Роуд Баткенского района;

- перевалов Яхрут, Янги-Сабах, Перияз, в местностях Кок-Таш, Андарак, Исфана, Өзгөрүш-Катыран, Исфана Лейлекского района;

- перевалов Янги-Даван в местностях Кожо-Ашкан, Туз-Бель, Сай, Сырт, Айдаркен Кадамжайского района;

- перевал ледника Абрамова в местностях Кара-Казык, Лугова, Кара-шоро, Шахимардан, а также перевалы Тенгизбай в местностях Лянгар, Майдан, Уч-Коргон, Кызыл-Кия Кадамжайского района.

Далее наркотики попадают в Бишкек, откуда воздушным или автомобильным транспортом, либо по железной дороге через Казахстан переправляются на территорию России. При этом, естественно, некоторая их часть остается в Кыргызстане.

На современном этапе, в развитии наркоситуации прогнозируется становление дополнительных маршрутов поступления в Кыргызскую Республику наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. И обусловлен данный прогноз активизации преступных сообществ с китайским направлением по незаконному транзиту прекурсоров и новых видов дизайнерских наркотиков.

Внутренняя наркоситуация - в Кыргызстане свою обширную сырьевую базу имеют наркотики каннабисной группы. Так, примерно 100 тысяч гектаров площадей в Иссык-Кульской, Жалал-Абадской, Таласской, Чуйской и Нарынской областях поражены дикорастущей коноплей. Из конопли местное население изготавливает марихуану и гашиш, которые распространяются как на местном, так и на региональном незаконных рынках. Кроме того в Кыргызской Республике произрастает эфедрин на территории около 55 тысяч квадратных километров. Контролирование и проведение мероприятий внутренней сырьевой базы в Кыргызской Республике сосредоточено в органах внутренних дел, данные мероприятия проводятся в рамках операции «МАК», и в частности мероприятием «Кара-Куурай», главными задачами которых являются картирование площадей пораженных дикорастущей коноплей и их уничтожение.

На примере 2013 года в рамках операции «МАК-2013» на территории Кыргызской Республики проведено оперативно-профилактическое мероприятие «**Кара-Куурай**» в два этапа.

На 1-м этапе операции всего задействовано в операции 2870 человек, из них: сотрудников МВД КР - 2128 человек, представителей общественности 587 человек и приданных сил 105.

На 2-м этапе операции всего задействовано 2580 человек, из них: сотрудников МВД КР – 2012 человек, сотрудников ГСКН – 12, сотрудников таможни -10, представителей общественности – 519 человек и приданных сил - 27.

За время операции выявлено всего 83 наркопреступления.

Из незаконного оборота изъято 6 т 139 кг 359 г наркотиков, из них:

героина - 556 г.

гашиша - 13 кг 80 г.

марихуаны - 85 кг 103 г.

каннабиса - 5 т 439 кг 500 г.

кокнара - 1 кг 120 г.

прекурсоров - 600 кг.

При проведении мероприятий было организовано 368 бригад по уничтожению дикорастущей конопли из 1524 человек, проведено картирование местностей, пораженных дикорастущей коноплей, площадь которых составило 4053,64 га, уничтожено дикорастущей коноплей на площади 803,31 га, сырой массой более 149 т 048 кг.

Решение данной проблемы осуществляется и в рамках международного сотрудничества - проектом Управления ООН по наркотикам и преступности **AD/RER/C32** «Картирование районов нелегального выращивания наркосодержащих культур в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане», реализованного в 1998-2000 годах, установлено, что в только обследованных проектом 28 административных территориальных районах Кыргызстана дикорастущая конопля занимает площадь 4014 га, а эфедрa – 55 140 га с возможностью сбора до 500 тонн ежегодно.

Однако реализация данного проекта явилась лишь пищей для размышления в данном случае трем странам, оценив лишь масштабы данной проблемы. И по истечению тринадцати лет мы с уверенностью можем констатировать, что проблема дикорастущих наркосодержащих растений стоит на современном уровне очень остро и требует применения более конструктивных и основанных на современных знаниях решениях. В реальности же работа по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений носит лишь формальный характер и не имеет перспектив. Без применения специальных химикатов уничтожение многолетних растений не эффективно. Российские специалисты в данной области широко используют помимо традиционных способов уничтожения конопли (сжигание, скашивание), и метод опрыскивание наркосодержащих растений гербицидами.

