

*Жанабилова А.Б.*

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ОРГАНОВ НОТАРИАТА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*A.B. Zhanabilova*

**GENERAL CHARACTERISTIC OF THE SYSTEM OF BODIES OF NOTARIES  
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК:342/89.47

*В данной статье автор дает общую характеристику системы нотариата в Республике Казахстан. Проанализировано законодательство, регулирующее нотариальную деятельность. Особое внимание уделено правовой природе института нотариата.*

*In this article the author gives a general characteristic of system of a notariate in the Republic of Kazakhstan. The legislation regulating notarial activities is analyzed. Special attention is paid to the legal nature of institute of a notariate.*

Нотариат в Казахстане представляет собой систему органов и лиц, которым в соответствии с действующим законодательством предоставлено право совершать нотариальные действия. В названную систему входят нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и нотариусы, занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений, а также иные лица, наделенные правом совершать нотариальные действия в исключительных случаях.

Административно единство этой системы обеспечивается Министерством юстиции Республики Казахстан, департаментами юстиции столицы, городов республиканского значения и областей, а также нотариальными палатами, действующими как на республиканском, так и на региональном уровнях.

Полномочия органов, входящих в систему нотариата, различны. В полном объеме нотариальные действия совершают нотариусы как работающие в государственных нотариальных конторах, так и частнопрактикующие.

Несколько уже круг полномочий должностных лиц консульских учреждений Республики Казахстан. Должностные лица органов исполнительной власти совершают лишь несколько видов нотариальных действий и только в случаях отсутствия в населенном пункте нотариуса.

Взаимоотношения входящих в систему нотариата органов регулируются Законом Республики Казахстан «О нотариате».

Нотариальные палаты - это некоммерческие профессиональные самофинансируемые организации, создаваемые для выражения и защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, а также для осуществления контроля за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий. Членство нотариуса в нотариальной палате

обязательно. Государственный нотариус находится в трудовых отношениях с территориальным органом юстиции Республики Казахстан, устанавливающим режим работы и правила трудового распорядка нотариуса и осуществляющим другие организационные и контрольные функции.

Субъектом государственного управления нотариатом выступает государство. По отношению к нотариату государство выполняет различные управленческие функции. Значение исполнительно-распорядительной деятельности определяется несколькими факторами. Во-первых, это осуществление единой государственной политики, обеспечивающей требования законности при реализации прав и обязанностей граждан и юридических лиц. Согласно 3 Конституции Республики Казахстан единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет свою власть как непосредственно (через институты непосредственной демократии - референдум, выборы), так и опосредованно. Конституция Республики Казахстан предусматривает также, кто в данном случае вправе осуществлять государственную власть от имени народа. Это - органы государственной власти и органы местного самоуправления. В ст. 3 Конституции Республики Казахстан указаны органы государственной власти, создаваемые на территории Казахстана [1]. К ним относятся законодательная, исполнительная и судебная ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Исходя из того, что в систему Правительства входят органы исполнительной власти (министерства, ведомства, агентства), они также являются носителями государственной власти. Конституция Республики Казахстан детально указывает перечень таких органов, не допуская создание каких-либо других органов власти. На это обращает внимание не только сама конструкция норм Конституции Республики Казахстан, которые не подлежат расширительному толкованию, но и конкретно положения о возможности делегирования государственно-властных полномочий. Так, ст. 89 (часть 2) Основного закона предусматривает, что органам местного самоуправления, в соответствии с законом, может делегироваться осуществление государственных функций [1]. Анализ норм Конституции Республики Казахстан свидетельствует о том, что перераспределение властных полномочий возможно только между носителями государственной власти, предусмотренными ст. 3

Конституции Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О нотариате» не содержит норму о том, что нотариальные действия осуществляются от имени государства (например, как в России). Однако, исходя из анализа норм данного нормативного акта, государственные нотариусы, должностные лица аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, уполномоченные на совершение нотариальных действий, а также лица, исполняющие консульские функции осуществляют свою деятельность от имени Республики Казахстан, а частные нотариусы от своего имени, как физическое лицо, на основании государственной лицензии.

Определяя саму структуру нотариата и требования, предъявляемые к нотариусу, иные организационные вопросы, государство тем самым реализует одну из функций государственного управления - организацию нотариата.

Понятие «организация» в данном случае предполагает создание некой структуры, считают управленцы. Правовую основу закрепляет упомянутый Закон Республики Казахстан «О нотариате», что указывает еще на один признак государственного управления - подзаконность.

