

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДЕРИ
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
LEGAL SCIENCE

Камытов К. Т.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРОКУРАТУРА
ОРГАНДАРЫН МААЛЫМАТТЫК-ТЕХНОЛОГИЯЛЫК ЖАКТАН
КАМСЫЗ КЫЛУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Камытов К. Т.

**ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

К. Т. Камытов

**PROBLEMS OF INFORMATION-TECHNOLOGICAL SUPPORT OF THE
PROSECUTION BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 339.727.22 (575.2) (04)

В статье рассматриваются основные проблемы создания информационной системы в органах прокуратуры, раскрываются основные причины, мешающие ее развитию и предлагаются пути решения проблем.

Ключевые слова: информационная система, информационное обеспечение, информационные ресурсы, информационные технологии, органы прокуратуры.

The paper addresses the major challenges of creating an information system in the prosecution, reveals the main reasons hindering its development and it offers solutions to problems.

Ke ywords: information system, information technology, information resources, information technology, the prosecutor's office.

Масштабность и разносторонность реализуемых прокурорами задач с помощью информационных технологий в последние годы приобретает все большую актуальность. В условиях реформирования правоохранительной системы со всей очевидностью возникла необходимость создания в органах прокуратуры Кыргызской Республики технических условий для доступа к информационным технологиям. Более того, в ближайшее время предстоит обеспечить новые стандарты информационной открытости прокуратуры, определившиеся в связи с реализацией Стратегии развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике от 10 марта 2002 года УП № 54¹, Стратегии развития органов прокуратуры Кыргызской Республики до 2015 года², Коммуникационной стратегии³, Закона КР «О

доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года №213⁴, согласно которому государственные органы, для обеспечения права на доступ к информации из автоматизированных информационных систем государственные органы или органы местного самоуправления: 1) подключают названные системы к сети связи общего пользования и размещают информацию на официальном сервере (сайте, портале) государственного органа и органа местного самоуправления для неограниченного доступа граждан и организаций, подключенных к данной сети; 2) создают абонентские пункты, подключенные к сетям общего пользования, в местах, легко доступных для граждан и организаций: в помещениях государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, почтовых отделений и в других местах, определенных законодательством; 3) выделяют адрес электронной почты для получения запросов и передачи запрашиваемой информации; 4) несут ответственность за содержание, достоверность и полноту информации, размещаемой на официальном сервере (сайте, портале) (ч. 1 ст. 31).

До настоящего времени, несмотря на то, что в мире в последние десятилетия наблюдается бурное использование информационных технологий, в про-

циальный сайт Генеральной прокуратуры КР. Режим доступа. – <http://www.prokuror.kg/index.php?lang=ru/>

³ Коммуникационная стратегия органов прокуратуры Кыргызской Республики [Электронная версия] // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. Режим доступа. – <http://www.prokuror.kg/>

⁴ Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года №213 (В ред. Закона КР от 8 февраля 2013 года № 35) [Текст] // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2007. – №4.

¹ Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике от 10 марта 2002 года УП № 54 [Электронная версия] // Центральный банк данных правовой информации. Режим доступа. – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3678>

² Стратегия развития органов прокуратуры Кыргызской Республики до 2015 года [Электронная версия] // Офи-

куратуре Кыргызской Республики не только не удалось создать соответствующую требованиям времени информационную систему, но и элементарно обеспечить прокуратуры городского и районного звена локальными сетями. Это обуславливается рядом причин, среди которых отсутствие четкой концепции создания и развития такой системы, в том числе и закрепленной конкретным правовым актом, и вытекающим отсюда отсутствием финансирования создания и внедрения такой системы. Но основное препятствие связано с подбором и расстановкой кадров, необходимо психологически изменить отношение людей к использованию компьютерных технологий и самое главное – провести обучение работников по использованию современного оборудования и программного обеспечения.

При анализе проблем информационного обеспечения управления в системе прокуратуры одним из значимых обстоятельств является правовая информированность руководящего состава. Ее объем и характер во многом различны и определяются должностным статусом и личностными факторами. Несмотря на то, что все работники управленческого звена, а также иные работники прокуратуры обеспечены электронными справочными правовыми системами («Токтом», «Эдвайзер», «Центральный банк данных правовой информации» и т.д.), реализуются соглашения о предоставлении прокурорам электронной правовой информации со стороны правоохранительных и контролирующих органов, возникает потребность в получении дополнительной информации, позволяющей владеть оперативной обстановкой как в конкретном регионе, так и по всей стране в целом.

Сегодня назрела необходимость реализации мероприятий, направленных на расширение системы информационных ресурсов органов прокуратуры за счет банков данных и информационных массивов, получаемых от сторонних организаций с целью обеспечения работников прокуратуры оперативной информацией, которая остро необходима в повседневной деятельности прокурора: адреса регистрации жителей городов и областей, телефонные справочники, суточные рапорты дежурной части УВД, данные из государственного реестра юридических лиц и реестра индивидуальных предпринимателей, сведения по владельцам недвижимости, таможенным декларациям и др. Однако развивать это направление очень сложно из-за отсутствия соответствующей нормативной базы.

