

Абдукадырова Г.

ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

G. Abdukadyrova

THE PROBLEM OF POVERTY REDUCTION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 364/1

В статье рассматриваются вопросы снижения бедности, а также анализ состояния бедности в Кыргызской Республике и в регионах.

Ключевые слова: бедность, социальная незащищенность, уровень бедности, система неформальных отношений.

The article deals with the issues of poverty reduction, as well as analysis of the state of poverty in the Kyrgyz Republic and in the regions.

Key words: poverty, social insecurity, poverty, the system of informal relations.

Проблема бедности в Кыргызстане превращается из экономической проблемы трансформационного периода в социальную. Наиболее незащищенными признаются инвалиды, люди пожилого возраста, молодежь и женщины. Такие данные социологического исследования Международного центра, были опубликованы в информационном бюллетене за 2012-2014 гг. По данным исследования, институты защиты прав людей не выдерживают конкуренции с системой неформальных отношений (семейные связи, коррупционные схемы).

Бедность, её природа и причины находятся в центре внимания науки на протяжении столетий. В зарубежной литературе исследованию проблем бедности неравенства в распределении доходов посвящено множество работ, содержащих теоретико-методологические основы разработки данной темы. Общие представления об экономической природе бедности и факторах, обуславливающих социальное неравенство, в классической экономической теории представляют работы таких авторов, как А.Смит, Т.Мальтус, Дж.С.Милль, К.Маркс, С.Кузнец и других.

Несмотря на всё возрастающее внимание учёных к проблеме бедности, многие аспекты нуждаются в углублённом исследовании.

Так, в определении направлений снижения или преодоления бедности остается недостаточной проработка вопросов успешной реализации проектов и программ борьбы с бедностью, прогнозирования развития в условиях глобализации экономики, демографического кризиса, недостаточных темпов развития экономики страны.

Таким образом, бедность населения является одной из наиболее острых социальных проблем, на решение которой должна быть направлена значительная доля как материальных, так и интеллектуальных ресурсов. Высокая актуальность, большая практическая значимость и недостаточность комплексной разработки состояния бедности и путей ее сокращения, его цели и задачи.

Но несмотря на небольшие положительные результаты, уровень бедности в Кыргызстане все ещё остается высоким, хотя уровень крайней бедности считается средним. В 2014 году примерно 33,7% населения проживало за чертой бедности, а 5,3% населения проживало в крайней бедности. Почти три четверти бедных живет в сельской местности.

Таким образом, проблема бедности в Кыргызстане в настоящее время затронула значительную часть населения. В связи с чем, возникает потребность в её изучении и в разработке путей решения.

Бедность – характеристика экономического положения индивида или группы, при котором они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ. Это неспособность поддерживать определенный приемлемый уровень жизни, состояние, при котором насущные потребности человека превышают его возможности для их удовлетворения.²

Бедность – явление многоаспектное, поэтому понятие «бедность» является спорным и неоднозначным, включая в себя не только характеристики материальных ресурсов, таких как доходы, питание и жилье, но и здоровье, образование, ожидаемая продолжительность жизни – то, что определяет качество жизни. Чаще всего под бедностью понимается ограниченность дохода, но если исходить из широкого определения бедности, то отсутствие доступа к власти и управлению, невозможность влиять на проводимую государством политику и принимаемые решения также является бедностью.

В качестве показателей бедности используются следующие социально-демографические характеристики:

- детская смертность;
- процент грамотности;
- охват школьным образованием, здоровье нации;
- средняя продолжительность жизни;
- ВВП на душу населения;

Эмиграция населения и др.

Сформировавшаяся к настоящему времени концепция бедности оперирует понятиями абсолютной, относительной и субъективной бедности.

Абсолютная бедность – невозможность удовлетворения основных потребностей человека в пище, одежде, жилье. Для определения этого минимума составляется потребительская корзина и высчитывается ее стоимость. Поскольку черта бедности устанавливается государством и зависит от возможностей бюджета финансировать социальные программы, то и количество бедных в одной и той же стране, в одно и то же время может меняться в зависимости от того, на каком уровне определена эта черта.

В развитых странах чаще пользуются понятием прожиточного минимума, основанного на понятии относительной бедности. Прожиточный минимум сопоставляется с доходами домохозяйств, в которые входят зарплаты, доходы от предпринимательства, доходы от собственности, социальные выплаты как в денежной, так и в натуральной форме. Для определения черты относительной бедности используется понятие среднедушевого дохода; бедными считаются те, чьи доходы составляют от 40% до 60% (в разных странах по-разному) среднедушевого (дохода).

Субъективная бедность определяется в ходе опроса общественного мнения самими респондентами. Сопоставляется уровень текущих доходов с представлениями людей о минимально необходимых доходах.

В некоторых случаях бедность определяется через депривацию или относительные лишения. Под депривацией в данном случае понимается «вынужденное неполное потребление материальных благ и услуг, необходимых для удовлетворения основных потребностей личности», то есть недопотребление.

