

Муратбаева К.

КООМДУН САЯСИЙ СИСТЕМАЛАРЫН ИЗИЛДӨӨДӨГҮ КЭЭ БИР АСПЕКТИЛЕР ТУУРАЛУУ

Муратбаева К.

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ИЗУЧЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

Muratbaeva K.

ABOUT SOME ASPECTS OF LEARNING OF THE POLITICAL SYSTEM OF SOCIETY

УДК: 342.4. 35.

Макалада дүйнөлүк коомчулуктагы бир катар өлкөлөрдүн коомдук саясий системасындагы проблемаларын изилдөөдөгү негизги аспектилерине кыскача анализ берилген. Ушул проблематиканы изилдөө аспектисинде негизги конституциялык жана теоретикалык жоболорунун кыскача тизмеги келтирилген.

Негизги сөздөр: саясий система, мамлекеттик органдардын иштөөсү, саясий катыштык, мамлекеттин негизги формалары.

В статье проведен краткий анализ основных аспектов в изучении проблем политической системы общества ряда государств мирового сообщества. Приведен краткий перечень основных конституционных и теоретических положений в аспекте изучения этой проблематики.

Ключевые слова: политическая система, функционирование государственных органов, политическое участие, основные формы государства.

The article gives a brief analysis of the main aspects of the study of the problems of the political system of the society a number of states of the world community. There is a brief list of the main constitutional and theoretical positions in the aspect of the study of this issue.

Key terms: political system, state organs' functioning, political participation, main forms of state.

В специальной литературе принято считать, что прямое и непосредственное изучение политической системы общества в целом, является предметом политологии. Вместе с тем, верно замечено, что многие ее стороны и аспекты изучаются и наукой конституционного права, поскольку конституционное законодательство регулирует и детализирует конституционно-правовые аспекты системы организации и функционирования государственных органов - ядра политической системы, и даже частично охватывает и негосударственные проблемы политической жизни.

Поэтому логично, что в отличие от вопросов экономической, социальной и духовной жизни общества, многие вопросы политической системы подробно рассматриваются в последующих темах курса. При изучении и изложении материалов данной статьи нельзя не учитывать и то, что в последующей работе нами будут специально рас-

смотрены проблемы политических прав, свобод и обязанностей личности.

Так, учитывая все это, здесь будут кратко освещены лишь некоторые общие конституционные основы политической системы общества разных стран, в первую очередь те, которые не освещаются подробно в дальнейшем.

Итак, рассмотрим общую характеристику и политическое участие. Как известно, большинство конституций стран мира уже в первых своих статьях содержат наиболее общую характеристику их политической системы, прежде всего, через определение сущности, целей и основных форм государства. В тех же конституциях, которые начинаются с главы (раздела) о правах и свободах человека, эти вопросы освещаются непосредственно вслед за правами и свободами человека. Здесь обычно фиксируются, на наш взгляд, демократический характер государства, народовластие, суверенитет народа и государственной суверенитет, формы правления и политикотерриториального устройства и др.

Так, примером может служить ст. 1 Конституции Испании, в которой говорится:

1. «Испания конституируется как правовое демократическое социальное государство, которое провозглашает высшими ценностями своего правопорядка справедливость, равенство и политический плюрализм.

2. Носителем национального суверенитета является испанский народ, источник государственной власти.

3. Политической формой испанского государства является парламентская монархия» [1, с. 232].

А вот, например, в Конституции Португалии уже в первых статьях государство определяется, как:

- суверенная республика, основывающаяся на уважении человеческой личности и на народном волеизъявлении и ставящая своей целью построение свободного, справедливого и солидарного общества;

- как демократическое правовое государство, основывающееся на народном суверенитете, на многообразии демократических мнений и демократическом политическом плюрализме, на уважении и на гарантиях осуществления основных прав и свобод, и имеющее целью претворение демокра-

тических принципов в экономической, социальной и культурной жизни.

Тут же логично и закономерно, закрепляются единый и неделимый суверенитет народа, подчиненность государства конституции и его опора на демократическую законность, унитарная форма государства, принципы автономии местных органов власти и демократической децентрализации государственного управления и др.

В ст. 9 одной из основных задач государства определяется защита политической демократии, обеспечение и стимулирование демократического участия граждан в разрешении национальных проблем [1, с. 247].