Доказано, что этот способ борьбы с дикорастущей коноплей является наиболее эффективным, так как отсутствует образование новых семян конопли в почве, и соответственно при обследовании полей в 2009-2012 годах, где ранее происходила обработка растительности

гербицидами, выявлено снижение плотности произрастания растений или их полное исчезновение [3].

Последние наблюдения над наркоситуацией в мире свидетельствует о получении широкого распространения наркотиков через интернет. Причем национальное законодательство и практика правоохранительных органов не готово принять в настоящее время исчерпывающих мер по противостоянию данному виду распространения наркотиков. И заключается это, прежде всего в отсутствии законодательной базы в сфере киберпреступности.

По словам IT-координатора общественного фонда «Гражданская инициатива интернет-политики» (ГИИП) Артема Горяйнова, в Уголовном кодексе Кыргызской Республики есть только одна статья - 290-я, которая предусматривает ответственность за «создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ». Достаточно ли этого? Наше законодательство пока не позволяет проводить полномасштабные расследования компьютерных преступлений. Подписание конвенции Совета Европы о киберпреступности послужит толчком для создания законов в этой области. Страны, которые присоединяются к конвенции, обязаны создать в своей стране лабораторию, которая работала бы 24 часа в сутки. Это позволит быстро выявить следы, связаться с другими странами для получения дополнительных сведений и провести заморозку данных [4].

Не на должном уровне сформированы подразделения по борьбе с киберпреступностью. На примере МВД Кыргызской Республики – существует лишь один отдел в подразделении Десятого Главного управления МВД Кыргызской Республики, которым осуществляется работа по отслеживанию киберпреступности, однако можно с уверенностью отметить, что возможные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков через интернет не осуществляется. По данным информационно-аналитического центра МВД Кыргызской Республики на территории Кыргызской Республики преступлений по распространению наркотических средств с помощью интернета не выявлено. Сложившиеся ситуация не характеризует в полном объеме оперативную обстановку в стране, имеются все основания полагать о прогнозируемом развитии незаконных операций с наркотиками с помощью интернета. Проведенная ежегодная конференция по предупреждению и противодействию распространения наркотиков, проходящей в Австрии в городе Вена, организованной ОБСЕ,

свидетельствует о встревоженном положении мирового сообщества проблеме распространения наркотиков через интернет. Данное положение обусловлено латентным, замаскированным и завуалированным характером проблемы, а также тем, что ситуация практически не контролируемая. Международные эксперты озвучивают цифру прибыли от продажи наркотиков в 320 миллиардов долларов США ежегодно и эта цифра растет из года в год. Наркодилеры используют в качестве платформы популярные интернет торговые сайты, самым распространенным на сегодняшний день является сайт «Silk Road» или «Шелковый путь» доля его составляет 59%, в котором насчитывается от 30000 до 150000 продавцов. За 2012 год ими была получена прибыль в 1,1 миллион долларов США. С целью не распознавания личности продавца чаще всего используют программу «TOR», которая позволяет с помощью отводных путей зашифровать личность продавца настолько, что идентифицировать личность практически невозможно. В качестве оплаты используются виртуальная валюта, самая распространенная на сегодняшний день «bitcoin». В качестве доставки чаще всего используется почтовые отправления. Но в странах СНГ часто используются так называемые «закладки», то есть, заранее приготовленные тайники, о месторасположении которых сообщаются покупателям после перечисления денег, что позволяет исключить визуального контакта продавца и покупателя. Основным видом торговли наркотиков через интернет являются так называемые дизайнерские наркотики - спайсы и курительные смеси, чаще всего искусственно выработанные канабидиды, синтетические наркотики. Учитывая серьезную общественную опасность данного вида преступной деятельности, принимая во внимание, что незаконная торговля наркотиками через интернет в республике не получила обширного распространения в Кыргызской Республике имеется реальная возможность «сработать на опережение». Основополагающими и сдерживающими факторами, в связи с большой общественной опасностью должны являться жесткие меры превентивного характера, заключающие в применении максимально высоких санкций за совершения преступлений, связанных с распространением наркотиков, с использованием интернета. А также первоочередным шагом должно послужить создание Закона регулирующего преступления, совершаемые в киберпространстве.