Также различаются бедность хроническая устойчивая, застойная) и временная («плавающая»). Временная бедность характеризуется тем, что порой людям удается вырваться из ее тисков, не только в силу личных способностей, но и при использовании возможностей, возникающих в обществе.

Гораздо большую опасность для общества представляет хроническая бедность, когда бедными являются несколько поколений представителей данной семьи. Застойная бедность не только ведет к разрушению личности, но и воспроизводит бедность.

Та или иная трактовка понятия бедности определяет выбор способов измерения уровня бедности и соответствующую социальную политику государства. Существует множество способов определения уровня бедности, присущего тому или иному обществу. В зависимости от применяемых методов оценки масштабы и глубина распространения бедности могут меняться. Оценка бедности может быть как количественной, так и качественной.

Количественные оценки, которым в первую очередь относятся статистические данные, используются для определения масштабов распространения бедности в обществе. Как правило, статистическая оценка основывается на показателе прожиточного минимума. Качественная оценка позволяет определить социальный состав бедного населения («профиль бедности»). Измерение бедности может производиться в абсолютных величинах, при этом определяется количество людей, живущих за «чертой бедности». Также можно измерять бедность, рассчитывая удельный вес бедных людей в обществе, выражаемый в процентах.

Для измерения бедности применяются как индикаторы общего характера (например, уровень жизни), так и частного (различные показатели бедности – уровень душевого дохода, потребительская

корзина, индексы материального благосостояния и т.д.).

Теоретико-методологические подходы к изучению и измерению бедности исходят из трех основных концепций:

- абсолютной, основанной на формальном соответствии доходов установленному минимуму средств существования;
- субъективной, базирующейся на оценках собственного положения самими людьми;
- относительной, предполагающей, что при различии стандартов потребления в разных сообществах установление единого минимального "порога бедности" по меньшей мере, проблематично и зависит от среднего уровня жизни конкретной страны.

В эпоху кризиса, так называемого государства всеобщего благосостояния (Welfare State), затронувшего развитие страны мира (в Кыргызстане также фиксируются эти процессы), многие ученые и политики приходят к выводу, что бедность в современном индустриальном обществе должна рассматриваться уже не как абсолютное, а как относительное состояние, и, следовательно, неизбежно будет существовать до тех пор, пока существует общественное неравенство.

Такое общественное неравенство, различие уровней дохода, власти, престижа и т.д. нередко приводят к конфликтам. Конфликты являются неотъемлемой частью общественной жизни. Особенно богата на конфликты современная жизнь кыргызстанского общества.

Каждое общество, каждая социальная группа, социальная общность в той или иной степени подвержены конфликтам, а бедность является главным фактором для данного негативного явления.

Развитие научного подхода к изучению бедности начинается с момента смены традиционного общества индустриальным, когда она становится проблемой, связываемой с процессами индустриализации и социального реформирования. С этого момента происходит смена установок по отношению к бедным и бедности вообще в массовом сознании и социальной мысли, выделение проблемы в особую сферу познания и поиск научных методов ее видения и разрешения.

Признание функциональной связи капитализма и бедности привело к рассмотрению явления либо через экономические факторы, сквозь призму экономических отношений и универсальных критериев нужды, выраженных в количественных показателях, либо через физиологические факторы, представленные в виде количества средств существования, необходимых для поддержания физической дееспособности, либо через социальные факторы.

В 90-ые годы XX века восприятие бедности все более соотносится со стилем (образом) жизни. Образ жизни бедного человека представляется как наличие проблемной связи с первичной группой (семьей), профессиональной группой, социальными службами

и местом обитания, вследствие чего наступает невозможность или (и) неспособность включиться в динамику изменений, происходящих в обществе.

Следует признать, что современная бедность имеет, в самом деле, широкое многообразие форм, специфических для разных социальных групп, проживающих в зонах бедности и в этом смысле, очевидно, возможно формирование и функционирование субкультуры бедных. Но это означает, что для изучения современной бедности нужны теории и измерительные инструменты, адекватные ее сложной структуре.

Результаты оценок измерения благосостояния населения в Кыргызской Республике произведены на основе выборочного интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы с ежеквартальным охватом 5016 домашних хозяйств. Результаты опроса показывают, что уровень бедности в 2014г., рассчитанный по потребительским расходам, в целом по стране составил 32,1 процента и увеличился по отношению к предыдущему году на 1,5 процентных пункта. Для оценки уровня бедности в качестве порогового значения была применена черта бедности 2014г., проиндексированная на среднегодовой индекс потребительских цен в соответствии с пунктом 3.7 Методики определения черты бедности, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2011 года N115. Стоимостная величина общей черты бедности в 2014г. составила 31573 сома в год на душу населения, крайней – 18234 сома. Уровень бедности в сельской местности увеличился на 1,0 процентных пункта, а в городских поселениях - на 2,4 процентных пункта. За чертой бедности в 2014г. проживали 1 млн. 931 тыс. человек, из которых 67,7 процента являлись жителями сельских населенных пунктов.

