

Абдырахманов Т.А., Гульжигитов Ж.М.

МАМЛЕКЕТТИН ЭКОНОМИКАЛЫК ЖАНА АДМИНИСТРАЦИЯЛЫК-АЙМАКТЫК БӨЛҮНҮҮ МАМИЛЕСИН ИЛИКТӨӨ

Абдырахманов Т.А., Гульжигитов Ж.М.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДХОД В ИЗУЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

T.A. Abdrakhmanov, Zh.M. Gulzhigitov

ECONOMIC APPROACH OF STUDYING ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL DIVISION OF THE STATE

УДК: 947.1/8 (043)

Макалада мамлекеттин администрациялык-аймактык бөлүнүү аркылуу экономикалык проблемасынын категориясы сунушталат.

Негизги сөздөр: *администрациялык-аймактык өнүктүрүү, экономика, экономикалык өнүгүү факторлору.*

В статье предлагается взглянуть на проблему административно-территориального деления государства через экономические категории.

Негизги сөздөр: *административно-территориальное развитие, экономика, факторы экономического развития.*

The article proposes to look at the problem of administrative-territorial division of the state through economic categories.

Key words: *administrative-territorial division, economic, factors of economic development.*

Экономический аспект административно-территориального устройства (АТУ) во многом опирается на пространственное распределение территориального разделения труда, которое зависит от процессов районно- и комплексобразования. Образование компактных экономически рентабельных структур тесно связаны с пространственными различиями природных и социально-экономических условий. Таким образом, в науке под экономическим (социально-экономическим) районированием понимается:

- специальное научное направление, которое решает задачи обоснования состава и проведения границ на карте (делимитация) экономических районов;
- комплексная научная дисциплина, исследующая экономические, социальные, политические, экологические, организационно-управленческие аспекты развития районов.

С экономической точки зрения социально-экономический район представляет собой территорию со своей специализацией и особенностями комплексного развития хозяйства, которые связаны со своеобразием географического положения, природными и трудовыми ресурсами. Выделение таких районов является составной частью территориального управления, улучшения территориальной организации жизни сообщества для решения многих насущных экономических, социальных, экологических проблем. Районирование оптимизирует управление природными

ресурсами, экономическим, социальным и демографическим потенциалом всех регионов страны, способствует эффективному использованию внутренних и внешних резервов. Оно совершенствует организацию и управления иерархически структурированных районов. В результате создания такой карты объективно существующих районов в социально-экономической географии государства позволяет производить его территориальное прогнозирование, программирование и управление.

Но иногда возникают сложности с тем, что районообразование не всегда охватывает всю территорию страны, а административное районирование государства требует деления всего его пространства «без остатка». В этом случае к району присоединяют пустые, «резервные» в плане перспективного развития районообразующего процесса земли. При таком подходе экономический район, который был сформирован административно, неполноценно обладает или вообще не обладает экономической целостностью. Здесь присутствует только территориальная целостность [1].

Сам по себе процесс формирования экономических районов является очень длительным, который протекает под влиянием исторических факторов [2]. К *первому фактору* относят *степень развитости производственных отношений*, которые определяют внутреннюю структуру, организацию производительных сил района и ее формы, уровень социально-экономического развития, а также хозяйственную специализацию экономических районов. По этой схеме происходит процесс формирования экономических районов во всех странах мира. Простейшие экономические районы, по историческим сведениям, сформировались еще в древнейшее время с углублением международного разделения труда. Период феодализма характеризуется тем, что процесс экономического районирования под влиянием феодальной раздробленности замедляется, а в некоторых случаях останавливается. Эпоха Великих географических открытий, развитие сети морских торговых путей и начало этапа первоначального накопления капитала дали формированию экономических районов новый толчок и процесс ускорил развитие внутригосударст-

венного и международного разделения труда. Именно этот период становится началом формирования очень сложных по отраслевой структуре, внутренним связям и системой товарно-денежных отношений экономических районов. Этот процесс за период XVII-XIX вв. приобретает глобальные масштабы.

Вторым фактором экономического районирования стало *территориальное разделение труда* (ТРТ). Оно выражает не только специализацию хозяйства, но и глубину потенциала экономических связей по обмену продукцией между специализируемыми территориями. Этот фактор способствует закреплению отдельных отраслей производства за конкретными районами государства.

