

*Бакирова Ш.М.*

**КЫРГЫЗСТАНДА ЮВЕНАЛДЫК УКУКТУН, УКУКТУ ЖӨНГӨ САЛУУНУН  
БӨЛҮГҮ КАТАРЫ КАЛЫПТАНЫШЫ ТУУРАЛУУ МАСЕЛЕЛЕР**

*Бакирова Ш.М.*

**ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВА КАК КОМПОНЕНТА  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

*Sh.M. Bakirova*

**QUESTIONS OF FORMATION OF JUVENILE LAW AS A COMPONENT OF LEGAL  
REGULATION IN KYRGYZSTAN**

УДК:347/58(574)

*Илимий макала Кыргызстанда жашы жете электердин укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо маселесин изилдөөгө арналган. Жашы 18ге жете элек жактардын статусун жөнгө салуучу укук ченемдердин жыйындысын эл аралык укуктук актылардын жана КР Конституциясынын укук ченемдери түзөт.*

*Статья посвящена исследованию вопросов охраны прав и законных интересов несовершеннолетних детей в КР. Единой основой для объединения правовых норм, регулирующих в Кыргызстане статус лица, не достигшего 18-летнего возраста, должны стать соответствующие положения международных правовых актов и Конституции КР.*

*The article is devoted to the search on the juvenile's problems in Kyrgyzstan, the protection of their rights and legal interests. The main base of all unity law norms, regulated the status of a person in Kyrgyzstan, which is not reached the 18<sup>th</sup> year old, must become the corresponding statement of the international law acts and the constitution of Kyrgyz Republic.*

Дети в любом государстве находятся в особом привилегированном положении. Не является исключением и наше государство: забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях его деятельности. Среди этих направлений охрана прав и законных интересов несовершеннолетних должна быть главенствующей.

Необходимость усиленной заботы о несовершеннолетнем определена рядом характерных для него специфических особенностей: беззащитностью, беспомощностью, недостаточностью жизненного опыта, податливостью и склонностью к подражанию, повышенной эмоциональностью, неуравновешенностью, импульсивностью. Подросток стремится привлечь к себе внимание, выделиться; в то же время им руководит страх прослыть несамостоятельным, трусом, "слабым". Несовершеннолетний отличается развитым чувством личной дружбы и групповой солидарности. С точки зрения особенностей психических процессов подростка его отличает также способность к неадекватному восприятию, запоминанию и воспроизведению некоторых фактических данных о наблюдаемых событиях<sup>1</sup>. По сравнению со

взрослым несовершеннолетний обладает ограниченной дееспособностью, меньшей свободой в передвижении, в хранении и распоряжении своим имуществом.

Прежде чем рассматривать вопросы правовой защиты несовершеннолетних, следует остановиться собственно на определении понятия данной категории лиц, тем более что оно не относится к числу однозначных и неоспоримых.

В доктрине отечественного права несовершеннолетним признается человек, не достигший определенного возраста, с достижением которого закон связывает его полную дееспособность, т.е. реализацию в полном объеме субъективных прав и юридических обязанностей, провозглашенных Конституцией и другими законами страны.

Отечественное законодательство, как и международные акты, широко использует термин "несовершеннолетний" (малолетний, ребенок, молодежь). Дополнительные сложности создает тот факт, что законодатель, как правило, не считает нужным сформулировать четкое определение этого понятия для каждой отрасли права, вероятно, относя его к очевидным. Такую ситуацию можно наблюдать на примере источников гражданского, административного, трудового и ряда других отраслей законодательства. В то же время в праве существуют отрасли законодательства, где дается трактовка указанного термина (например, в уголовном, семейном). Общим ориентиром для понимания несовершеннолетия в отечественном праве могли бы стать соответствующие положения Конституции, однако в главном законе страны они отсутствуют.

Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. в ст. 1 говорит о несовершеннолетнем как о человеческом существе до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достиг совершеннолетия ранее<sup>2</sup>.

Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые в 1990г.<sup>3</sup> и затрагивающие вопросы защиты несовер-

<sup>1</sup> Лукьяненко М.В. Проблемы девиантного поведения несовершеннолетней молодежи в контексте соотношения нормативного и правового сознания // Предупреждение преступности 2005. № 4(12). С. 4-9.

<sup>2</sup> Конвенция о правах ребенка. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи 20.10.1989 г.

<sup>3</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы («Токийские правила») от 14.12.1990 г.