Следует отметить, что более подробная характеристика политических систем разных стран через призму определения сущности государства и его форм правления, политико-территориальной организации, системы государственных органов и механизма их деятельности дается нами в определенной последовательности.

Полагаем, что особенно большое значение здесь имеет рассмотрение вопроса о политических режимах - демократических, авторитарных и тоталитарных, которые во многом совпадают с общей характеристикой соответствующих политических систем других государств мирового сообщества.

Учитывая то, что государство, составляющее основу политической системы, тем не менее, не исчерпывает ее, конституции, по нашему мнению, чаще всего включают характеристику конституционных основ организации и деятельности и других элементов политической системы.

Так, к примеру, Конституция Португалии, помимо указанных общих положений, содержит дополнительно главу «Права, свободы и гарантии политического участия» и еще раздел, посвященный «Общим принципам организации политической власти» [1, с. 256].

Вместе с тем, в рамках общей характеристики политической системы следует особо выделить проблему участия граждан в политике. В указанной Конституции отмечается, что «прямое и активное участие граждан в политической жизни является условием и важным инструментом упрочения демократической жизни» (ст. 112). В другой статье (ст. 48) по этому поводу сказано, что все граждане:

- имеют право принимать участие в политической жизни и в решении общественных вопросов, стоящих перед страной, непосредственно или через законно избранных представителей;

- все граждане имеют право на получение объективных сведений о действиях государства и публичных учреждений, а также на получение информации от правительства и других органов власти об управлении общественными делами [1, 256-259].

Конституция также закрепляет такие формы политического участия, как:

- право на участие в выборах (ст. 49),
- на занятие государственных должностей (ст. 50),

- на подачу петиций и народные акции (ст. 52) и др.

Для сравнения отметим, что в Конституции Испании (ст. 23) говорится, что граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых на периодически проводимых выборах на основе всеобщего избирательного права. Граждане имеют также равный доступ к государственной службе и государственным должностям в соответствии с законом. Особое значение в обеспечении политического участия имеет свобода создания и членства в политических партиях и организациях [1, 234-236].

Рассмотрим такие важнейшие институты, какими являются **политические партии и профсоюзы**.

Следует особо подчеркнуть, что важной составной частью политической системы является существующая в стране система политических партий и организаций. Для современных конституций демократических стран наиболее характерной чертой здесь является признание принципа политического плюрализма, находящего свое выражение, в частности, в многопартийности политической системы, в противоположность однопартийности, свойственной чаще всего тоталитарной политической системе.

Другая общая важная черта конституционных основ современной демократической политической системы - свобода создания и функционирования различных общественных объединений и организаций, прежде всего, профсоюзов, которая исключает необходимость получения для этого предварительных разрешений, но не исключающая запрета на создание таких организаций и ассоциаций, которые носят антиобщественный, антидемократический, незаконный характер. Такая свобода предусмотрена конституциями многих стран, таких как, ФРГ, Бельгии, Греции, Дании, Нидерландов, Ирландии и др. [2, с. 126].

В продолжение отметим, что в Конституции Испании говорится, например, что политические партии в соответствии с принципом политического плюрализма конкурируют в процессе формирования и выражения воли народа и являются основным инструментом участия в политической жизни. Их создание и деятельность являются свободными в рамках конституции и закона. Их внутренняя структура и деятельность должны быть демократическими (ст. 6). Профессиональные союзы трудящихся и ассоциации предпринимателей занимаются защитой и обеспечением экономических и социальных интересов, которые они представляют. Их создание и деятельность являются свободными в рамках Конституции и закона. Их внутренняя структура и деятельность должны быть демократическими (ст. 7). Конституция признает право граждан на свободное объединение, в том числе и в профсоюзы, и в то же время устанавливает, что объединения, которые преследуют цели или применяют средства, классифицируемые законом как преступные,

являются незаконными. Создаваемые объединения должны заноситься в реестр только с целью придания гласности их деятельности. Роспуск или приостановление деятельности объединений возможно только в силу мотивированного судебного решения. Запрещаются тайные и военизированные объединения (ст. 22 и 28) [1, с.274].

Статья 18 Конституции Италии устанавливает, что:

- граждане имеют право свободно, без особого разрешения, объединяться в организации в целях, не запрещенных частным лицам уголовным законом.

