

Муслимов Ш.Р.

**МААЛЫМАТТАШТУРУУ ЖӨНУНДӨ КЫРГЫЗСТАНДЫ МЫЙЗАМДУЛУГУ:
АБАЛЫ ЖАНА ЖАКШЫРТУ АКТУАЛДЫК ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

Муслимов Ш.Р.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСТАНА ОБ ИНФОРМАТИЗАЦИИ:
СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Sh.R. Muslimov

**KYRGYZ LAW ON INFORMATIZATION:
STATUS AND CHALLENGES OF IMPROVING**

УДК:340

*Кыргызстанды базалык маалыматтык мыйзамдуу-
лугуну абалы жана актуалдык маселелери каралган.*

*Рассмотрены состояние и актуальные вопросы
развития базового информационного законодательства
Кыргызстана.*

*The status and issues of development of basic information
legislation of Kyrgyzstan.*

Современный этап развития общества характеризуется исследователями как информационный. Наше общество в результате процессов глобализации также приобретает черты информационного общества, хотя страна находится ещё в начале этого пути.

Информационные технологии являются одним из ключевых факторов поступательного развития общества и государства, а их повсеместное использование сформировало новую сферу общественных отношений. Информационные технологии оказывают воздействие на самые различные стороны социального и экономического развития общества, государственного управления, повседневной жизни людей. Именно информационные технологии составляют основу процессов информатизации и движения к информационному обществу. В этой связи особую актуальность приобретает вопрос создания правовой базы, адекватной современному состоянию развития информационных технологий в обществе.

В нашей стране базовыми нормативными правовыми актами в сфере информатизации являются:

Национальная Стратегия "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики" (Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 10 марта 2002 года N 54);

Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 11 августа 2006 года N 573);

Закон Кыргызской Республики (КР) «Об информатизации» от 8 октября 1999 года N 107 (далее – Закон).

1. Национальная стратегия "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики" (далее - Национальная стратегия) определяла основные приоритеты, цели и задачи, основные принципы, положения и направ-

ления государственной политики в сфере ИКТ. Национальная стратегия рассматривалась как одно из важных направлений для развития страны в рамках реализации общенациональной стратегии "Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года".

Следует отметить, что многие положения Национальной стратегии так и остались не реализованными вследствие политико-экономических и других причин, что отметил в своей статье профессор У. Бримкулов «...*надо отказаться от разработки и принятия новых стратегий, концепций и программ, которых было принято достаточно и ни одна из них не была реализована до конца. Лучше принять и утвердить конкретные проекты с источниками финансирования не только за счет грантов других стран и международных организаций, но и из бюджета КР, например, автоматизированный регистр населения (как один из примеров проектов). То есть надо идти снизу, от конкретных проектов к целостному электронному правительству, а не от концепций и стратегий к проектам без финансирования*»¹.

2. Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике (далее – Программа ИКТ) остается актуальной и поныне, особенно в части пункта 2.1. Основные цели и задачи информатизации где указано:

- создание условий информационной безопасности и защиты данных как важнейшего фактора интеграции корпоративных, отраслевых и предметно-проблемных информационных сред в единое информационное пространство, в т.ч.:

- решение организационно-правовых и технических вопросов информационной безопасности и комплексной защиты данных в информационных системах;

- совершенствование технологий защиты информации и решение проблем информационной безопасности в существующих и проектируемых информационных комплексах и системах;
- разработку проектов законодательных и иных

¹ У.Бримкулов: Кыргызская история невыполненных е-обещаний. От президента до премьер-министра. Источник - kiber.akipress.org

нормативных и правовых актов КР по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий.²

3. Закон КР «Об информатизации» является комплексным нормативным правовым актом, направленным на регулирование общественных отношений, возникающие при: 1) формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, поиска, сбора, накопления, обработки, передачи, распространения и предоставления документированной информации; 2) создании, внедрении и использовании систем обработки и передачи информации, баз и банков данных, средств информационных технологий; 3) защите информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах с применением средств информационных технологий.

