

*Бакирова Ш.М.*

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ УКУК ДОКТРИНАСЫНДАГЫ ЮВЕНАЛДЫК  
УКУКТУН ОРДУ ЖӨНҮНДӨ**

*Бакирова Ш.М.*

**К ВОПРОСУ О РОЛИ ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ  
ДОКТРИНЕ КЫРГЫЗСТАНА**

*Sh.M. Bakirova*

**TO THE QUESTION ABOUT THE ROLE OF THE JUVENILE LAW IN THE LEGAL  
DOCTRINE OF KYRGYZSTAN**

УДК:347/96.17

*Илимий макала ювеналдык укуктун предмети жана жөнгө салуу усулдарын изилдөөчү маселелерге арналган. Макалада ювеналдык укуктун өз алдынча укук булагы катары, тармактар аралык институту катары, мыйзам чыгаруу булагы катары жана илим изилдөө тармагы катары түшүнүгү жана маңызы камтылган теоретикалык абалдарга анализ жүргүзүлөт.*

*Статья посвящена исследованию вопросов предмета и метода регулирования ювенального права. В работе проводится анализ теоретических положений, касающихся определения понятия и сущности ювенального права как самостоятельной отрасли права и как межотраслевой институт, и как отрасль законодательства, и как область научного познания.*

*The article is devoted to the investigation problems of the object and regulate methods of juvenile rights. The article analyses the theoretical statement concerning the juvenile rights definition of a notion and substance as individual branch of law and as an interbranch institute, as a branch of a legislation, and as a district of a scientific knowledge.*

Как любая отрасль права, ювенальное право отличается предметом и методом правового регулирования. Предмет регулирования ювенального права составляет не ребенок как таковой, а совокупность существующих общественных отношений, как минимум одной из сторон в которых выступает несовершеннолетний. Их круг составляют: условия и порядок обеспечения надлежащего статуса ребенка в отношениях, традиционно урегулированных профилирующими отраслями права (конституционным, финансовым, налоговым, семейным, гражданским, гражданско-процессуальным, трудовым, социального обеспечения, административным, уголовным, уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным и др.); личные неимущественные и имущественные, социально-экономические, политические отношения, в которых ребенку как их участнику противостоят взрослые; «формы и порядок юридической ответственности несовершеннолетних в русле отношений, связанных со становлением и функционированием системы ювенальной юстиции»<sup>1</sup>. Очевидно, что круг указанных общественных отношений предельно разнороден. Единым началом в них выступает лишь один из субъектов – несовершеннолетний.

Говоря о предмете ювенального права, нельзя не упомянуть о понятии ювенального правоотношения. Последнее можно определить как систему общественных отношений, в рамках которых несовершеннолетний наделяется специфическими субъективными правами и несет особые юридические обязанности, посредством которых он связан с другими субъектами этих отношений. Спецификой ювенальных правоотношений является возможность ребенка участвовать в них как непосредственно (в личном контакте со вторым субъектом правоотношения), так и опосредованно (например, через законных представителей); с одной стороны, при регулировании этих отношений несовершеннолетним устанавливаются определенные льготы (привилегии), с другой – сужаются или расширяются некоторые общие возможности участия в соответствующих правоотношениях его субъектов. Не все ювенальные отношения подлежат правовому регулированию. Многие из них упорядочиваются существующими традициями и общественной моралью (например, отношения дружбы, товарищества, уважения, преданности, любви). Нормы права должны применяться для регулирования существующих отношений при условии признания за последними особой социальной значимости и лишь в случае такой необходимости.

Положение несовершеннолетнего в рамках ювенальных правоотношений определяется, прежде всего, его правовым статусом. Последний подразделяется на общий статус несовершеннолетней категории лиц и статус конкретного несовершеннолетнего субъекта правоотношения.

Общий статус принадлежит всем без исключения субъектам соответствующих отношений, регулируемых при помощи права. Лица, которые обладают существенными с позиции ювенального закона качествами (признаками), изменяющими объем их прав и обязанностей, имеют правовое положение, отличное от статуса других лиц. Несовершеннолетние в данном случае выделены по возрастному признаку. Статус единичного субъекта может быть определен лишь с учетом признаков конкретного правоотношения. По этой причине круг прав любого субъекта по общему правилу является более узким в сравнении с правовым положением несовершеннолетнего, который, являясь в правоотношении субъек-

<sup>1</sup> Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. Учебное пособие. М., 2000 г.