шеннолетних, лишенных свободы, не содержат никаких уточнений относительно возрастного порога несовершеннолетия. Минимальные стандартные правила ООН, принятые в 1985 г., касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)<sup>4</sup>, не устанавливая их конкретный возраст, тем не менее указывают, что несовершеннолетним является ребенок или молодой человек, который в рамках существующей правовой системы может быть привлечен за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой ко взрослому (Правило 2.2.а). Текст Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (приняты в Эр-Рияде в 1990 г.)<sup>5</sup> также не содержит конкретного определения возраста несовершеннолетнего.

Представляется, что если в международных документах отсутствует указание на возраст, с достижением которого наступает совершеннолетие, то выбор (из имеющихся в международной практике стандартов) при его определении должен быть сделан в пользу верхней возрастной границы. В большинстве случаев, несомненно, основанием для определения возрастных рамок несовершеннолетия должны стать положения Конвенции ООН 1989 г.

Анализируя основные отрасли отечественного права, мы приходим к выводу, что верхнюю возрастную границу несовершеннолетия следует установить на уровне 18 лет поскольку, начиная именно с этого возраста физическое лицо практически становится полноправным членом общества. Это вовсе не означает отсутствия исключений из этого правила. Так, например, зачастую для занятия определенной должности, а также для привлечения к уголовной ответственности за некоторые категории преступлений физическим лицам необходимо обладать иными, более высокими, возрастными характеристиками.

В силу наличия у несовершеннолетнего определенных возрастных особенностей он не в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как взрослый, что является главной причиной создания и действия в Кыргызстане специальных правовых средств по защите ребенка.

Под правовой защитой несовершеннолетних следует понимать систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как участников общественных правоотношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по

работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов<sup>6</sup>.

Следует отметить, что за последнее десятилетие в Кыргызстане практически заново создана целостная система правовой защиты интересов детей применительно к новым социально-экономическим условиям. Так, начиная с 1992 г. по 2014 г. принято более 200 нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер их социальной защиты. Но, к сожалению, в большинстве случаев принимаемые нормативные правовые акты остаются лишь декларативными, поскольку отсутствуют механизмы их реализации как на государственном, так и региональном уровнях.

Продолжающееся реформирование нашего общества во многом определяет дополнительные трудности в решении такой сложной проблемы, как правовая защита несовершеннолетних. Это объясняется прямой зависимостью эффективности исполнения государством своих функций от интенсивности проводимых в нем изменений: тем сложнее поддерживать работоспособность системы, чем более глубокие перемены она переживает. По этой причине, исходя из названных ранее особенностей влияния внешних условий на развитие несовершеннолетнего, обращение к проблеме формирования единого правового статуса ребенка в современных условиях представляется весьма своевременным.

В нашей стране юридические нормы, регламентирующие правовой статус несовершеннолетнего, фактически входят в состав многочисленных обособленных отраслей права. Такая ситуация неизбежно порождает как коллизии, так и пробелы в правовом регулировании общественных отношений с участием несовершеннолетних. Вот почему необходим комплексный правовой подход к проблемам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и создания системы органов для регулирования общественных отношений с участием несовершеннолетних (органов ювенальной юстиции). По этой причине для определения правового статуса несовершеннолетнего в настоящее время возникла необходимость формирования новой для отечественных права и законодательства отрасли - ювенальной, которая, в свою очередь, будет регламентировать деятельность этих специализированных органов.

Этимологически термин "ювенальный" берет свое начало от латинского слова *juvenis* (*junior*), что означает – молодой, юный, а также – молодой человек, юноша, девушка<sup>7</sup>

Появившись впервые, этот термин не вызвал однозначной оценки: если правомерность существо-

<sup>4</sup> Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») от 12.10.1985 г.

<sup>5</sup> Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Рийдские руководящие принципы») от 14.12.1990 г.

<sup>6</sup> См.: А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев Проблемы теории государства и права. Учебник. М., 2005. с. 125-126; Ильин И.А. Теория права и государства. М., 2009. с. 47; Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 2010 г.

<sup>7</sup> Флипченко М.А. Словарь по ювенальному праву. М., 2010 г. с. 234

вания ювенальной политики и ювенального законодательства практически мало кем оспаривается, то в позициях относительно целесообразности ювенального права как самостоятельной отрасли отечественного права очевиден раскол среди представителей ряда смежных отраслей права. Некоторые ученые не считают ювенальное право самостоятельной отраслью права или межотраслевым институтом<sup>8</sup>. Неоднозначность мнений относительно целесообразности формирования ювенального права основана, прежде всего, на различных трактовках родового понятия отрасли права.

