

Тагаев А.У.

**ПАРЛАМЕНТ АРАЛЫК КЕСИПТЕШТЕГИ КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ПАРЛАМЕНТИНИН РОЛУ ЖАНА ОРДУ**

Тагаев А.У.

**РОЛЬ И МЕСТО ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

Tagaev A. U.

**THE ROLE AND PLACE OF THE PARLIAMENT OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN-PARLIAMENTARY COOPERATION**

УДК:341.123.046

Глобализация процессинин дээрлик тарашынын учурунда жана дүйнөлүк өнүгүүнү эске алуу менен парламенттик аралык кесиптештиктиң тенденциялары автор тарабынан изилденген. Казахстан парламентаризмине таасир эткен тышкы политикалык факторлору изилденген. Кайсыл бир мамлекеттердин мыйзамдарынын туш келиши каралган, мисалы – КМШ. Казахстан Парламентинин эл-аралык багыттагы негизги активдүүлүгү көрсөтүлгөн, анын ичинде эл-аралык уюмдардын ишмердүүлүгүндөгү активдүүлүк, парламент аралык кесиптештеги депутаттар негизги субъектиси катары ролу көрсөтүлгөн. "Парламенттик дипломатия" түшүнүгү ачып көрсөтүлгөн.

Автором предпринята попытка анализа тенденций межпарламентского сотрудничества в свете нарастания процессов глобализации, а также в контексте общемирового развития. Раскрываются внешнеполитические факторы, оказывающие влияние на развитие казахстанского парламентаризма. Изучаются вопросы сближения законодательства отдельных групп стран, к примеру, государств – участников СНГ. Показаны основные направления международной активности казахстанского Парламента, в том числе, участие в работе международных организаций, освещена роль депутатов как основных субъектов межпарламентского сотрудничества. Дается понятие «парламентской дипломатии».

The author has made a shot of the analysis of inter-parliamentary cooperation trends in relation of growth of globalization, and in relation of universal development context. Therefore, we can observe the revealed foreign policy factors, influencing development of the Kazakhstanparliamentary system. Topical issues concerning rapprochement in respect of the legislation of certain groups of countries, for example, the states-members of CIS are currently being studied. One has shown the basic lines of the international activity of the Kazakhstan Parliament, including, participation in activity of international organizations. The role of deputies as basic subjects of inter-parliamentary cooperation has also been covered and "parliamentary diplomacy" concept has been presented.

Общеизвестно, что международное сотрудничество современных государств в самых различных областях общественной жизни всегда является важнейшим фактором прогрессивного развития стран, участвующих в таком сотрудничестве. В международных, межправительственных организациях государства в основном представляют и представляли правительства, а парламентские институции до недавнего времени существовали и

функционировали, как правило, только на национальном уровне, не оказывая заметного влияния на мировое сообщество.

Однако дальнейшее развитие сотрудничества между государствами, их интеграция обусловили передачу ряда полномочий, традиционно связываемых с государственным суверенитетом, межгосударственным, межправительственным и наднациональным органам. Распространение идеи институализации межпарламентского сотрудничества на международном уровне началось с создания в рамках Совета Европы, Европейских сообществ, Западно-европейского союза международных парламентских ассамблей.

Также следует отметить, что сегодня современный мир характеризуется нарастанием процессов глобализации, влекущих за собой новые вызовы и угрозы, такие как, например, борьба с международным терроризмом и транснациональной преступностью. Адекватно противостоять им зачастую не могут даже супердержавы. Такая взаимозависимость невозможна без расширения межпарламентского сотрудничества. Возрастание роли парламентаризма есть объективное и закономерное следствие мирового развития.

Глобализация ставит перед парламентариями новые задачи. Поиск компромисса между стремлением к прогрессивному содержанию глобальных процессов и сохранением национальных интересов - важный приоритет парламентов всех стран. Поэтому межпарламентское сотрудничество закономерно становится составляющей частью общемирового процесса развития¹.

Понятно, что казахстанский парламент не может оставаться в стороне от международных тенденций. Поэтому интеграция казахстанского парламентаризма в систему мировых межпарламентских связей является закономерным следствием выбора Казахстаном суверенного пути развития, построения демократического общества и рыночной экономики.

На уровень развития казахстанского парламентаризма и на формирование внешне политической деятельности парламента оказывали влияния следующие факторы:

¹ Юридический энциклопедический словарь. Гл.ред. А.А.Сухарев. – М.: Сов.энциклопедия, 1984. – 528 с.

- 1) законодательно закрепленные полномочия парламента;
- 2) сложившаяся в стране политическая традиция;
- 3) текущая расстановка политических сил в различных ветвях власти;
- 4) уровень развития гражданского общества и средств массовой информации;
- 5) уровень развития партийной системы;
- 6) выборная система.

С приобретением суверенитета Республикой Казахстан, ранее действующий Верховный Совет Республики Казахстан стал выстраивать стратегию по сотрудничеству с другими Верховными советами стран СНГ.

Августский конфликт 2008 года между Грузией и Южной Осетией показал, что если мы послали туда членов комитета Мажилиса по международным делам, обороне и безопасности. Они все увидели своими глазами, оценили ситуацию, встретились с представителями конфликтующих сторон, попытались подсказать подходящее решение и так далее. Да, это не публичные шаги, политических очков здесь не наберешь. Но для нас важно, чтобы парламентская дипломатия работала, приносила реальную пользу.