том со специальным статусом, получает дополнительные специфические права.

Объем принадлежащих ребенку субъективных прав и свобод в правоотношении по общему правилу не должен быть меньше, чем в структуре правового статуса взрослого лица. Однако из этого правила имеется ряд исключений. В основном они, конечно, касаются политических прав и свобод, которые во многих случаях в соответствии с законодательством принадлежат только совершеннолетним членам общества и не могут быть переданы другому лицу. В отношении несовершеннолетнего не исключена возможность ограничения и других прав, например личных. Как частный случай такого ограничения можно назвать возможность родителей ограничить право несовершеннолетнего на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, свободное получение информации, если эти действия соответствуют интересам ребенка.

Ювенальное правоотношение может быть как простым (например, в сфере трудовых прав ребенка), так и сложным (скажем, в сфере гражданских прав ребенка, когда в нем участвуют несколько субъектов, причем это могут быть как физические, так и юридические лица).

Под методом правового регулирования любой отрасли права понимается система правовых средств и способов, при помощи которых нормы права воздействуют на общественные отношения, входящие в ее предмет<sup>2</sup>.

Для того чтобы такое воздействие было эффективным и достигало бы того результата, на который рассчитано, должны быть использованы средства, соответствующие природе регулируемых отношений<sup>3</sup>. Иначе говоря, содержание метода правового регулирования в существенной мере предопределяется характером регулируемых отношений. Верно и обратное утверждение.

Воздействуя на соответствующие отношения с целью укрепления благополучия детей, ювенальное право подчиняет их определенным правилам и обеспечивает тем самым реализацию прав и интересов несовершеннолетних, а также исполнение ими своих обязанностей.

Комплексный характер ювенального права не дает возможности указать лишь на один доминирующий метод правового регулирования. Ювенальному праву присуще сочетание действия различных, зачастую противоположных друг другу по характеру воздействия методов, относящихся как к числу императивных, так и диспозитивных. Специфика ювенально-правовых отношений заключается в том, что анализируемая отрасль права наделяет ребенка правовыми средствами удовлетворения его потребностей и интересов в различных общественных отношениях,

обязывая другую сторону правоотношений исходить, прежде всего, из интересов несовершеннолетнего<sup>4</sup>.

Таким образом, метод ювенального права должен, с одной стороны, предоставлять детям широкие возможности для реализации их прав, свобод и интересов, а с другой - уменьшать ответственность по сравнению со взрослыми, устанавливая высокую степень защиты ребенка государством, необходимую для его благополучия. На основании изложенного можно сделать вывод о том, что по содержанию воздействия на общественные отношения метод ювенального права является преимущественно дозволительным, а по форме предписания – преимущественно императивным.

Поскольку ювенальное право образуют нормы как охраняющие и регулирующие отношения частных лиц, так и закрепляющие порядок деятельности органов государственной власти и управления, его следует относить к так называемым частно-публичным отраслям отечественной системы права.

Руководствуясь изложенным, можно сделать вывод, что ювенальное право – это комплексная отрасль отечественной системы права, объединяющая юридические нормы, регулирующие общественные правоотношения, одной из сторон которых как минимум выступает ребенок (ювенальные правоотношения); формирующая правовой статус несовершеннолетнего как участника этих правоотношений; устанавливающая механизмы правовой защиты несовершеннолетних, а также определяющая полномочия и принципы деятельности системы органов и учреждений, направленной на реализацию и охрану прав и законных интересов несовершеннолетних (органов ювенальной юстиции).

Ювенальное право как комплексная отрасль отечественного права граничит с целым рядом отраслей права: международным, конституционным, гражданским, семейным, трудовым, административным, уголовным, уголовно-исполнительным, гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным. И это не случайно, ибо предметом этой отрасли права являются особые правовые отношения, ранее входившие в число общественных отношений с участием несовершеннолетних, регулируемых этими и другими отраслями права и вошедшими в предмет ювенального права после признания ее самостоятельной комплексной отраслью российского права.

Важной характеристикой ювенального права является его система.

Система права – это объективно обусловленное комплексом регулируемых общественных отношений внутреннее строение права, выражающееся в объединении и расположении нормативного материала в определенной последовательности. Деление отрасли права на составляющие основано на понятиях правового института и нормы права<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Теория государства и права. Академический курс. 2009г. изд.7-е с. 122.

<sup>3</sup> См.: Гревцов Ю.И. Социология права: Статус, Метод. Предмет // Известия вузов. Правоведение. 1996. № 1.