Материально-техническая база и накопленные материальные ценности являются *третьим фактором* экономического районирования. Он существенно влияет на процесс выделения районов в двух направлениях:

- создание материальных ценностей закрепляют и развивают существующую специализацию районов. Однако это приводит к быстрой выработке потенциала экономического района и его износу с перспективой экономической стагнации;
- развитие хозяйства экономических районов происходит лишь в соответствии с теми накоплениями, которые необходимы для усовершенствования основных производственных фондов.

Четвертый фактор – это *природные условия и ресурсы*. Они прежде всего определяют специализацию экономического района. Природные условия становятся основой отраслевых экономических районов (горнорудных, нефтяных, земледельческих и прочих). Значимость этого фактора была особенно велика на первых этапах индустриализации производства. Например, размещение промышленных объектов во многом зависело от распределения полезных ископаемых или сырья. В эпоху научно-технической революции (НТР) значение природно-ресурсного фактора постепенно уменьшается, так как внедрение новых технологий позволяет преодолеть эту зависимость. Но для сельского хозяйства и добывающих отраслей промышленности наличие природных ресурсов и близость сырья продолжает оставаться актуальным.

Пятым фактором исследователи выделяют *трудовые ресурсы и трудовые навыки населения*. Этот фактор очень серьезно влияет на специализацию и уровень экономического развития районов. Особенно его значение зависит от обеспеченности минерально-сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами. Например, районы с развитой добывающей промышленностью меньше испытывают потребность в трудовых ресурсах, чем регионы с бедными природными ресурсами. Это связано с тем, что квалифицированные кадры мигрируют туда, где условия труда лучше. Низкая обеспеченность квалифицированными кадрами затрудняет развитие трудоемких производств и требует привлечения трудовых ресурсов из других районов страны. Таким

образом специализация экономических районов во многом зависит от обеспеченности трудовыми ресурсами и их качества. Во внимание принимаются уровень квалификации, возрастной и гендерный состав и др.

Шестой фактор – *государственно-правовые формы* (в том числе и АТД). Единство экономического районирования и административно-территориального устройства является главной функцией государства по созданию наилучших условий для активного воздействия на развитие народного хозяйства. Взаимовлияние системы экономических районов и административного деления страны не ограничивается тем, что определяются АТЕ как составная часть экономических районов. Когда формируется районный комплекс серьезную роль играет учет административных границ, которые соответствуют системе экономических связей внутри страны. Нормальному функционированию экономических районов содействует совмещение административных и экономических границ. Это, с одной стороны, упрощает процесс выделения экономических районов, а с другой, имеет большое практическое значение для управления и принятия решений территориальными органами региональных социально-экономических проблем.

Экономический район представляет собой сложную целостную систему с конкретной территориальной структурой. Территориальная структура является совокупностью разведенных в пространственном отношении компонентов и их связей между собой. Каждому компоненту такой структуры принадлежит своя функция и ее выполнение происходит через транспортные сети. К основным компонентам территориальной структуры этих районов относят: экономические узлы, центры и пункты. К экономическим узлам относят совокупность предприятий, которые взаимосвязаны в экономическом, социальном и экологическом отношении и компактно расположенные на небольшой территории. Фактически существующие между ними эффективные экономические и производственно-технические связи способствовали общей системе расселения и развитию сложившейся социальной и производственной инфраструктуры. Выделяют следующие типы экономических узлов: промышленные, индустриально-строительные, агропромышленные, транспортные узлы, а также рекреационные (спорт, туризм, санаторно-курортное лечение и т.п.).

Экономическими центрами называют группу производств вместе с площадью, которая отведена под постройки, дороги, сады и парки. Как правило они находятся в границах одного городского поселения. Такие группы объединены как общим экономико-географическим положением, так и производственной, рыночной, социальной и экологической инфраструктурой.

В экономические пункты выделяют населенные пункты с одним хозяйственным объектом. Это предприятие выполняет свою народно-хозяйственную

функцию в области сельского хозяйства, добыче сырья, туризма, отдыха и т.д.

В результате в каждом экономическом районе компоненты и транспортные сети складываются в определенную территориальную структуру. Структура может иметь различные геометрические формы: радиально-кольцевой, радиальнодуговая, решетчатая, линейная.