Рост уровня бедности в 2014г. по отношению к предыдущему году отмечен во всех регионах республики, за исключением Ошской и Джалал-Абадской областей. Распространенность бедности по регионам страны неравномерна. В Ошской и Джалал-Абадской областях уровень бедности снизился, соответственно, на 2,8 и 1,3 процентных пункта. Рост бедности наблюдался в Нарынской (на 7,4 процентных пункта), Чуйской (на 3,2 процентных пункта) областях, городах Бишкек (на 6,0 процентных пункта) и Ош (на 4,9 процентных пункта). Бедность в Иссык-Кульской и Талаской областях возросла, соответственно, на 2,9 и 2,4 процентных пункта, а в Баткенской области она увеличилась на 0,5 процентных пункта.

Таблица 1: Уровень бедности по территории (в процентах к численности населения)

	2011	2012	2013	2014
Кыргызкая Республика	38,0	37,0	30,6	32,1
Джалал-Абадская	55,7	46,4	46,4	45,1
Иссык-Кульская область	28,1	39,5	26,0	28,9
Нарынская область	39,9	43,8	30,6	38,0

Ошская область ¹	51,4	43,4	31,7	28,9
Таласская область	39,6	23,1	19,0	21,5
Чуйская область	16,6	23,6	21,6	24,8
г. Бишкек	21,4	20,4	17,6	23,5
г. Ош	40,9	36,4	33,4	38,3

Уровень крайней бедности в 2014 г. составил 1,2 процента и оставался на уровне предыдущего года. За чертой крайней бедности в 2014 г. проживали 75 тысяч человек, из которых 70,5 процента являлись жителями сельских населенных пунктов. На 0,3 процентных пункта снизился уровень крайней бедности в городских поселениях и на столько же возрос в сельской местности. Изменение уровня крайней бедности по месту проживания (в процентах к численности населения). Глубина бедности, характеризующая дефицит бюджета бедных относительно черты бедности, в 2014г. составила 5,9 процента и возросла по сравнению с предыдущим годом на 1,6 процентных пункта, острота бедности увеличилась на 0,2 процентных пункта и составила 1,6 процента. 2 Объем дефицита средств у населения, проживавшего в 2014г. ниже черты бедности, составил 11232,2 млн. сомов, что на 1799,1 млн. сомов больше, чем в предыдущем году. Для расчета уровня бедности используется стоимость потребления, которая напрямую зависит от доходов населения. Располагаемые денежные доходы в расчете на душу населения в 2014г. сложились на уровне 4074,5 сома в месяц и увеличились по сравнению с предыдущим годом на 3,0 процента, что в абсолютном значении составило 117,0 сома, а их реальная стоимость составила 96,7 процента. Рост располагаемых среднедушевых доходов населения в основном обусловлен ростом доходов от заработной платы на 9,8 процента, индивидуальной трудовой деятельности – на 5,1 процента и социальных трансфертов – на 7,0 процента. При этом, отмечено снижение доходов от продажи продукции личного подсобного хозяйства на 20,6 процента. Основными источниками денежных доходов населения являлись доходы от трудовой деятельности, удельный вес которых в структуре располагаемых доходов составил 65,0 процента, социальных трансфертов – 16,2 процента и доходы от продажи сельскохозяйственной продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве – 14,0 процента. В структуре среднедушевых располагаемых доходов доля заработной платы составила 40,1 процента, индивидуальной трудовой деятельности – 16,9 процента. Следует отметить, что 5,7 процента доходов приходится на трудовую деятельность населения, осуществляемую за пределами Кыргызской Республики. Трудовая миграция по-прежнему в большей степени характерна для населения южных регионов, где доля доходов от трудовой деятельности, осуществляемой за пределами страны, в общих доходах составила в Баткенской области 18,7 процента, Джалал-Абадской области – 11,6, Ошской области – 10,3 процента и г.Ош - 4,6 процента. Таблица 2: Структура располагаемых денежных доходов населения по территории (в процентах)

Трудовая деятельность Социальные трансферты
Доход от личного подсобного хозяйства Прочий
доход Всего в том числе за пределами

Таким образом, учитывая специфику и природу проблемы бедности в Кыргызстане, необходимо принять меры для обеспечения функционирования совершенной системы социальной помощи малообеспеченным семьям и семьям с детьми, инвалидам, другим категориям граждан. Государственные органы обязаны выполнять нормы Закона "О государственных социальных минимальных стандартах"

относительно применения при определении размеров помощи, компенсаций и т.п.

Необходимо создать условия для обеспечения доступности населения к качественным социальным услугам (медицинским, образовательным, жилищно-коммунальным).

Литература:

1. Закон "О государственных социальных минимальных стандартах" 2008г.
2. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики 2014г.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.