После распада СССР перед молодой республикой стала первоочередной задачей разработка законодательства. Объемы наркотрафика имели существенную тенденцию роста. Остро стояла проблема наркомании. И в связи этим проблема наркотиков в республике приобрела статус государственной. С целью принятия адекватных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков в апреле 1991 года в структуре Министерства внутренних дел Кыргызской Республики было образовано Управление по борьбе с наркобизнесом, а 8 апреля 1993 года Указом Президента Кыргызской Республики было образована Государственная комиссия по контролю наркотиков (17 июня 2003 года переименована в Агентство по контролю наркотиков). В период становления законодательной базы в области борьбы наркобизнесом в Кыргызской Республике определялась политической волей государства, и проявлений его стратегических решений. Необходимо отметить исторический факт присоединения Кыргызстана в апреле 1994 года к основным антинаркотическим конвенциям: единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года, Конвенции ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Кыргызская Республика со времени своего становления и до настоящего периода является одним из государств, которым ведется отчаянная и активная борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Международная общность в борьбе с наркотиками и их проявлениями в Кыргызской Республике приобрела особую значимость и привлекла к развитию как внутригосударственных, так и международных аспектов деятельности.

Первоочередным и наиболее значимым моментом в этом направлении явилось присоединение Кыргызской Республики в 1994 году к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков 1988 года, обозначившее юридическое вступление республики в единую мировую антинаркотическую систему. И как следствие этого повлекло за собой деятельное взаимодействие с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другими профильными институтами ООН: программой развития ООН

(ПРООН), всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕСКО, международной организацией труда, управлением ООН по промышленному развитию.

Поддерживая инициативу международного сотрудничества Кыргызской Республикой, было заключено ряд двусторонних соглашений по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков с рядом стран: Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан, Российской Федерацией, Исламской Республикой Пакистан, Австрийской Республикой, Чешской Республикой.

Также были предприняты меры урегулирования межведомственных отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и заключены ряд соглашений между министерствами и ведомствами страны.

Вступление же Кыргызской Республики в Международную организацию уголовной полиции или Интерпол (постановление Правительства Кыргызской Республики №63 «О вступлении Кыргызской Республики в Международную Организацию Уголовной Полиции Интерпол» от 13.02.1996.) явилось еще одним важным шагом.

Органы внутренних дел Кыргызской Республики в целях координирования антинаркотической деятельности, в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), осуществляют в составе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП), созданного решением Совета глав правительств СНГ 24 сентября 1993 года.

А на сессии Совета коллективной безопасности государств-членов ОДКБ, состоявшейся 23 июня 2005 года, было утверждено Положение о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов ОДКБ. После вступления в законную силу данного документа, в республике развернулась активная работа по противодействию наркотикам, в рамках этой организации.

Также Кыргызская Республика вошла в состав членов такой влиятельной антинаркотической организации, как IDEC (International Drug Enforcement Conference), объединяющей 91 страну мира в стремлении противодействовать незаконному обороту наркотиков.

22 марта 2009 года был создан по реализации проекта ЮНОДК межгосударственный орган по координации усилий компетентных органов государств-участников в противодействии транснациональной наркопреступности – Цент-

ральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ). Был он создан в свете растущей наркоугрозы для стран региона государствами, подписавшими Меморандум о взаимопонимании по региональному сотрудничеству в области контроля наркотиков (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Основными задачами этого центра стали содействие в организации, проведении и координации согласованных совместных международных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также обеспечение сбора, хранения, защиты, анализа и обмена информацией по трансграничной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

По этому поводу необходимо отметить, что Кыргызская Республика всецело разделяет принципы комплексного и сбалансированного подхода к решению проблем, связанных с незаконными наркотиками. Политика, осуществляемая нашей страной, также продиктована общепринятыми принципами и целями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и содержащимися в Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г. и Протоколе 1972 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г. и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Кыргызская Республика является полноправным членом ООН, и реализует в жизни общегосударственные принципы и Глобальный план действий по наркотикам, принятые Генеральной Ассамблеей ООН, а также руководствуется нормативными актами и требованиями МККН.

В итоге, можно констатировать, что Кыргызская Республика как государство предпринимает активные, всевозможные усилия на всех доступных уровнях: локальном, региональном, международном – преследуя цель по противодействию незаконной транспортировки наркотиков от производителей до конечных потребителей.

Литература:

1. Жирнов Е. // "Коммерсантъ. Деньги", №39 (947), 07.10.2013.
2. <http://rus.kg/news/analytics/9974-ikomissina-severnyy-marshrut-smerti.html>
3. <http://sfo.fskn.gov.ru/work/id/3565/>
4. <http://www.24kg.org/community/143024-kiberprestupnost-yelektronnaya-uyazvимость.html>

Рецензент: д.ю.н., профессор Кулдышева Г.К.