Одной из важных задач теории экономического районирования является выявление тенденций динамики и стабильности экономических районов, какую играют ведущую роль в этих процессах. Отраслевая структура экономических районов может очень быстро меняться под воздействием научно-технического прогресса (НТП), если для этого есть потенциал. Но процесс этот длительный и не приводит сразу к существенным изменениям его отраслевой и территориальной структуры. Поэтому экономическому району присуща определенная степень стабильности, как и всей системе экономических районов [3].

Экономисты выделяют пять ступеней развития хозяйства экономических районов, которые связаны со стадиями формирования и развития экономических районов. Например, советский исследователь Н.Н. Колосовский (мы взяли именно эту работу в связи с тем, что его исследования легли в основу экономического районирования СССР) выделил такие ступени:

- *резервные территории* со слабым уровнем развития экономики и малым участием в территориальном разделении труда. Но они обладают значительным природными ресурсами потенциалом, их специализация не получила окончательного определения. В состав района входят из-за близости к транспортным структурам.
- *районы пионерного экономического развития*. Эта территория с выявленными природными ресурсами, необходимыми трудовыми ресурсами для освоения, утвержденной специализацией. Но разработка природных ресурсов производится пока локально из-за мелкоочагового расселения населения и производства.
- *районы крупноочагового развития хозяйства*. У них имеется в наличии большие промышленные узлы и транспортные магистрали с близкими экономически освоенными территориями. В этих районах вместе с освоенными территориями имеются резервные, которые в перспективе вводят в хозяйственный оборот.
- *районы мощных очагов хозяйственного развития*. Они характеризуются сформировавшимися хозяйственными комплексами. Но некоторые их звенья все еще на стадии строительства или даже проектируются.
- *районы сложившегося комплексного хозяйства*. Этим районам свойственны сформировавшаяся структура производства, значительный уровень

использования природных и трудовых ресурсов, четко ограниченным местом в территориальном разделении труда, наличием верхних «этажей» развития районного комплекса [4].

В мировой практике территориальной организации населения выделяются несколько типов проблем глобального масштаба. Быстрый рост населения в современном мире как в слабозаселенных местах, так и в плотно заселенных представляет собой первый тип. Иногда прослеживается другая ситуация, когда в плотно заселенных местах население растет, а в слабозаселенных сокращается. Интересно, что обе тенденции могут присутствовать в одном государстве.

Второй тип проблем – на ограниченной территории АТЕ существует сильное расхождение в концентрации населения. Хотя эта проблема на уровне национального государства не такая острая, чем первая. Но зато она стоит практически перед всеми современными государствами. Однако на местном территориальном уровне (АТЕ) она может быть одной из самых болезненных проблем. Проявление этого дисбаланса выражается в росте городского населения (урбанизация), в то время как в маленьких деревнях и селах оно сокращается.

Существование внешней, внутренней и трудовой миграции объединяется в третий тип глобальных проблем. Миграция нерациональна в плане перспективного развития населения АТЕ. Эта административная структура теряет рабочие руки, а отток происходит в уже перенаселенные районы государства. В последнее время проявилась еще одна сторона массовой миграции – возрастающие потоки беженцев. Это оказывает давление на территориальной организации населения, поскольку требуется обеспечить их гарантированным социальным пакетом, интегрировать их в социальную жизнь сообщества АТЕ и массу других вопросов (образование, здравоохранение, толерантность к культурным различиям и др.).

Литература:

1. Мендибаев Н. Некоторые вопросы занятости сельского населения в Кыргызстане в условиях трансформации экономической среды // Известия ВУЗов Кыргызстана. -№4. -Бишкек: Из-во НиДХЛ, -2013.-С. 266-270.
2. Автонова В.Ю. Развитие инструментария к проведению экономического районирования национальной экономикой в современных условиях // Научный вестник МГИИТ. – 2014. – №2 (28). – С. 66-75.
3. Шопенко А.Д. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов // Проблемы современной экономики. №4 (28). 2008. URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2315>
4. Колосовский Н.Н. Избранные труды. – Смоленск: Ойкумена, 2006. URL: <http://www.ecoross.ru/files/books/Kolosovskiy,%202006.pdf>

Рецензент: д.и.н., профессор Джунушалиева Г.Ж.