К примеру, Американский парламент часто обсуждает дела в других странах, дает им жесткие оценки.

Автор считает, что Парламент Республики Казахстан вправе комментировать и высказывать свою позицию по любым действиям органов власти или отдельных политиков в любой стране. Парламент Республики Казахстан не собирается вмешиваться во внутренние дела других государств, но высказать свою оценку вправе.

Следует также отметить, что парламентская дипломатия лишь в том случае будет максимально эффективной, если она займет подобающее ей место во внешнеполитической системе Казахстана. Характер стоящих перед страной целей требует единого понимания и слаженности в работе всех звеньев внешнеполитического механизма, комплексного подхода к решению актуальных и перспективных задач казахстанской политики. Мы сталкиваемся в настоящее время с интернационализацией таких угроз и проблем, как терроризм, преступность, рост народонаселения в отдельных странах. А это означает, что международный аспект проявляется практически в любом вопросе общественно-политической жизни страны.

Понятие «межпарламентское взаимодействие» рассматривалось в работах российских ученых А.П. Любимов, О.Н. Булаков, И.В. Гранкин, С.А. Хабаров как один из аспектов международного сотрудничества, международно-правовой деятельности палат Федерального Собрания, или в контексте понятия

«международная парламентская организация»².

В казахстанских нормативных правовых актах термин «*межпарламентское сотрудничество*» не нашел широкого употребления, лишь только он употребляется в пункте 173-2 Регламента Сената Парламента Республики Казахстан и то без детализации и определения этого понятия.

Сопоставления пунктов 173-1 и 186-1 регламентов Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, где говорится о сотрудничестве парламентами иностранных государств, показал:

в пункте 173-1 Регламента Сената Парламента Республики Казахстан говорится, что Сенат Парламента *осуществляет сотрудничество* с парламентами иностранных государств и международными парламентскими организациями;

в пункте 186-1 Регламента Мажилиса Парламента Республики Казахстан также говорится, что Мажилис Парламента *осуществляет международное сотрудничество* с парламентами иностранных государств, международными и межпарламентскими организациями³.

Таким образом, наглядно видно, что разработчиком Регламента Сената Парламента Республики Казахстан упущено на наш взгляд важное слово «международное».

Вместе с тем следует отметить, что в Конституционном законе Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов разработчиком не определен механизм координации межпарламентского сотрудничества.

По мнению автора, указанная норма должна быть прописана в Конституционном Законе «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» отдельной статьей «Межпарламентское сотрудничество».

Кроме того, наиболее подробное содержание понятия «межпарламентское сотрудничество» должно раскрываться в регламентах Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, где организационной основой конституционно-правового механизма осуществления межпарламентского сотрудничества должны являться специальные органы, наделенные соответствующими полномочиями. Эти органы, осуществляющие международное межпарламентское взаимодействие с законодательными

² Булаков О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации. - Спб: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003; Гранкин И.В. Парламент России. М.: Изд-во гуманитарной литературы, 2001; Хабаров С.А. Международные парламентские организации: Международно-правовые вопросы. Автореф. дис. на соиск. научной. ст. канд.юр.наук. М., 1996.

³ Постановление Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 8 февраля 1996 года (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 12 октября 2005 года и 17 октября 2007 года) Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан / информационная база «Юрист».

(представительными) органами международными организациями, а также другими государственными органами и общественными организациями, объединены между собой единством задач и целей в деле реализации межпарламентской функции сотрудничества.

В данном параграфе нашего исследования мы предприняли попытку раскрыть полномочия Парламента Республики Казахстан в сфере международных отношений и межпарламентского сотрудничества. Выводы по исследованным вопросам мы хотели бы представить в следующем виде:

1. Перспективным направлением повышения эффективности внешнеполитической деятельности Парламента РК является интенсификация международной деятельности представленных в палате фракций политических партий. В казахстанской политической жизни возможно использование опыта зарубежных политических партий, имеющих богатую «парламентскую» историю. Однако этот опыт требует адаптации не только к казахстанской модели парламентаризма, но и к казахстанской политической системе.

2. Учитывая геополитический статус нашего государства, Парламенту РК необходимо расширять межпарламентское сотрудничество со странами Востока и Запада. Ориентация в межпарламентской работе на Запад на наш взгляд обусловлена в первую очередь сильными традициями парламентаризма в Европе, где также базируются межпарламентские объединения, продвигающие демократические принципы и идеи обеспечения прав человека.

3. Участие представителей казахстанского парламента в межпарламентских организациях оказало значительное влияние на формирование национальной законодательной базы в политической, экономической, военной, гуманитарной и других сферах, способствовало сближению национального законодательства с законодательствами стран СНГ. Приведение национального законодательства в соответствие с нормами международного права, в свою очередь, позволило Казахстану занять прочное место в мировом сообществе.

4. Выйти с предложением в Парламент Республики Казахстан по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституционный «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» и регламенты Сената и Мажилиса Парламента, где прописать отдельную статью «Межпарламентское сотрудничество», где предусмотреть конституционно-правовой механизм осуществления межпарламентского сотрудничества, а также определить специальные органы, наделенные соответствующими полномочиями.

5. Дается понятие «парламентской дипломатии» как совокупности конструктивных действий Парламента, его групп или отдельных депутатов для достижения целей внешней политики, создания позитивного имиджа Парламента и страны в целом, а также для реализации гуманитарных установок.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.