

Амантурова Ч.К.

**МЕТОДОЛОГИЯ СИСТЕМЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО
ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (мировой опыт)**

Ch.K. Amanturova

**THE METHODOLOGY OF THE SYSTEM OF INTERSTATE WATER ALLOCATION IN
CENTRAL ASIA (global experience)**

УДК: 328

В статье рассматриваются вопросы связанные с проблемами взаимовыгодного сотрудничества в рамках водораспределения в Центральной - Азии, и плата за воду стран нижнего течения или формы взаимного платежа.

Ключевые слова: структура, критерий, экономический механизм, регион, каскад, ресурсы, инвесторы.

The article discusses issues related to the issues of mutually beneficial cooperation in the framework of water allocation in Central Asia, and water charges of the countries of the lower reaches or forms of mutual payment.

Key words: structure, criteria, economic mechanism, region, stage, resources, investors.

Существующая организационно-институциональная структура управления трансграничными водными ресурсами недостаточно способствует равноправному доступу стран региона к водным ресурсам и эффективному использованию их гидроэнергетического потенциала, решению вопросов привлечения внешних и внутренних национальных финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов регионального значения. Отсутствие между странами правового и экономического механизма урегулирования вопросов, касающихся водно-энергетической сферы, не позволяет решать проблемы совместного использования водных ресурсов и трансграничных водных объектов. Это стало одним из главных препятствий для создания водно-энергетического консорциума в бассейне Сырдарьи.

По этим причинам, на протяжении уже нескольких лет, длительные и многочисленные консультации стран Центральной Азии не дают положительных результатов. До недавнего времени, при решении проблемы водообеспечения, основное внимание уделялось регулированию и перераспределению речного стока. Управление спросом на воду или регулирование потребностей в воде, сокращение ее расходования, сохранение и восстановление качества вод будут приоритетными вопросами в современных условиях и в будущем.

Водосбережение – сравнительно новое и приоритетное направление в развитии современного водного хозяйства, обусловлено рядом экономических и экологических факторов, влияющих на освоение водных ресурсов. Очередной этап роста водопотребления сопровождается двукратным увеличением затрат на забор дополнительных водных ресурсов и очистку сточных вод.

Поэтому водосбережение – безальтернативный путь, определяющий устойчивое и безопасное водопользование в будущем. Оптимальное распределение

ограниченных водных ресурсов, прежде всего в бассейнах трансграничных рек, бескризисное разрешение возникающих противоречий между конкурирующими секторами экономики требуют учета многообразия всех условий водопользования, как на национальном, так и региональном уровнях.

Поэтому решение проблемы предопределяет необходимость смены прежних концепций водопользования и перехода к интегрированному или комплексному управлению водными ресурсами. Следует оптимизировать использование ресурсного потенциала бассейна реки и выработать согласованную региональную и национальную политику водопользования, охватывая различные аспекты организации, финансирования, нормативно-правового обеспечения водного хозяйства на основе общесистемных эколого-хозяйственных критериев.

Одним из вариантов решения этой проблемы является строительство располагающихся выше Токтогульского водохранилища Камбаратинских ГЭС 1 и 2, общей установленной мощностью 2260 МВт. Наиболее важное значение в устойчивом водопользовании региона имеет Камбаратинская ГЭС-1, которая должна восстановить способность многолетнего регулирования Токтогульского водохранилища и обеспечить оптимальный режим работы всего Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ, предусмотренный правилами его эксплуатации. Камбаратинская ГЭС-1, с установленной мощностью 1900 МВт, имеет водохранилище сезонного регулирования емкостью 4.34 км³ и располагается на 15 км выше Камбаратинской ГЭС-2. Эти новые ГЭС предназначены для работы в режиме сезонного энергетического компенсатора энергосистемы Нижненарынских ГЭС в зимний период. При этом Токтогульское водохранилище будет контррегулятором энергетических расходов и, аккумулируя осенне-зимний сток и резко сокращая в этот период энергетические пропуски, сможет работать в ирригационном режиме. Для осуществления этого проекта требуются значительные инвестиции, участие стран региона и других инвесторов. Для разрешения накопившихся в регионе проблем в водно-энергетической сфере, было предложено, в рамках имевшихся региональных сообществ (ЦАС, ЦАЭС, Центральноазиатское сотрудничество (ОЦАС), создать международный водно-энергетический консорциум (1997 г.). В совместном заявлении глав государств организации ОЦАС по итогам встречи, состоявшейся 5-6 июля 2003 года в г. Алматы, президенты Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики

Узбекистан приняли решение обратиться с просьбой к международным финансовым институтам (в том числе к Международному банку реконструкции и развития, Азиатскому банку развития, Европейскому банку реконструкции и развития и Исламскому банку развития) с просьбой оказать содействие в разработке концепции деятельности водно-энергетического, транспортного и продовольственного консорциумов. Справка: В соответствии с указанным обращением, Мировой Банк в 2004–2006 гг. оказал поддержку странам ЦА в подготовке проекта соглашения о международном водно-энергетическом консорциуме (МВЭК), и провел аналитические исследования, касающиеся:

- водно-энергетических ресурсов Центральной Азии, в частности, бассейна реки Сырдарья;
- регионального потенциала экспорта электроэнергии с оценкой долгосрочного спроса на гидроэлектро-энергию Центральной Азии в регионе и за его пределами. Результаты исследований были обсуждены с донорским сообществом, а также в двустороннем порядке со странами-участницами (Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Казахстан). При посредничестве Всемирного банка была сформирована рабочая группа из представителей стран-участниц ОЦАС, подготовлен проект концепции создания международного водно-энергетического Консорциума (МВЭК). Азиатский банк развития (АБР) в этот период также принял участие в разработке проектов трех соглашений:
- «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря»;
- «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»;
- «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе». В связи с различными подходами к принципиальным вопросам совместного водопользования и несовпадением интересов Сторон в освоении водно-энергетических ресурсов, проекты всех этих документов до настоящего времени не согласованы.

Напомним, что Международная конференция «Вода и экологическое развитие: вопросы развития на XXI столетие», проведенная в Дублине (Ирландия) в 1992 г., провозгласила следующий принцип: «...вода имеет свою экономическую стоимость при всех ее конкурирующих видах использования и должна признаваться экономическим товаром».

Плата за воду, используемую в сельском хозяйстве, обусловлена необходимостью повышения эффективности орошаемого земледелия при ограниченных водных ресурсах, при рыночном механизме ценообразования. Водный сбор давно взимают в Японии, Индии, Южной Корее, Австралии, Непале, на Филиппинах и в других госу-

дарствах. Причем размер водного сбора в этих странах не зависит от объема водоподачи. Он зависит от площади орошаемых земель и доходов производства. Это понятно: можно буквально заливать водой поля и при этом получать мизерные урожаи, а можно при разумном расходовании воды получать высокие урожаи. Механизм распределения воды по рыночным ценам действует также в некоторых западных штатах США, то есть там, где такая постановка вопроса продиктована самой жизнью.

В разработанной политике Всемирного банка по управлению водными ресурсами новых независимых государств Средней Азии (август 1995 г.) сказано следующее: «Вода является все более и более ограниченным видом ресурсов, требующим осторожного экономического и экологического управления. Ситуация усугубляется быстрым ростом населения и урбанизацией развивающихся стран. В той же мере, в какой возрос спрос на воду для использования населением и промышленностью, возросла и конкуренция на использование воды для ирригации в сельском хозяйстве. В то же время расходы на защиту окружающей среды и проведение инженерных работ для новых источников гораздо выше, чем для уже освоенных источников. Часто правительства неправильно распределяли и бесполезно расходовали воду, а также допускали ущерб окружающей среде в результате организационной слабости, рыночных просчетов...»

Предлагаемый новый подход к управлению водными ресурсами основывается на уроках из опыта прошлого. Его суть заключается в принятии комплексных структурных рамок в плане стратегии и обращении с водой как с экономическим товаром, в сочетании с децентрализованным управлением и структурой предоставления услуг. Предлагаемый подход находится в соответствии с Дублинской декларацией (1992 г.), принятой на Международной конференции по воде и окружающей среде...»

Называя воду экономическим товаром, мы не придумываем ничего нового. Мы всего лишь идем вслед за другими государствами.

Здесь затрагиваются несколько острых вопросов. Острых потому только, что кому-то не хочется ими задаваться. На самом деле - это обычные вопросы, которые давно решены в странах дальнего зарубежья.

Без нашей воды долинные республики могли бы утратить свою огромную экономическую выгоду в сельском хозяйстве и промышленности. Следует вести разговор не только о плате за воду, то есть о прямой плате за использованную воду, но и о разделе чистых доходов, получаемых соседними государствами в результате использования ими формирующихся в наших горах водных ресурсов, то есть о такой плате за воду, которая прямо пропорциональна ее полезности. Такая постановка вопроса вытекает из международного опыта. Депутатская комиссия Жогорку Кенеша ознакомилась с текстом более двадцати межгосударствен-

ных соглашений и договоров, подписанных главами государств, по использованию речных водных ресурсов. Водные ресурсы, как отмечено в этих документах, используются на справедливой, равноправной и взаимовыгодной основе. Все затраты на сооружение и эксплуатацию межгосударственных гидроузлов и других водохозяйственных объектов, а также экономические выгоды, получаемые в результате использования водных ресурсов, предусмотренных в соглашениях и договорах, делятся между договаривающимися государствами в соответствии с долями используемой ими воды. Неукоснительно выплачивается компенсация государству, понесшему ущерб вследствие сооружения

межгосударственного гидроэнергетического узла или другого ирригационного объекта.

Литература:

1. Позиции стран ЦА по вопросу использования трансграничных водных ресурсов, - В.Касымова, С.Аламанов.
2. Аналитический доклад Национального института стратегических исследований КР (НИСИ КР) по заданию Правительства КР. Решение проблем в области управления и совместного использования ВЭР трансграничных рек в целях ирригации для стран нижнего течения
3. Баетов, Б. Перспектива и стратегия энергетической отрасли Кыргызской Республики [Текст] / Б.Баетов, С.Э. Балкибеков // Материалы II Международного конгресса. - Бишкек, 2008. – С.6-8.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.