<sup>4</sup> См.: Ювенальное право: Учебник для вузов / Под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова. М., 2005 г.

<sup>5</sup> См.: А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев Проблемы теории государства и права. Учебник. М., 2005. с. 125-126.

Под институтом ювенального права понимается сложившаяся внутри нее обособленная, выделенная группа правовых норм, регулирующая качественно однородные общественные отношения с участием несовершеннолетних (например, гражданско-правовые, семейные, трудовые)<sup>6</sup>.

Первичной составляющей любой отрасли права является правовая норма. Норма ювенального права - это общеобязательное веление, выраженное в виде государственно-властных предписаний, которое призвано самостоятельно осуществлять охрану прав несовершеннолетнего (или усилить действие иных правовых норм) и регулировать специфические по своему содержанию общественные отношения.

Система ювенального права нашла свое закрепление в многочисленных нормативных правовых актах иных отраслей права. В некоторых из них ювенальные нормы рассредоточены по различным отраслевым документам, и правоприменителю потребуется немало времени на их отыскание. В других они представлены в кодификационных документах и объединены в основном в их специальных разделах или главах.

Все нормативные документы, защищающие права несовершеннолетних, и соответствующие правовые нормы можно классифицировать по различным основаниям: по назначению, по территории действия, по юридической силе, по отраслевой принадлежности и др. Эта классификация, хотя и имеет условный характер, помогает точному и грамотному осуществлению правового регулирования.

По назначению нормы ювенального права подразделяются на:

а) общие нормы, провозглашающие основные права и свободы человека, распространяющие свое действие и на несовершеннолетних, являющихся полноправными членами общества, и содержащиеся в Конституции и ряде отраслевых законов;

б) нормы, специально созданные для охраны прав несовершеннолетнего.

По территории действия можно выделить:

а) международные правовые акты. В их числе: Всеобщая декларация прав человека 1948г.; Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г.; Женевская декларация прав ребенка 1924г.; Декларация прав ребенка 1959г.; Конвенция ООН о правах ребенка 1989г.; Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985г. (Пекинские правила) и др.;

б) государственные нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на

всей территории КР. В их числе Конституция КР, Семейный кодекс КР, Гражданский кодекс КР, Уголовный кодекс КР, Кодекс КР «О детях»;

в) региональное законодательство.

По юридической силе можно выделить:

а) международные нормативные правовые акты;

б) Конституцию КР;

в) законы КР;

г) подзаконные акты (Указы Президента КР, Постановления Правительства КР, акты министерств и ведомств);

д) акты органов местного самоуправления.

По отраслевой принадлежности выделяются нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус несовершеннолетних в сфере конституционного, семейного, гражданского, трудового, административного, уголовного, уголовно-исполнительного, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального и иного регулирования общественных отношений.

По методу правового регулирования в сфере действия ювенального права следует выделить два основных вида правовых норм:

а) императивные нормы - категорические и строго обязательные предписания, не допускающие отступления от их формулировки (присущи в наибольшей степени нормам уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства);

б) диспозитивные правовые нормы, предусматривающие вариант поведения или предоставляющие субъектам возможность регулировать отношения по своему усмотрению (примером таковых могут служить нормы гражданского, гражданско-процессуального, семейного права).

Таким образом, ювенальное право в правовой доктрине и юридической литературе следует рассматривать и как самостоятельную отрасль права, и как межотраслевой институт, и как отрасль законодательства, и как область научного познания.

#### Литература:

1. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. Учебное пособие. М., 2000 г.
2. Алексеев С.С. Теория государства и права. Академический курс. 2009г. изд. 7-е с. 122
3. См.: Гревцов Ю.И. Социология права: Статус, Метод. Предмет // Известия вузов. Правоведение. 1996. № 1.
4. См.: Ювенальное право: Учебник для вузов / Под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова. М., 2005 г
5. См.: А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев Проблемы теории государства и права. Учебник. М., 2005. с. 125-126
6. Ювенальные технологии в праве: практическое руководство по реализации реабилитационного пространства для несовершеннолетних правонарушителей. Под ред. Мельникова Э.Б. Алматы. 2008 г.

Рецензент: д.ю.н. Куддышева Г.К.

<sup>6</sup> Ювенальные технологии в праве: практическое руководство по реализации реабилитационного пространства для несовершеннолетних правонарушителей. Под ред. Мельникова Э.Б. Алматы. 2008 г.