- Запрещаются тайные общества и такие объединения, которые хотя бы косвенно преследуют политические цели посредством организаций военного характера.

Статья 49 той же Конституции заявляет, что все граждане имеют право свободно объединяться в партии, чтобы демократическим путем содействовать определению национальной политики [1, с. 239].

Подтверждая вышесказанное, также отметим, что Конституция Португалии (ст. 46) также закрепляет свободу объединений, если они не выступают за насилие и их цели не противоречат уголовному закону. Объединения свободны в достижении своих целей без вмешательства органов государственной власти и не могут быть распущены государством, а их деятельность не может быть приостановлена иначе как в случаях, предусмотренных законом, и на основании судебного решения. Никто не может быть принужден стать членом какого-либо объединения или оставаться его членом. Запрещаются вооруженные объединения, равно как и объединения военного типа, военизированные или квазивоенные, а также организации, проповедующие фашистскую идеологию [1, с. 271].

Эти общие положения конкретизируются в ст. 51 об объединениях и политических партиях и ст. 117 о политических партиях и праве на оппозицию, в которых устанавливается, что:

- свобода объединений включает право на создание и на членство в объединениях и политических партиях и демократическое соперничество при формировании народной воли и организации политической власти;

- никто не может быть одновременно членом более чем одной партии или лишен какого-либо права на членство или выход из партии, которые учреждены законным образом;

- политические партии не могут без ущерба их философским или идеологическим программным принципам использовать в своих названиях слова и выражения, имеющие прямое отношение к какой-либо религии или церкви, а также эмблемы, сходные с национальными и религиозными символами.

Также закреплена норма, согласно которой, нельзя учреждать партии, которые по своему предназначению или по своим программным целям имеют региональный характер или осуществляют деятельность на региональном уровне;

- политические партии участвуют в работе государственных органов в соответствии с их представительством, определенным выборами;

- за меньшинством признается право на демократическую оппозицию согласно Конституции.

Рассмотрим еще один аспект указанной нами проблемы, который зиждется на обороне, внешней политике и международных отношениях.

Считаем, что в принципе, Конституции многих стран содержат конституционные основы и принципы организации и осуществления обороны, вооруженных сил, внешней политики и международных отношений. В некоторых из них этим вопросам уделяются специальные главы и разделы. В большинстве же случаев эти положения содержатся в общих разделах и в разделах о правах и обязанностях граждан.

Так, например, в Конституции Бельгии, например, имеются разделы (главы): «О международных отношениях»; «О государственных вооруженных силах».

В Федеральном конституционном законе Австрии - «Европейский Союз», «Федеральная армия» и «О нейтралитете Австрии». В Основном законе ФРГ - «Состояние обороны». В Конституции Ирландии - «Международные отношения». В Конституции Испании - «О международных договорах». В Конституции Швеции - «Война и опасность войны» и т.д.

В целом же, на наш взгляд, следует указать на конституционное закрепление основных общепризнанных принципов международных отношений и внешней политики демократических государств. Так, в Конституции Италии (ст. 11) говорится: «Италия отвергает войну как орудие посягательства на свободу других народов и как способ разрешения международных споров; она соглашается на условиях взаимности с другими государствами на ограничения суверенитета, необходимые для порядка, обеспечивающего народам мир и справедливость; она поощряет международные организации, стремящиеся к этим целям, и благоприятствует им» [1, с. 245].

В действующей преамбуле Конституции Франции 1946 г. провозглашается, что Французская Республика, верная своим традициям, сообразуется с нормами международного публичного права и не предпримет никакой войны с целью завоевания и никогда не употребит свои силы против свободы какого-либо народа. При условии взаимности она согласна на ограничения суверенитета, необходимые для организации и защиты мира [1, с. 292].

В Конституции Ирландии (ст. 29) подтверждается: ее преданность идеалам мира и дружественного сотрудничества между народами, основывающимся на международной справедливости и морали; приверженность принципу мирного разрешения международных споров между народами посредством арбитража или судебных постановлений; признание общепризнанных принципов международного права как своих норм поведения в отношениях с другими государствами [1, с. 311].