При этом Закон делает прямую оговорку, что его действие не распространяется на общественные отношения, возникающие с недокументированной информацией, а также на отношения, регулируемые нормами авторского и патентного права, законами в области средств массовой информации. Указанные отношения регулируются соответственно Законом КР «О средствах массовой информации» и Законом КР «Об авторском праве и смежных правах».

Закон определяет следующих участников информационных отношений:

- собственник информационных ресурсов, информационных технологий, информационных систем - субъект, обладающий полномочиями владения, пользования и распоряжения указанными объектами;

- потребитель (пользователь) информационных услуг и информационных ресурсов - субъект, обращающийся к информационной системе, собственнику информационных ресурсов или посреднику за предоставлением ему необходимой информации и пользующийся ею в пределах установленных законодательством КР или приобретенных прав пользователя;

Информация в процессе информатизации структурируется определенным образом. Первым звеном такой структуры выступает база данных - совокупность структурированной и взаимосвязанной информации, организованной по определенным правилам на материальных носителях; следующим звеном является банк данных - организационно-техническая система, включающая одну или несколько баз данных и систему управления ими; затем следует информационная система - совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств; и, наконец, заключительным звеном является

информационная сеть - совокупность информационных систем либо комплексов программно-технических средств информационной системы, взаимодействующих посредством сетей электросвязи.

Закон устанавливает принципы правового регулирования информационных отношений, среди которых, на наш взгляд, необходимо особо выделить принцип свободы поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией; принцип установления ограничений распространения и (или) предоставления информации только законодательными актами КР; а также принцип защиты конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных в информационных системах. Кроме этого закон отдельно определяет обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц предоставлять гражданам возможность ознакомления с информацией, затрагивающей их права и законные интересы, а также право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Законом определено, что Государственное управление и регулирование отношений в сфере информатизации осуществляет в соответствии со своими полномочиями и настоящим Законом Правительство КР через единую систему органов исполнительной власти:

- уполномоченный государственный орган в сфере транспорта и коммуникаций;
- уполномоченный орган в области статистики;
- министерства, ведомства и административные органы КР и их подразделения в соответствии с их компетенцией;
- местные (областные и городские) органы управления и самоуправления.

Государственные информационные ресурсы КР являются открытыми и общедоступными, за исключением документированной информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа.

Закон разделяет информационные системы на государственные и негосударственные.

Защита информации.

Целями защиты являются:

- обеспечение правового режима информационных ресурсов как объекта собственности, предотвращение незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, несанкционированных действий по копированию, блокированию, модификации, искажению, уничтожению информации;
- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности

² Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 ноября 2001 года N 697

персональных данных в информационных системах;
 - сохранение государственной тайны и конфиденциальности документированной информации, предотвращение утечки, хищения, подделки, искажения информации;

- обеспечение прав субъектов в информационных процессах при формировании и использовании информационных ресурсов, разработке, производстве и применении информационных систем, технологий.

Законом определены некоторые правовые и организационные меры по защите информации.

Ответственность за нарушение законодательства об информатизации не установлена Кодексом КР об административных правонарушениях, только в главе 21 прописана ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила использования связи и эксплуатации сетей телекоммуникаций.

В Уголовном кодексе КР предусмотрена ответственность (Глава 28. Преступления против информационной безопасности).

Закон КР «Об информатизации» был принят в 1999 году и за время его действия был внесен Жогорку Кенешем ряд поправок незначительного характера. В настоящее время назрела необходимость дальнейшего совершенствования положений Закона, его понятийного аппарата.

1. В частности, требует более точного определения статус информации путем замены термина «собственник информации» термином «обладатель информации». Дело в том, что правомочия собственника, обладающего правом на вещь, не могут применяться в отношении информации. К ней неприменимо правомочие «владения», поскольку нельзя физически обладать нематериальными объектами. Информация может находиться одновременно в пользовании бесчисленного круга субъектов, в этой связи к ней неприменимо полномочие «пользования». И, наконец, полномочие «распоряжения» также недопустимо применить к информации, поскольку, отчуждая право на ее использование, продавец не лишается при этом возможности ее дальнейшего использования.