Характерным признаком системы государственного управления нотариатом является также и то, что в рамках одного объекта управления существуют два элемента, разнопорядковые по своему правовому статусу, - государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой.

На наш взгляд, наличие такого деления на момент принятия Закона Республики Казахстан «О нотариате» являлось оправданным. Между тем, по истечению определенного времени стало очевидным, что несмотря на сохранение в Законе нормы, предусматривающей функционирование государственных нотариальных контор, на практике они повсеместно прекратили свою деятельность. Не в последнюю очередь данное обстоятельство связано с тем, что подавляющее большинство государственных нотариусов перешло в частный сектор.

Закон Республики Казахстан «О нотариате» от 14 июня 1997 года сформировал новую нотариальную систему республики. Статус частного нотариуса определен как статус представителя особой независимой юридической профессии, характеризующейся полномочием совершать действия публично-правового характера - на удостоверение прав и фактов, а также на выполнение других многочисленных задач, предусмотренных законом. И в тоже время закон предъявляет повышенные требования к лицам, претендующим исполнять обязанности нотариуса, что вполне оправдано.

Уполномоченными органами управления нотариатом в Республики Казахстан является Министерство юстиции и его территориальные органы.

Так Министерство юстиции:

1) осуществляет руководство, координацию и

контроль за деятельностью территориальных органов юстиции по организации и обеспечению законности в сфере правового обслуживания населения нотариусами;

2) утверждает Правила совершения нотариальных действий нотариусами;

3) утверждает Правила по нотариальному делопроизводству по согласованию с уполномоченным государственным органом управления архивами и документацией Республики Казахстан с участием Республиканской нотариальной палаты;

4) утверждает Положение об аттестации должностных лиц аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, совершающих нотариальные действия;

5-1) утверждает единую программу профессиональной подготовки стажеров по согласованию с Республиканской нотариальной палатой;

5-2) устанавливает порядок и размер оплаты за прохождение стажировки стажерами нотариуса;

6) утверждает положение о Государственном реестре лицензий на право занятия нотариальной деятельностью;

7) утверждает Правила прохождения учетной регистрации частных нотариусов;

7-1) утверждает минимальное число нотариусов по каждому нотариальному округу

8) разрабатывает методические, инструктивные и разъяснительные материалы по вопросам нотариата;

9) лицензирует деятельность нотариусов и так далее [2].

Таким образом, очень важный институт управления (управление нотариатом) получило свое точное закрепление в документе, являющимся основой деятельности государственного органа, определяющим его статус как субъекта публичных правоотношений.

Компетенция территориального органа юстиции в области регулирования нотариата заключается в следующем:

1) открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы;

2) рассматривает обращения граждан и юридических лиц на действия нотариусов;

2-1) организует контроль за соблюдением частными нотариусами требований статьи 16 Закона РК о нотариате и принимает меры к частным нотариусам, уклоняющимся от заключения договора обязательного страхования своей гражданско-правовой ответственности и нарушающим иные требования законодательства Республики Казахстан об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности частных нотариусов;

3) оказывает методическую и практическую помощь должностным лицам аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сельских округов, совершающим нотариальные действия;

4) осуществляет контроль за законностью

совершенных нотариальных действий нотариусами и должностными лицами аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов и состоянием их делопроизводства;

4-1) осуществляет контроль за соблюдением нотариусом законодательства Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

5) вносит представления о приостановлении, лишении и прекращении действия лицензии нотариуса;

6) вносит представление в нотариальную палату о привлечении частного нотариуса к ответственности и так далее[2].

Нотариальная палата является некоммерческой, профессиональной, самофинансируемой организацией, создаваемой для выражения и защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, а также для осуществления контроля за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий.

Членами нотариальной палаты могут быть только нотариусы, занимающиеся частной практикой, членство нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальной палате по действующему законодательству является обязательным.

Нотариальная палата являются юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием и эмблемой, штамп и бланки. Нотариальная палата может приобретать и отчуждать имущество, открывать счета в банках. Нотариальная палата не отвечает по имущественным обязательствам своих членов, а члены палаты не отвечают по обязательствам палаты.

Работа нотариальных палат строится на принципах самоуправления в соответствии с национальным законодательством и уставом, принимаемым каждой нотариальной палатой. Высшим органом нотариальной палаты является собрание её членов. Собрание принимает, изменяет и дополняет устав; избирает членов правления нотариальной палаты и её председателя; определяет размер членских взносов и других платежей членов палаты(ст. 26-1)[2]. Кроме того, собрание членов палаты определяет направления деятельности палаты, утверждает годовые отчеты, бухгалтерский баланс и т.д.