Далее, необходимо отметить, что закрепляя свою политику нейтралитета, Австрия в Федеральном конституционном законе 1955 г. добровольно заявила о своем постоянном нейтралитете с целями прочно утвердить вовне свою независимость и обеспечить неприкосновенность своей территории, а также о том, что она будет сохранять и защищать его с помощью всех имеющихся у нее средств. Чтобы гарантировать достижение этих целей, говорилось в этом законе, Австрия никогда в будущем не вступит ни в какие военные союзы и не допустит создания на своей территории военных баз иностранных государств. В связи со вступлением Австрии в Европейский Союз ст. 23е ее Конституции закрепляет теперь, что Австрия участвует в совместной внешней политике и политике по обеспечению безопасности Европейского Союза [1, с. 315].

В ст.185 Конституции Бельгии объявляется, что никакие иностранные войска не могут быть допущены на службу государства, занимать или пересекать его территорию иначе как в силу закона [1, с. 315-318].

В указанных разделах или отдельных статьях конституций большинства стран обычно устанавливаются права и обязанности граждан по защите страны и обязанность армии по ее вооруженной обороне. Так, ст. 9а Конституции Австрии устанавливает, что каждый австрийский гражданин мужского пола является военнообязанным, а ст. 79, что на федеральную армию возлагается вооруженная оборона страны. Защита Испании, говорится в ее Конституции, является правом и обязанностью испанцев (ст. 30), а вооруженные силы, основы организации которых определяются органическим законом в соответствии с принципами Конституции, призваны обеспечить суверенитет и независимость Испании, защищать ее территориальную целостность и конституционный строй (ст. 8) [2, с. 123].

Статья 52 Конституции Италии указывает, что: защита Отечества - священный долг гражданина; военная служба обязательна в пределах и порядке, установленных законом; ее несение не должно причинять ущерб трудовому положению гражданина и осуществлению им политических прав; организация вооруженных сил должна соответствовать демократическому духу Республики.

Можно полагать, что в этом вопросе особого внимания заслуживает Конституция Португалии, раздел «Национальная оборона» которой содержит четыре развернутые статьи, посвященные национальной обороне (ст. 273) и ее Высшему Совету (ст. 274), вооруженным силам (ст. 275) и защите Родины, военной службе и альтернативной гражданской службе (ст. 276). Определив обеспечение национальной обороны как обязанность государства, она

формулирует цели этой обороны: гарантии национальной независимости, территориальной целостности и свободы и защиты населения от любой агрессии или внутренней угрозы при соблюдении конституционного строя, демократических институтов и международных договоров. Высший совет национальной обороны во главе с Президентом республики является специальным консультативным органом по вопросам, относящимся к национальной обороне и к организации, деятельности и дисциплине вооруженных сил. На вооруженные силы возлагается военная оборона республики. Они комплектуются исключительно из португальских граждан. Их структура основывается на обязательной военной службе и является единой на всей национальной территории. Вооруженные силы служат португальскому народу, в высшей степени департизированы, их служащие и военнослужащие не могут использовать оружие, свой пост или должностное положение для какого-либо вмешательства в политику [3, с. 128].

Как известно, священным долгом гражданина любого государства является - защита Родины. Так, по Конституции Португалии, она также является правом и основной обязанностью всех португальцев. Военная служба является обязательной в рамках и в сроки, предписанные законом. Служба в армии для лиц, признанных неспособными к несению строевой службы, связанной с применением оружия, заменяется нестроевой военной службой либо гражданской службой, адекватной их состоянию. Лица, отказывающиеся от несения военной службы по мотивам совести, исполняют альтернативную гражданскую службу, эквивалентную по срокам и тяготам военной службе, связанной с применением оружия. Никакой гражданин не может понести ущерб ни в своем назначении, ни в своих социальных благах, ни в постоянно занимаемой им должности в силу несения военной или обязательной альтернативной гражданской службы [3, с. 134].

Таким образом, нами дан лишь краткий анализ основных аспектов в изучении проблем политической системы общества ряда государств мирового сообщества. Приведен краткий перечень основных конституционных и теоретических положений в аспекте изучения этой проблематики.

Литературы:

1. Конституции буржуазных государств мира. – М., БЕК, 2000.
2. Лившиц Р.З. Теория права. - М., БЕК. 1996.
3. Теория права и государства / Под ред. Манова Ч.Н. - М., БЕК, 1996.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев А.А.