2. Требуют введения ряд новых терминов и определений, являющихся ключевыми для регламентации информационных отношений («защита информации», «информационная услуга», «информационный посредник», «конфиденциальность информации», «оператор информационной системы» и др.).

3. Важным является закрепление в Законе разнородных правовых режимов информации.

В зависимости от категории доступа информация делится на общедоступную и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено. К общедоступной информации относится информация, доступ к которой, распространение и (или) предоставление которой не ограничены.

4. В Законе следует особо подчеркнуть, что не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации, представляющей наибольший общественный интерес, в частности:

- правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов;
- деятельности государственных органов, общественных объединений;
- правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами КР;
- чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности.

5. Требуется закрепления положение, что к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, следует отнести:

- информацию о частной жизни физического лица и персональные данные;
- сведения, составляющие государственные секреты;
- информацию, составляющую коммерческую и профессиональную тайну;
- информацию, содержащуюся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу;
- иную информацию, доступ к которой ограничен законодательными актами КР.

5. В Закон желательно ввести отдельную статью, регламентирующую правовой режим информации о частной жизни физического лица и персональных данных.

Должно быть закреплено, что никто не вправе требовать от физического лица предоставления информации о его частной жизни и персональных данных, включая сведения, составляющие личную и семейную тайну, тайну телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, касающиеся состояния его здоровья, либо получать такую информацию иным образом помимо воли данного физического лица, кроме случаев, установленных законодательными актами КР.

Сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими осуществляются с согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами КР.

Порядок получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения и предоставления информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользования ими устанавливается законодательными актами КР.

6. Отдельная глава Закона должна быть посвящена регламентации порядка распространения и (или) предоставления информации.

В Законе следует закрепить базовые положения и принципы предоставления общедоступной информации.

Кроме того, необходимо определить способы распространения информации о деятельности государственных органов. Распространение и (или) предоставление названной информации осуществляется посредством ее:

- распространения в средствах массовой информации;
- размещения в государственном органе в общедоступных местах;
- размещения в информационных сетях;
- предоставления на основании запросов заинтересованных государственных органов, физических и юридических лиц;
- распространения и (или) предоставления иными способами.

7. Глава 4 действующего Закона посвящена защите информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации.

Нами предлагается разделить меры по защите информации на три группы:

- правовые меры (договоры, заключаемые обладателем информации с пользователем информации, в которых устанавливаются условия пользования информацией, а также ответственность сторон по договору за нарушение указанных условий);
- организационные меры (например, обеспечение особого режима допуска на территории (в помещения), где может быть осуществлен доступ к информации (материальным носителям информации));

- технические (программно-технические) меры (использование средств защиты информации, в том числе криптографических, а также систем контроля доступа и регистрации фактов доступа к информации).

Законом должны быть отдельно закреплены особенности порядка принятия мер по защите персональных данных от разглашения. Так, например, такие меры должны быть приняты с момента, когда персональные данные были предоставлены физическим лицом, к которому они относятся, другому лицу либо когда предоставление персональных данных осуществляется в соответствии с законодательными актами КР. Последующая передача персональных данных разрешается только с согласия физического лица, к которому они относятся, либо в соответствии с законодательными актами КР. Кроме того, следует определить, что вышеназванные меры должны приниматься до уничтожения персональных данных, либо до их обезличивания, либо до получения согласия физического лица, к которому эти данные относятся, на их разглашение.

8. Дополнить главу 21 Кодекса КР «Об административной ответственности» положениями, регулирующими незаконный оборот информации.

Таким образом, вышеприведенные рекомендации на наш взгляд должны способствовать устранению имеющим место пробелам в правовом регулировании отношений, связанных с использованием информации и информационных технологий, изменить подходы к регламентации некоторых вопросов с учетом практики и зарубежного опыта и представлять собой нормативный правовой акт, отвечающий современным тенденциям развития законодательства об информатизации и защите информации.

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.