Руководят нотариальными палатами избранные собранием ее членов Председатель нотариальной палаты, Правление палаты. Правление нотариальной палаты, как правило, организует проверки деятельности нотариусов, рассмотрение жалоб на нотариусов, образует комиссии, как постоянно действующие, так и для выполнения разовых заданий, определяет направления их деятельности. Председатель руководит работой нотариальной палаты и возглавляет правление. Председатель избирается из числа нотариусов, который непосредственно до дня его избрания состоял

членом нотариальной палаты не менее пяти лет.

Председатель нотариальной палаты избирается тайным голосованием сроком на четыре года [2, ст. 26-2].

Повседневную работу в нотариальной палате выполняет ее аппарат - сотрудники, принимаемые на работу по трудовым договорам.

Одна из основных задач, которую должна выполнять каждая нотариальная палата, - обеспечение исполнения всеми нотариусами, членами палаты своих профессиональных обязанностей в соответствии с действующим законодательством [2, ст. 27]. Для повышения профессиональной подготовки нотариусов нотариальные палаты регулярно проводят занятия с членами палат, приглашая на эти занятия специалистов из различных структур. На занятиях нотариусы имеют возможность обсудить проблемы, возникающие в связи с применением нового законодательства, и иные вопросы их повседневной деятельности.

Нотариальная палата, как профессиональная корпорация нотариусов, наделена и полномочиями по защите интересов своих членов. Так, она представляет интересы нотариусов в государственных органах, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности, возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариуса (п. 7 ч. 1 ст. 27 Закона РК о нотариате). Кроме того, нотариальная палата вправе обратиться в суд с исками в защиту интересов нотариусов. Наделены нотариальные палаты и полномочиями организационного характера. Так, для исполнения каждым нотариусом, занимающимся частной практикой, возложенной на него государством обязанности заключить договор страхования своей деятельности, а также для обеспечения возмещения ущерба, причиненного совершенным нотариальным действием, нотариальная палата организует страхование нотариальной деятельности. Для профессиональной подготовки лиц, претендующих на должность нотариуса, нотариальная палата организует их стажировку, обязательность прохождения которой установлена в законодательном порядке.

Дополнительные полномочия нотариальной палаты могут определяться ее уставом. Например, в уставе могут быть предусмотрены полномочия нотариальной палаты анализировать и обобщать практику работы нотариусов, издавать методические пособия, осуществлять иную деятельность.

Таким образом, рассмотрев в общих чертах систему органов нотариата в Казахстане, мы пришли к выводу о том, что законодательство о нотариате в части ее системно-структурной составляющей имеет некоторые пробелы. Исходя из анализа ст.1, 3,8, 14, 18, 26, 27, 29, гл. 5 Закона Республики Казахстан «О нотариате», институт нотариата в Казахстане имеет публично-правовой характер. Нотариусы и иные уполномоченные на то

лица руководствуются настоящим Законом о нотариате и другими нормативными правовыми актами в своей деятельности, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, регулирующими такую деятельность. Лицензия на право заниматься нотариальной деятельностью выдается Министерством юстиции Республики Казахстан. Государственная нотариальная контора является структурным подразделением территориального органа юстиции. Нотариус обязан совершать свои действия на основе и во исполнение закона.

Координирование нотариальной деятельности, контроль за деятельностью территориальных нотариальных палат принадлежит к исключительному ведению Министерства юстиции и его территориальных органов, которые являются частью правоохранительной системы[2].

Таким образом, нотариат выступает как публично-правовой институт, содержащий в себе совокупность норм, регулирующих нотариальную деятельность в области обеспечения защиты прав, законных интересов физических и юридических лиц. Однако не ясным остается статус частного нотариуса, как составляющей института нотариата.

Частная практика всегда связана с личностью (индивидом), то есть с индивидуальной либо предпринимательской деятельностью, хотя законодательство прямо указывает на то, что деятельность нотариуса не является предпринимательством. С другой стороны, законодательство определяет частного нотариуса как гражданина РК, уполномоченного государством совершать нотариальные действия на основе лицензии. Отсюда следует, что частный нотариус выполняет публичные функции, делегированные ему государством.

Данная проблема остается открытой, так как требует более детального и качественного правового регулирования общественных отношений, складывающихся в области нотариальной деятельности, являясь предметом дискуссии в кругах ученых юристов и практиков.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 года // Параграф.[www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
2. Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155-І «О нотариате» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.06.2014 г.) // Параграф.[www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

Рецензент: к.ю.н., доцент Айтбаева Ж.С.