Также сегодня все больше заявляет о себе давно назревший вопрос систематического оснащения органов прокуратуры эффективными программными продуктами, которые позволили бы осуществлять поддержку принимаемых решений. По нашему мнению, в целях обеспечения единства реализации прокурорскими работниками специфических полномочий, создания единообразного представления о прокурорской деятельности со стороны молодых работников, их скорейшего обучения, устранения

ошибок и просчетов при осуществлении внутреннего управления, надлежащей организации работы по основным видам деятельности, а также в целях формирования непрерывного информационного обмена целесообразно создать Концепцию формирования единой автоматизированной системы информационного обеспечения органов прокуратуры (ЕАСИОП) Кыргызской Республики, т.е. обеспечить формирование единого информационного пространства кыргызской прокуратуры. Цели и задачи данной структуры мы видим в следующем:

- функционирование единой информационно-документационной среды;
- электронный взаимообмен между органами прокуратуры документами, в том числе юридическими, сообщениями с обеспечением требований по идентификации и подлинности;
- ведение и регламентированное использование информационных ресурсов автоматизированных систем других органов государственной власти;
- сбор, формирование, обработка, хранение и выдача по запросам статистических данных о деятельности органов прокуратуры;
- формирование, ведение и использование единой системы учета кадров органов прокуратуры;
- электронный мониторинг материалов СМИ с возможностью накопления материалов СМИ в банке данных;
- использование информационных и коммуникационных ресурсов сети Интернет.

В целях достижения максимально эффективных результатов необходимо также оптимизировать функции, реализуемые разными организационными структурами прокуратуры. В частности, необходимо повысить статус и потенциал отдела организационного обеспечения и статистики, который должен стать одним из ведущих подразделений Генеральной прокуратуры, став прежде всего ее аналитическим центром. Именно данное подразделение должно на постоянной основе заниматься анализом вопросов оптимизации структуры органа, равномерного распределения сил, соотношения количества сотрудников объему выполняемых функций и в целом реформированием органов прокуратуры. При этом, в целях исключения искажения реальной информации и обеспечения ее полноты, необходимо оптимизировать формы и системы статической отчетности в деятельности органов прокуратуры. Современные функциональные возможности информационных технологий позволяют прокурорам-руководителям с рабочего места оперативно осуществлять контроль исполнения заданий, поручений, указаний, сроков подготовки ответов на обращения граждан, а также контроль за реализацией плановых мероприятий, исполнения решений коллегий и оперативных совещаний и т.д.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что в результате расширения границ информационной деятельности, информационных технологий сегодня на повестке дня остро стоит вопрос об

эффективном использовании в работе современной прокуратуры информационного потенциала, отвечающего меркам научно-технического прогресса, так как действующие системы информационного обеспечения несовершенны и требуют корректировки.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы в отношении информационных технологий необходимо обеспечить следующее:

1. В целях совершенствования правового регулирования внедрения информационных технологий в деятельность прокуратуры, на наш взгляд. Целесообразно внести изменение в ст. 63 Закона КР «О прокуратуре Кыргызской Республики»⁵. Название данной статьи («Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры») следует изменить и дополнить текст статьи частью второй, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 63. Финансовое, *информационно-технологическое* и материально-техническое обеспечение *органов прокуратуры*.

2. *В органах и учреждениях прокуратуры Кыргызской Республики обеспечивается формирование единого информационного пространства, позволяющего осуществлять мероприятия по созданию совокупных баз данных и банков данных, разработку единых технологий их ведения и использования информационно-коммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил*».

2. Издать организационно-распорядительный документ о порядке подготовки и внедрения Единой автоматизированной информационно-коммуникационной системы органов прокуратуры Кыргызской Республики.

4. Внести изменения и дополнения в приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики от 21 декабря 2012 года № 119-п «Об организации работы по взаимодействию с общественными объединениями, неправительственными правозащитными организациями и средствами массовой информации»⁶ – добавить пункт «Технологические и программные средства ведения сайта», который должен включать:

- ведение электронных журналов учета операций, выполненных с помощью технологических средств и программного обеспечения ведения сайта;
- ежедневное копирование информации на резервный носитель, обеспечивающее возможность ее восстановления с указанного носителя;
- защиту информации от хакерских атак и утечек;

- хранение информации, размещенной на сайте, в течение 5 лет со дня ее первичного размещения;
- включение модификации сайта для слабовидящих людей.

5. Также необходимо разработать Перечень информации о деятельности военных прокуратур Бишкекского, Жалалабадского, Ошского, Баткенского и Балыкчинского гарнизонов и специализированных прокуратур (транспортной прокуратуры и прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях), который должен быть размещен на их официальных сайтах в сети Интернет (пока сайтов нет ни в одной вышеперечисленной структуре), включив в данный Перечень следующие пункты:

- прокурорская и судебная практика;
- борьба с коррупцией;
- телефон доверия.

Разумеется, сама по себе информатизация не может превратить неэффективно управляемую организацию в эффективную, но она может помочь хорошо управляемой организации работать еще более результативно и действенно.

Литература:

1. Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике от 10 марта 2002 года УП № 54 [Электронная версия] // Центральный банк данных правовой информации. Режим доступа. – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3678>
2. Стратегия развития органов прокуратуры Кыргызской Республики до 2015 года [Электронная версия] // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. Режим доступа. – <http://www.prokuror.kg/index.php?lang=ru/>
3. Коммуникационная стратегия органов прокуратуры Кыргызской Республики [Электронная версия] // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. Режим доступа. – <http://www.prokuror.kg/>
4. Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года №213 (В ред. Закона КР от 8 февраля 2013 года № 35) [Текст] // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2007. – №4.
5. Закон КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года №224 [Текст] // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2009. – 10 авг. (№32).
6. Приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики от 21 декабря 2012 года № 119-п «Об организации работы по взаимодействию с общественными объединениями, неправительственными правозащитными организациями и средствами массовой информации».

Рецензент: к.ю.н., доцент Сабырова К.Ш.

⁵ Закон КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года №224 [Текст] // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2009. – 10 авг. (№32).

⁶ Приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики от 21 декабря 2012 года № 119-п «Об организации работы по взаимодействию с общественными объединениями, неправительственными правозащитными организациями и средствами массовой информации».