Так, например, профессор С.С. Алексеев придерживается традиционного понимания этого термина как главного и самого крупного подразделения системы права, отличающегося специфическим режимом юридического регулирования и охватывающего целые участки однородных общественных отношений<sup>9</sup>. Из этого определения очевиден вывод: отрасль права являет собой не искусственно сконструированную совокупность норм, а реально существующее и юридически своеобразное подразделение в самом содержании права. Эта специфика выражается в особом юридическом режиме. Последний представляет собой целостную систему регулятивного воздействия, которая характеризуется специфическими приемами регулирования - особым порядком возникновения и формирования содержания прав и обязанностей, их осуществления, спецификой санкций, способов их реализации, а также действием единых принципов, общих положений, распространяющихся на данную совокупность норм. Иными словами, любая отрасль права характеризуется единством предмета и основного метода правового регулирования.

В то же время другие авторы (например, Венгеров А.Б.) прямо подчеркивают, что единство предмета и метода характеризует не все отрасли права<sup>10</sup>. В основном это касается новых, еще только формирующихся отраслей права, в частности: торгового, космического, информационного (компьютерного), морского, воздушного, горного, аграрного, экологического, лесного, жилищного и некоторых других. Все перечисленные относятся к так называемым комплексным отраслям права; они охватывают несколько сфер жизнедеятельности общества, не имея, как правило, единого метода правового регулирования. К этой же группе в полной мере можно отнести и ювенальное право. Изначально комплексные отрасли обособились, исходя из единства охраняемого блага или субъекта соответствующих правоотношений. Метод регулирования соответствующих правоотношений может быть смешанным.

<sup>8</sup> Например: Кутафин О.Е. Куда придет российская молодежь?// Право и экономика. 2003. № 4. с. 12-15

<sup>9</sup> Алексеев С.С. Теория государства и права. Академический курс. 2009г. изд.7-е с. 45

<sup>10</sup> См.: Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. М., 2004 г. с. 28

Он находится еще на стадии научной разработки и апробации. Вполне возможно, что по истечении какого-то времени эти отрасли права обретут свой оригинальный специфический метод правового регулирования.

Своим появлением комплексные отрасли права обязаны профилирующим исторически сложившимся отраслям. Их эволюция неизбежно повлекла за собой общее усложнение правовой регламентации, в результате чего правовое положение одних и тех же благ стало регулироваться большим количеством актов разнообразных отраслей права. Кроме того, в рамках базовых отраслей постепенно появились сравнительно новые объекты правового регулирования. Такая ситуация обусловила существование коллизий и пробелов в правовом регулировании отношений, в том числе с участием лиц несовершеннолетнего возраста. Поэтому основной причиной выделения ювенальной отрасли права явилась специфика системного регулирования общественных отношений с участием несовершеннолетнего путем объединения норм, традиционно входивших в иные отрасли права. Как нам представляется, понимая это, некоторые последователи сторонники традиционной трактовки понятия отрасли тем не менее признают право на существование комплексных подразделений системы права. Так, например, С.С. Алексеев выделяет их в числе основных звеньев отраслей права<sup>11</sup>.

Таким образом, единой основой для объединения правовых норм, регулирующих в Кыргызстане статус лица, не достигшего 18-летнего возраста, должны стать соответствующие положения международных правовых актов и Конституции КР. Ювенальное право нельзя оценивать изолированно от других отраслей отечественного права, как и невозможно рассматривать, игнорируя или недооценивая ее самостоятельный характер. Отрицание самостоятельности ювенального права может обернуться не только против него самого, но и против смежных отраслей, порождая с неизбежностью проблемы правоприменения.

#### Литература:

1. Лукьяненко М.В. Проблемы дивагентного поведения несовершеннолетней молодежи в контекстеотношения нормативного и правового сознания// Предупреждение преступности 2005. № 4(12). С. 4-9.
2. Конвенция о правах ребенка. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи 20.10.1989 г.
3. Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы («Токийские правила») от 14.12.1990 г.
4. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») от 12.10.1985 г.

<sup>11</sup> Алексеев С.С. Теория государства и права. Академический курс. 2009г. изд.7-е с. 48

5. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские руководящие принципы»). от 14.12.1990 г.
6. См.: А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев Проблемы теории государства и права. Учебник. М., 2005. с. 125-126; Ильин И.А. Теория права и государства. М., 2009. с. 47; Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 2010 г.
7. Флипченко М.А. Словарь по ювенальному праву. М., 2010 г. с. 234
8. Например: Кутафин О.Е. Куда придет российская молодежь?// Право и экономика. 2003. № 4. с. 12-15
9. Алексеев С.С. Теория государства и права. Академический курс. 2009г. изд. 7-е с. 45
10. См.: Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. М., 2004 г. с.

**Рецензент: д.ю.н. Кулдышева Г.К.**

---